

INFORME DE Calidad de Vida de Buena Ventura 2019 – 2020

¿Qué es el Informe de Calidad de Vida?

El Informe de Calidad de Vida hace seguimiento a los indicadores objetivos que inciden directamente en el estado de la calidad de vida de la población bonaverense; el informe recopila y evalúa datos oficiales sobre el estado de la educación, salud, servicios públicos, vivienda, espacio público, movilidad, medio ambiente, seguridad, finanzas públicas, desarrollo económico, equidad y pobreza. Finalmente, promueve la participación ciudadana bonaverense y un gobierno transparente y efectivo.

El informe se estructura en seis anillos que agrupan diferentes dimensiones, en las que a partir de indicadores objetivos se registra la calidad de vida en el distrito.

1 Transversal:

INDICADORES

➔ Demografía

➔ Pobreza

ODS:

1 10

2 Activos de las personas:

- Educación
- Salud
- Seguridad ciudadana

ODS:

3 4 8 16

5 Buen gobierno:

- Finanzas públicas
- Gestión pública



3 Hábitat:

- Servicios públicos
- Movilidad

ODS:

11

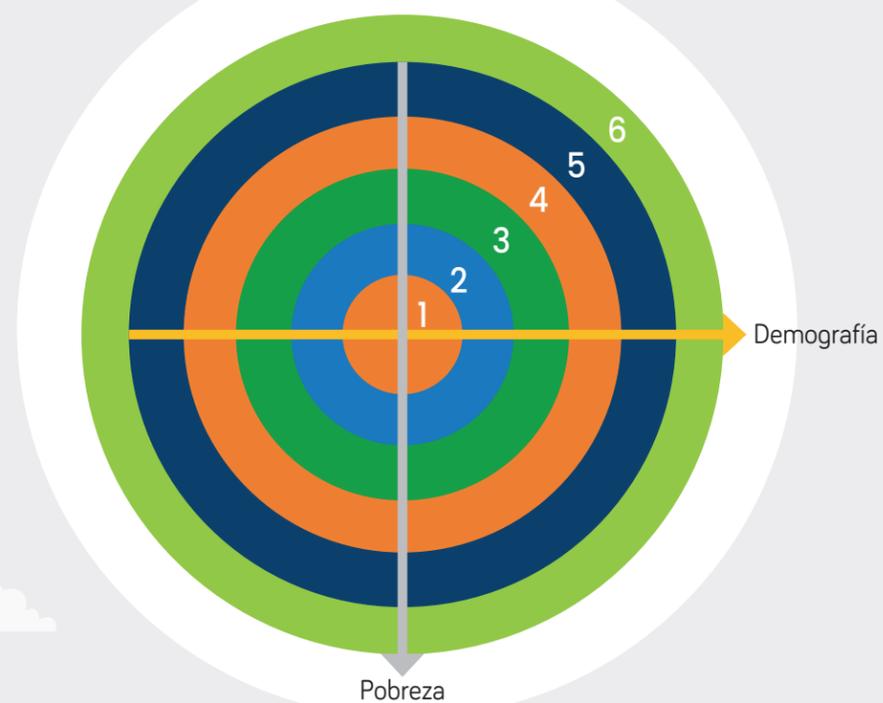
6 Desarrollo Económico:

- Dinámica empresarial
- Entorno económico

ODS:

8

Estructura de anillos



4 Cultura y Responsabilidad Ciudadana:

- Cultura
- Deporte
- Turismo

ODS:

8 12 14

Temas adicionales:

- Violencia basada en género

ODS:

5

- Capítulo especial

Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)



Descárgalo en:

www.buenaventuracomovamos.org.co



TRANSVERSAL: Demografía y pobreza

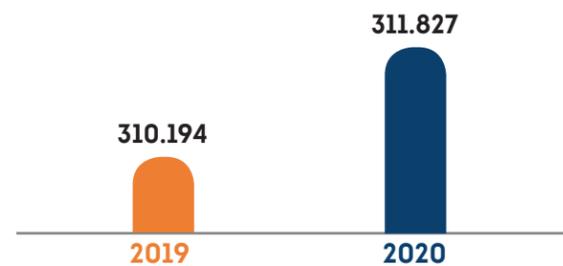
ODS:



Población

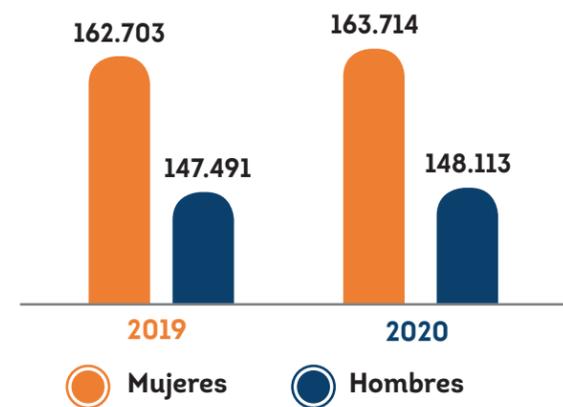
De acuerdo con los cálculos de reproyecciones (estimaciones) y proyecciones del DANE, en el periodo 2020-2019, el Distrito de Buenaventura tuvo un incremento de **0,524%** en el número de habitantes.

● Población total en Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en DANE

● Población hombres y mujeres en Buenaventura 2019-2020



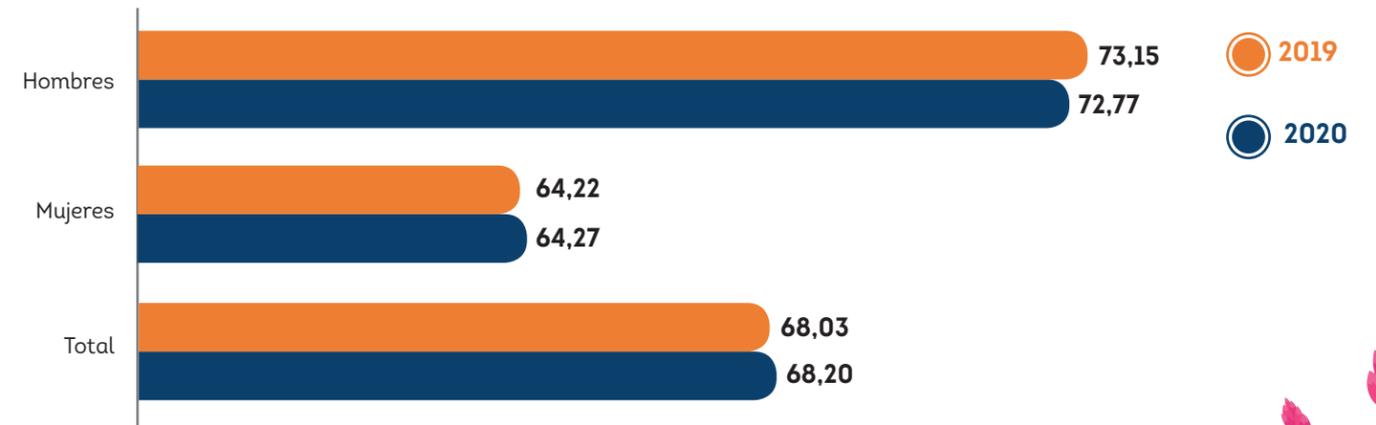
Fuente: elaboración propia basada en DANE

Dependencia

La tasa de dependencia expresa la relación entre las personas en edad potencialmente productiva y las personas en edad potencialmente dependiente (menores de 15 años y mayores de 64 años). Si bien el cálculo de esta tasa solamente se hace para ciudades capitales, se logró determinar la tasa en Buenaventura cruzando las variables de proyección de edades, así que para 2020 cuantificaba

68,03 personas dependientes por cada 100 en edad potencialmente productiva.

● Tasa de dependencia en Buenaventura 2019-2020

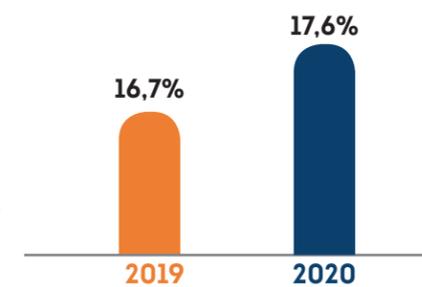


Fuente: elaboración propia basada en DANE

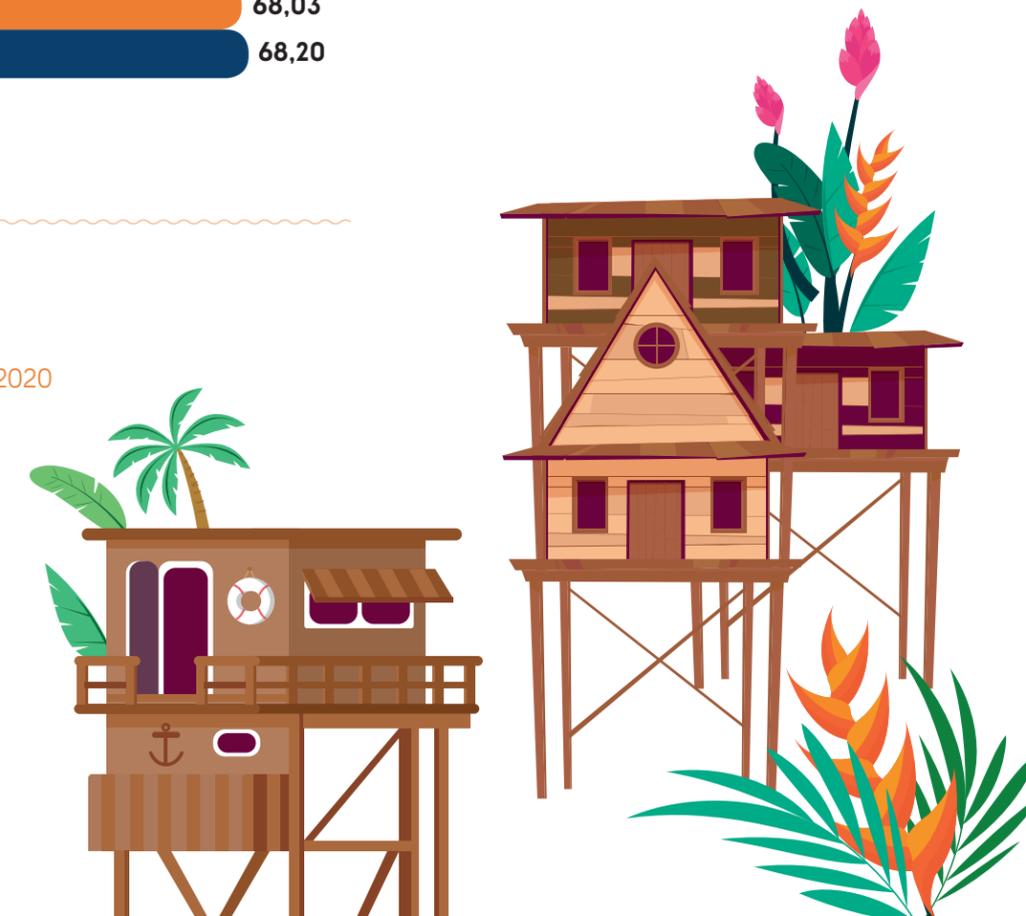
Envejecimiento

Este indicador ha presentado crecimiento, siendo para 2020 de **17,6%**, y para 2019 de **16,7%**. Es decir, hay un leve crecimiento de la población mayor de 60 años.

● Índice de envejecimiento en Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en DANE



ACTIVOS de las Personas

ODS:

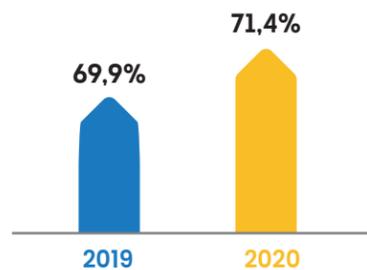


Educación

Cobertura en Educación

La tasa de cobertura neta en el nivel educativo de Primaria para 2020 presentó una tasa de **71,4%**, y en 2019 de **69,9%**, registrando un incremento de **2,1%**, lo cual representa para este nivel educativo una alta variación en 2020 respecto a la cobertura neta de Preescolar, es decir, para la Primaria aumenta significativamente la extraedad.

Tasa de cobertura neta en Primaria, Buena Ventura 2019-2020

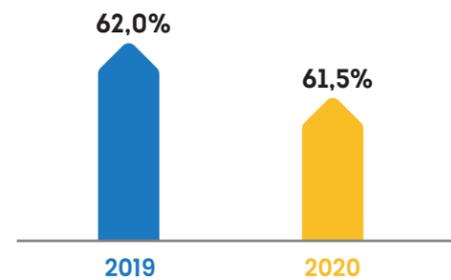


Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.



Adicionalmente, la tasa de cobertura neta en el nivel de Secundaria en Buena Ventura, para 2020 contó con **61,5%**, registrando una leve disminución en relación con la tasa de cobertura del año anterior que registró **62%**.

Tasa de cobertura neta en Secundaria, Buena Ventura 2019-2020

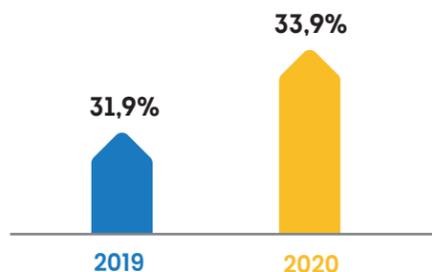


Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.



La tasa de cobertura neta en la Educación Media en Buena Ventura, para 2020 contó con **33,9%**, a diferencia de 2019 que fue de **31,9%**, registrando un incremento de dos puntos porcentuales en el indicador.

Tasa de cobertura neta en Educación Media, Buena Ventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.



Asistencia escolar

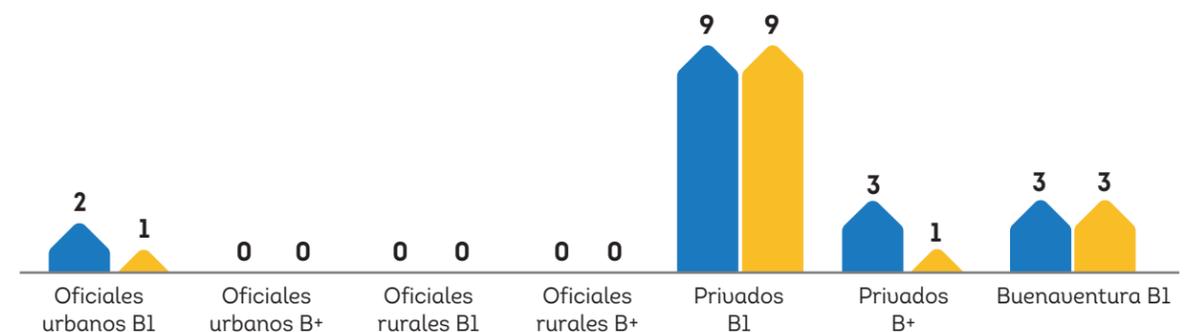


Según los datos oficiales de la Secretaría de Educación Distrital, entre 2020 y 2019 se presentó un favorable aumento de **8** puntos porcentuales, que para 2020 fue de **80%** y para 2019 fue de **72%**. Se resalta que el dato de 2020 está registrado con corte a noviembre de ese año.

Dominio de idioma extranjero

La cantidad de estudiantes del sector oficial urbano y rural que alcanzaron el nivel B+ fue **0%** para los dos años registrados, y **1%** en 2020 y **3%** en 2019 para el sector privado, registrando una reducción. Esto muestra el déficit de calidad de educación idiomática en el distrito y los retos que esto representa, especialmente en el sector oficial y para la zona rural.

Porcentaje de estudiantes de grado 11 con dominio del inglés con nivel B1 o B+. Buena Ventura 2019-2020



Año 2019

Año 2020

Fuente: elaboración propia basada en resultados de las pruebas Saber 11 (Icfes).



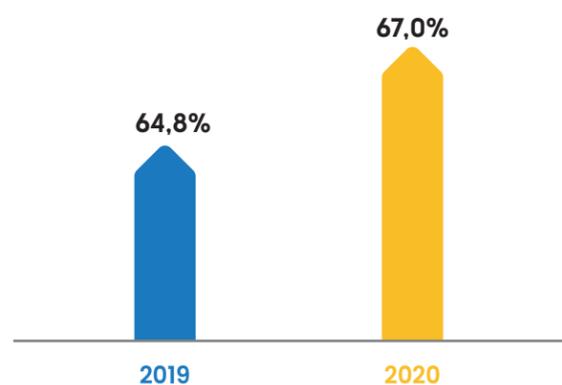
ACTIVOS de las Personas



Salud

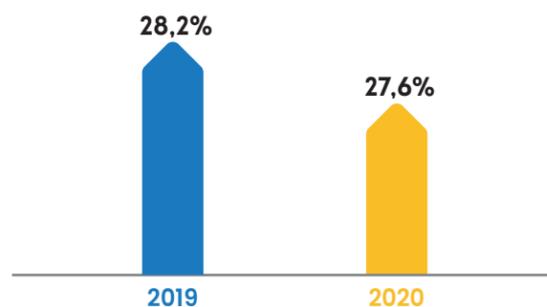
Durante 2020, la cobertura en aseguramiento para el régimen subsidiado reportó un aumento de **2,2** puntos porcentuales respecto a 2019.

- Cobertura en aseguramiento régimen subsidiado 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Minsalud.

- Cobertura afiliación régimen contributivo



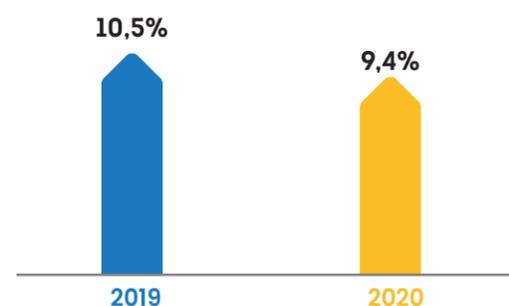
Fuente: elaboración propia basada en Minsalud.

Tasa de mortalidad

Nacidos vivos

En 2020, en Buenaventura, el porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer fue de **9,4%**; se registra una leve reducción respecto a 2019, que fue de **10,5%**

- Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (inferior a 2500 g) con relación al total de nacidos vivos



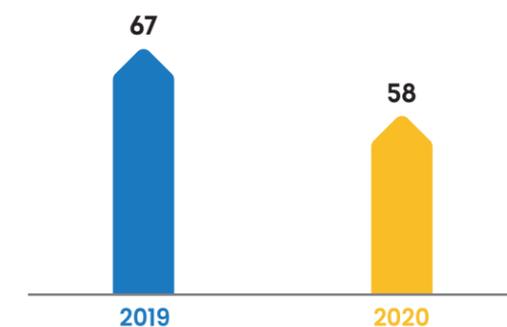
Fuente: elaboración propia basada en DANE.



Fecundidad

En 2020, en Buenaventura, la tasa de fecundidad en madres adolescentes (15 a 19 años) fue de **58** nacidos vivos por cada **1.000** mujeres, un número inferior a 2019, que fue de **67**.

- Fecundidad en adolescentes (15 a 19 años) por cada 1000 mujeres



Fuente: elaboración propia basada en DANE.



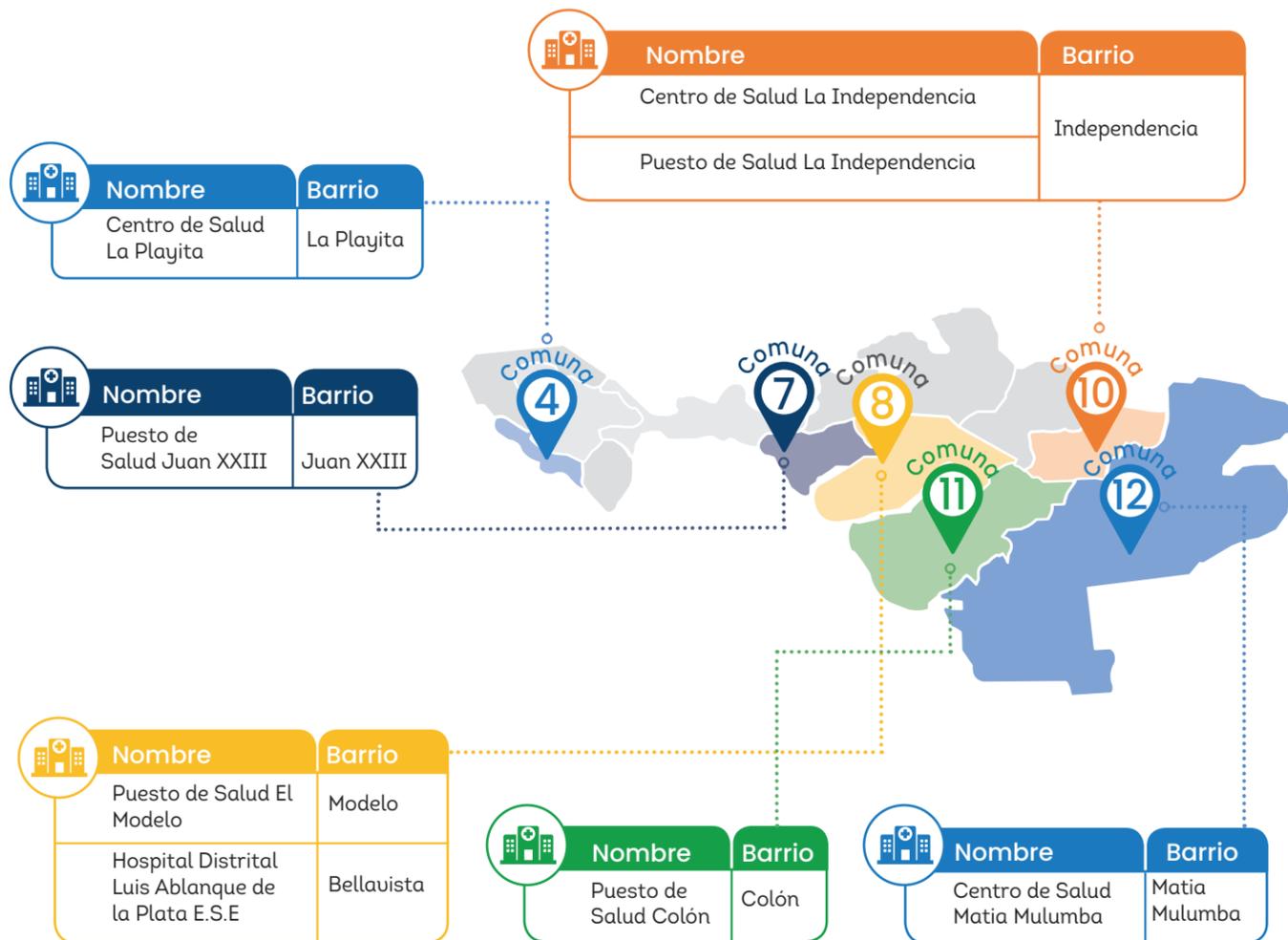
BUENAVENTURA

ACTIVOS de las Personas

Salud

En Buenaventura, para 2020 se contaba con tres centros de salud, cuatro puestos de salud y un hospital en la red pública del sistema de salud en la zona urbana, y en la zona rural se contaba con **19** puestos de salud.

 Puestos y Centros de Salud por Comunas, 2019-2020



 Total hospitales, centros y puestos de salud = **8**

Puestos de salud zona rural. Año 2020		
CORREGIMIENTO	SEDES	
1	Bajo Calima	Puesto de Salud Villa Estela
2	Gamboa	Puesto de Salud San Isidro
3	Punta Magdalena	Puesto de Salud Juanchaco
4	La Bocana	Puesto de Salud La Bocana
5	Punta Soldado	Puesto de Salud Punta Soldado
6	Cabecera	Puesto de Salud Cabecera
7	Alto Podedo	Puesto de Salud Sabaletas
8	Carretera Simón Bolívar	Puesto de Salud Zacarías
		Puesto de Salud Guaimia
		Puesto de Salud Llano Bajo
		Puesto de Salud Aguaclara
9	Río Anchicaya	Puesto de Salud El Llano
		Puesto de Salud San Antonio
10	Río Raposo	Puesto de Salud El Tigre
		Puesto de Salud El Llano
		Puesto de Salud Calle Honda
11	Río Mayorquín y Papayal	Puesto de Salud El Pital
		Puesto de Salud Punta Bonita
12	Silvia	Puesto de Salud de Silvia
13	Río Yurumanguí	Puesto de Salud El Veneral
		Puesto de Salud El Barranco
14	Juntas	Puesto de Salud San José
15	Puerto Merizalde	Hospital San Agustín
16	Sagrada Familia	Puesto de Salud Sagrada Familia
		Puesto de Salud de la Concepción
17	La Concepción	Puesto de Salud Citronela
		Puesto de Salud Zaragoza
		Puesto de Salud San Cipriano
18	Córdoba	Puesto de Salud Triana
		Puesto de Salud de Cisneros
19	Cisneros	Puesto de Salud de Cisneros

 Total puestos de salud = **19**





ACTIVOS de las Personas

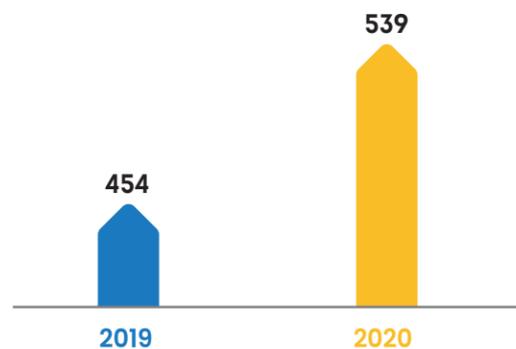


Salud

Tasa de mortalidad

La tasa de mortalidad general por cada **100.000** habitantes mide la proporción de personas que fallecen anualmente respecto al total de la población. Para el año 2020 la tasa de mortalidad fue de **539**, este valor es más alto que el de 2019 que cuantificó **454**, registrando un incremento al que se le debería prestar atención.

● Tasa de mortalidad general por cada 100.000 habitantes

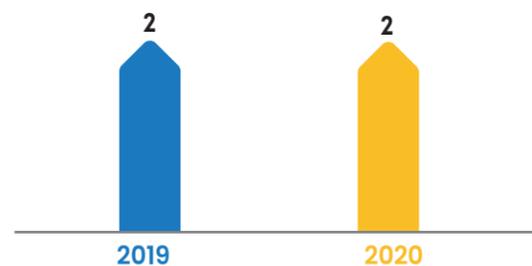


Fuente: elaboración propia basada en DANE.



Adicionalmente, en los años 2020 y 2019, la tasa de mortalidad materna fue de **2**, en relación con el número de nacidos vivos por **100.000** habitantes.

● Tasa de mortalidad materna por cada 1000 nacidos vivos

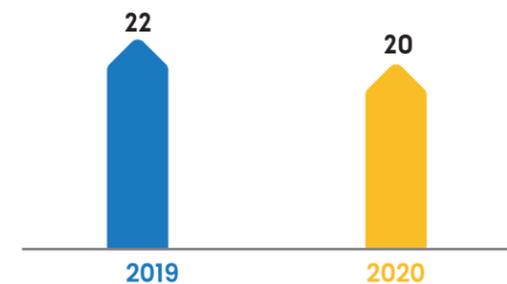


Fuente: elaboración propia basada en DANE.



Con respecto a la tasa de mortalidad en menores de 1 año, para 2020 fue de **20**, presentando una leve reducción de dos puntos, respecto a 2019, que fue de **22**. Esta reducción positiva debe ser revisada para registrar las prácticas aplicadas y continuar con la reducción del indicador.

● Tasa de mortalidad en menores de 1 año (Mortalidad infantil) por cada 1000 nacidos vivos



Fuente: elaboración propia basada en DANE.



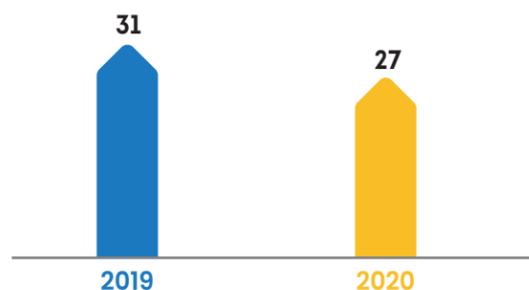


ACTIVOS de las Personas

Salud

La tasa de mortalidad en menores de 5 años se mide para conocer cuántos murieron en ese rango de edad por cada 10.000 menores de 5 años. Para 2020 presentó una disminución, con una tasa de **27** respecto de 2019, que fue de **31**. Esta disminución de **4** puntos permite resaltar que es necesario que la disminución se convierta en tendencia para seguir mejorando el comportamiento del indicador, es decir, la calidad de vida de los niños y niñas del Distrito.

● Tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 10.000 menores de 5 años



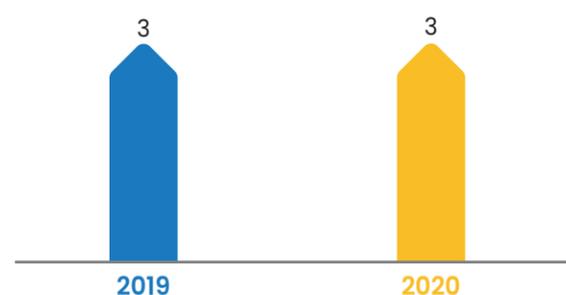
Fuente: elaboración propia basada en DANE.



La tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años por cada 100.000 menores de **5 años** fue de **3** tanto para 2020 como para 2019. Es destacable que este valor se mantiene con el reto de ir disminuyendo.

Se hace un llamado urgente a revisar y hacer seguimiento a los niveles de desnutrición identificados, con el fin de mitigar el impacto y reducir las muertes de los menores por esta causa.

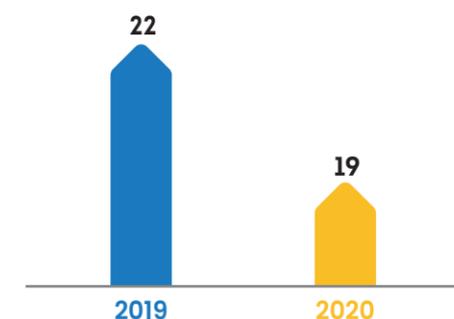
● Tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años (por cada 100.000 menores de 5 años)



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

La tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda (IRA) por cada 100.000 menores de 5 años en 2020 disminuyó con respecto a 2019, presentando una tasa de **19 y 22**, respectivamente.

● Tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda (IRA) por cada 100.000 menores de 5 años



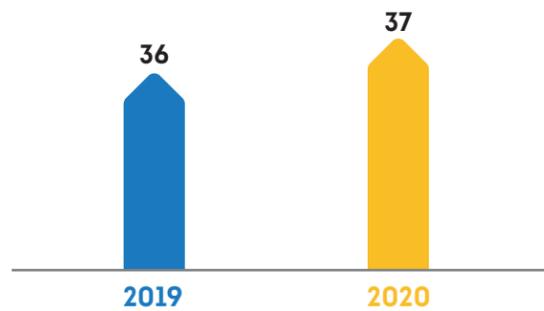
ACTIVOS de las Personas

Seguridad ciudadana

Homicidios

En los últimos años, en el país, la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes ha ido disminuyendo, pasó de más **70** muertes en los primeros años de la década del 2000, a **25,05** al 2019.

● Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes



Fuente: elaboración propia basada en SIEDCO Plus Dijin - Policía Nacional.

Capturas



La tasa de adolescentes entre los 14 y los 17 años capturados por cada 1000 tuvo un comportamiento igual en 2020 y 2019. De acuerdo con los datos, continúa siendo de 1, y si bien la tasa fue la misma, es de resaltar que para 2020 el número de casos fue de **28** capturas en este rango de edad, y para 2019 fue de **19**.



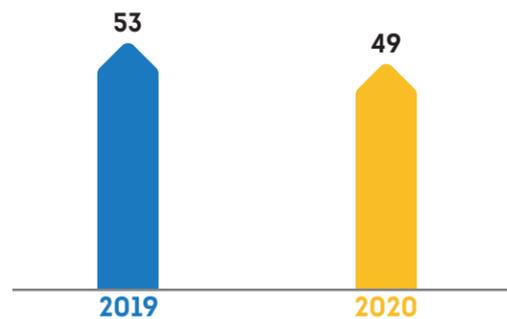
Lesiones personales

En Buenaventura, en los últimos dos años se ha observado una disminución en la tasa de lesiones personales: en 2020, la tasa fue de **83** por cada 100.000 habitantes, mientras que en 2019 fue de **100**.

Muertes violentas

Las cifras son preocupantes considerando que 2020 fue un año de restricciones, toques de queda, entre otras medidas que implicaron el aislamiento de la población; en contraste, en 2020, la tasa de muertes en el país fue de **24** y en 2019 llegó a **25,05**, siendo la más baja en los últimos **40** años.

● Tasa de muertes violentas por cada 100.000 habitantes

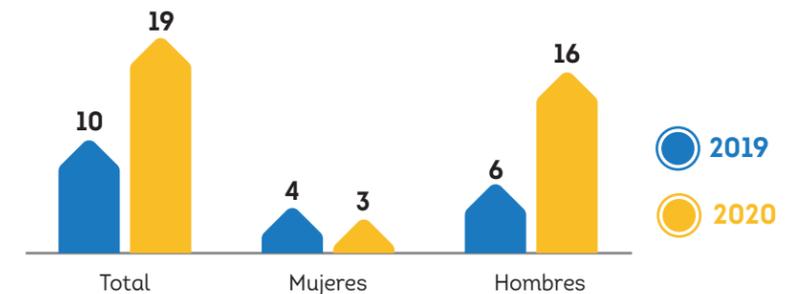


Fuente: elaboración propia basada en Forensis - Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

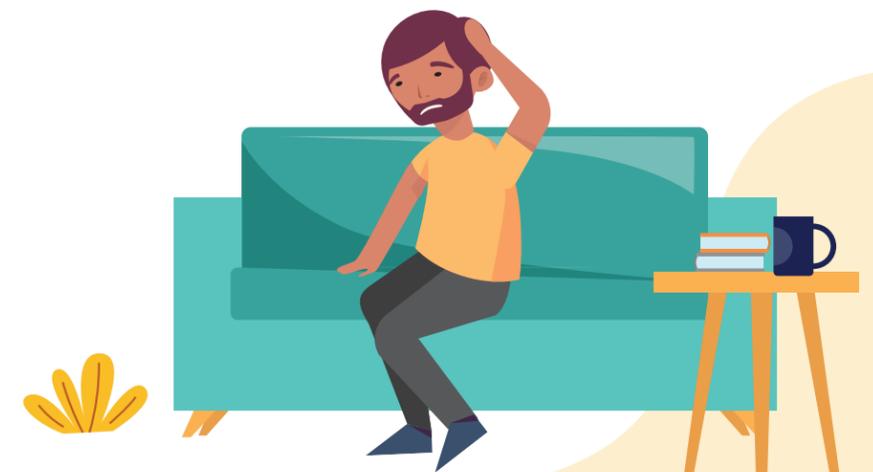
Suicidios

En el Distrito hubo un alarmante crecimiento en el número de suicidios para 2020, con **19** casos, respecto a 2019 que hubo **10** casos; con especial preocupación en los hombres que en 2020 ocupan **16** de los 19 casos.

● Número de suicidios



Fuente: elaboración propia basada en Secretaría de Salud Distrital.



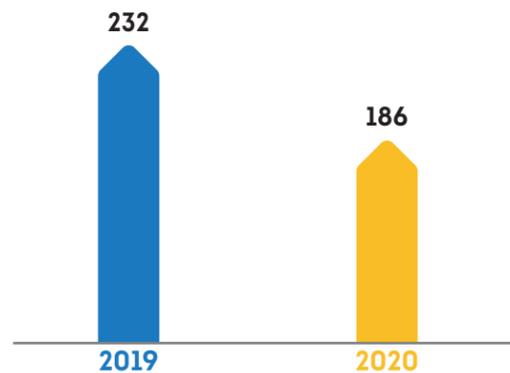
ACTIVOS de las Personas

Seguridad ciudadana

Hurtos

El hurto a personas es un delito constante en Buenaventura, según la Policía Nacional, en 2020 se registró una tasa de **186** por cada 100.000 habitantes, mientras que en 2019 fue de **232**.

Tasa de hurto a personas



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.



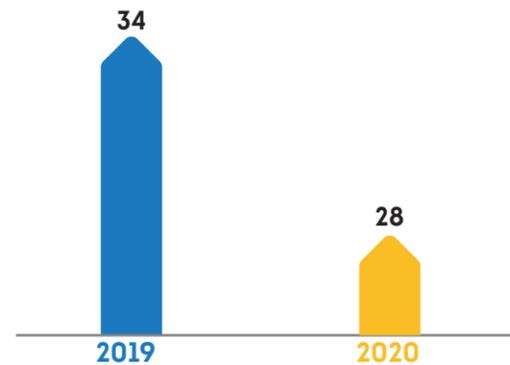
En Buenaventura, la tasa de hurtos de automóviles por cada 100.000 habitantes se mantuvo en **1**, para los años de estudio 2020 y 2019.



La tasa de hurtos a establecimientos de comercio descendió, pasó de **76** en 2019 a **69** en 2020. Estas cifras muestran un comportamiento muy similar al hurto a personas. Esta reducción puede estar relacionada con las restricciones por la pandemia.

La tasa de hurto de motocicletas en el Distrito de Buenaventura, es mayor que la de vehículos, manteniendo la tendencia. Sin embargo, se observa una disminución, dado que en 2020 registró **28** hurtos por cada 100.000 habitantes, mientras que en 2019 registró **34**.

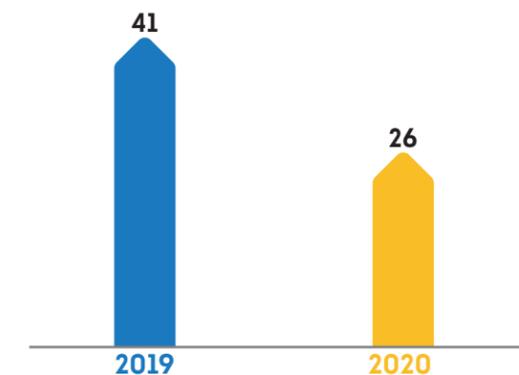
Tasa de hurtos de motocicletas



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

La tasa de hurto a residencias disminuyó un poco más de la mitad de un año a otro, pasando de **41** en 2019 a **26** en 2020. Se resalta que la pandemia influyó en que las personas estuvieran más tiempo en sus casas, lo cual puede estar directamente relacionado con la reducción del indicador.

Tasa de hurto a residencias



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.



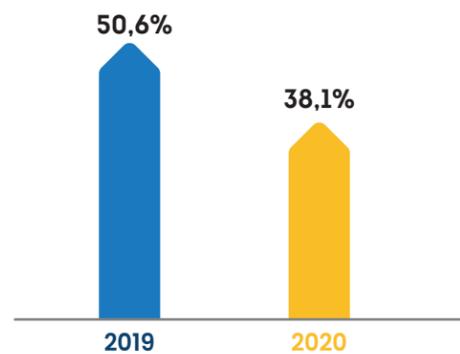
ACTIVOS de las Personas

Mercado laboral

Tasa de ocupación

En 2020, la tasa de ocupación fue de **31,6%**, que disminuyó respecto a 2019, que fue de **50,6%**.

● Tasa de ocupación 2019-2020

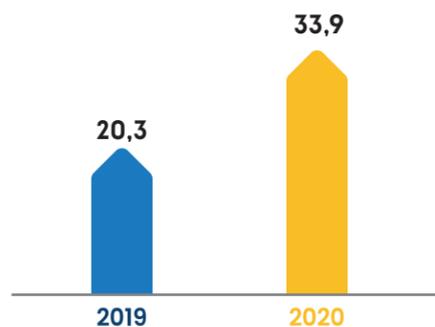


Fuente: elaboración propia basada en DANE

Tasa de desempleo

En términos del comportamiento de los indicadores relacionados con la dinámica laboral, Buenaventura cuantificó **30,4%** en la tasa de desempleo en 2020, aumentando aproximadamente **10** puntos, con respecto a 2019, lo cual debe representar especial atención para la administración local.

● Tasa de desempleo 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en DANE

Tasa de informalidad

Para 2019, según datos de la Cámara de Comercio de Buenaventura, se presentó una tasa de informalidad del **57%**, la cual se sostuvo en el primer trimestre de 2020. Si bien no se cuenta con el dato para finales de 2020, hay expectativa frente a la variación del indicador, dadas las afectaciones en la empleabilidad por la pandemia.



DESARROLLO económico y competitividad



Para 2020, la tasa global de participación en Buenaventura fue de **57,7%**, menor con respecto a 2019, que fue de **63,5%**.

ODS:



Dinámica empresarial

En Colombia, «la tasa de supervivencia de los nuevos emprendimientos es baja, **29,7%**. En Buenaventura el **94%** de las empresas son pequeñas, pero aun con el contexto de afectación por la pandemia, en 2020 hubo **396** empresas canceladas, una cifra menor que en 2019, cuando se presentaron **540**. Las personas naturales son quienes en mayor medida han cancelado sus empresas, para 2020 el 93% y para 2019 el 90%.

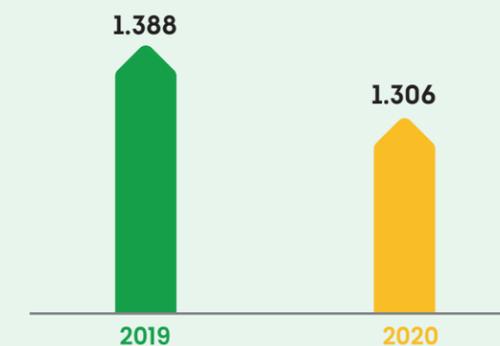
● Empresas canceladas 2019-2020



Fuente: Cámara de Comercio de Buenaventura.

En la medida que el crecimiento del producto interno bruto (PIB) aumenta, también lo hace la dinámica de creación de empresas. Buenaventura no cuenta con mediciones periódicas del PIB, sin embargo, al mirar el número de empresas creadas, es posible observar una reducción entre 2020 y 2019, con **1.306** y **1.388**, respectivamente.

● Empresas creadas 2019-2020



Fuente: Cámara de Comercio de Buenaventura.



Habitat

ODS:



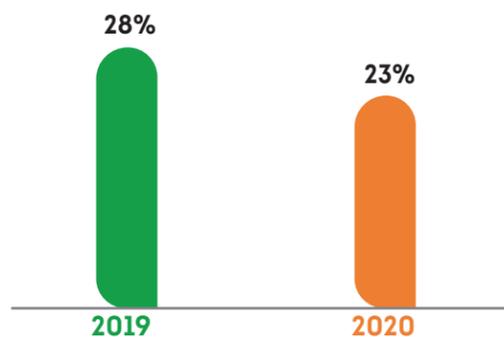
Servicios públicos

Acueducto



En Buenaventura el acceso al agua históricamente ha sido deficiente. Esto afecta a toda la población, porque no se ha logrado contar con agua potable las 24 horas del día. Además, para 2020, la tasa de cobertura del servicio de acueducto fue de **76%**, presentando una reducción con respecto a 2019, que fue de **82%**.

● índice de continuidad de acueducto (ICTAC) 2019-2020

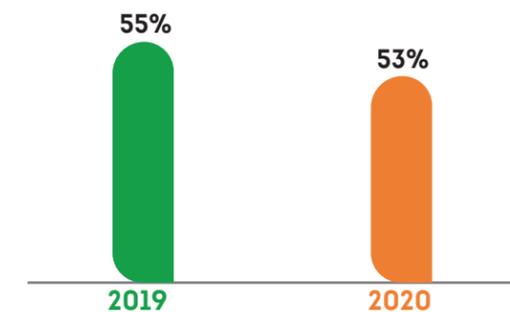


Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

Alcantarillado

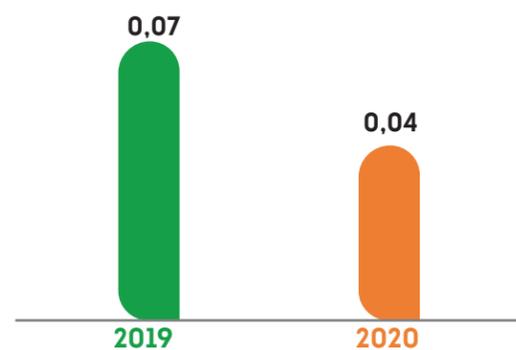
En Buenaventura, la tasa de cobertura de alcantarillado para 2020 fue de **53%**, registrando una reducción de dos puntos porcentuales respecto a 2019, que fue de **55%**. Esto representa también un problema grave para el territorio, dado que la baja cobertura se traduce en dificultades para el tratamiento de aguas residuales, lo que a su vez puede significar problemas a causa de la proliferación de enfermedades infecciosas. Es decir, la ausencia de cobertura de alcantarillado puede afectar directamente la salud de las personas.

● Tasa de cobertura del servicio de alcantarillado 2019-2020

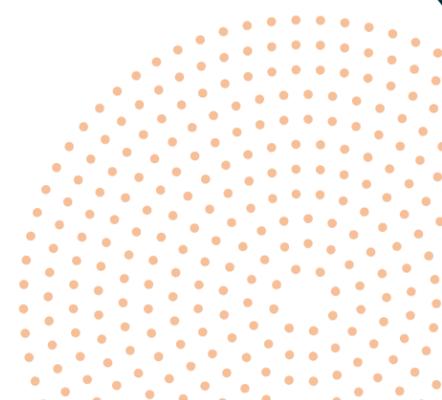


Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

● índice de riesgo de calidad del agua suministrada 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.



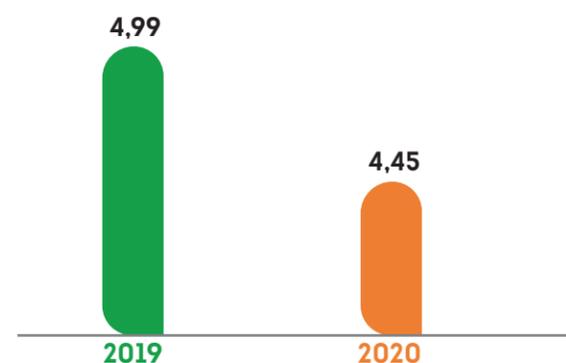
Hábitat

Servicios públicos

Energía

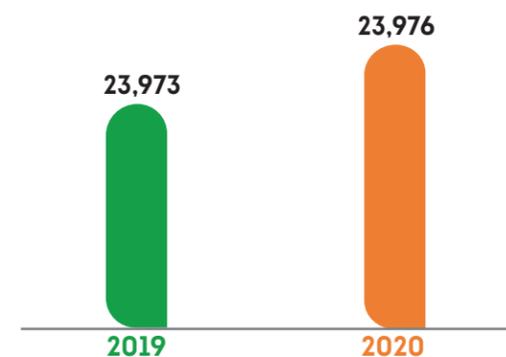
Según la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME), para 2020, el servicio de energía en Buenaventura tuvo una cobertura de **97,9%** en la cabecera municipal, y en las otras zonas de **71%**, registrando un total de **92,9%**, cifra que, si bien no abarca la totalidad del territorio, representa un alto porcentaje de acceso al servicio. Sin embargo, el reto, como lo plantea el ODS 7, es generar Energía asequible y no contaminante, bajo los lineamientos de un servicio fiable, moderno, con aumento progresivo de la energía renovable y limpia.

● Interrupciones eléctricas al año por cliente - SAIFI 2019-2020



Fuente: Celsia

● Horas al día de suministro del servicio de energía eléctrica

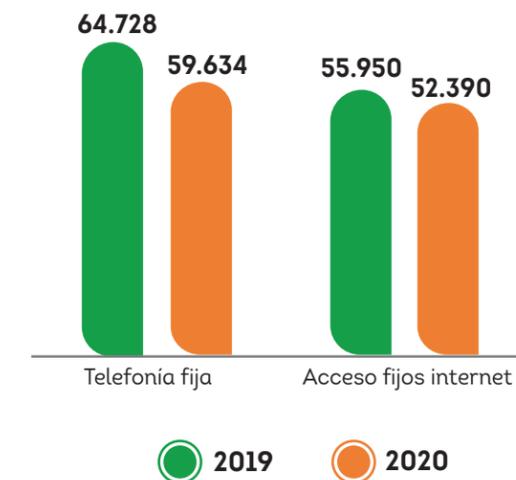


Fuente: Celsia

Telefonía

De acuerdo con los datos suministrados por la empresa Telefónica, en 2020, el número de suscriptores de telefonía fija en el Distrito de Buenaventura fue de **59.634**, mientras que el número de accesos fijos a internet fue de **52.390**. En 2019, los suscriptores de telefonía fija fueron **64.728** y el número de accesos fijos a internet, **55.950**. Este comportamiento de las cifras muestra un descenso del **8%** en el número de suscriptores de telefonía fija, entre 2019 y 2020; de igual manera, el número de accesos fijos a internet disminuyó en **6,5%**. Estas cifras muestran la compleja situación social y económica que generó la pandemia en 2020.

● Suscriptores de telefonía fija e internet 2019-2020

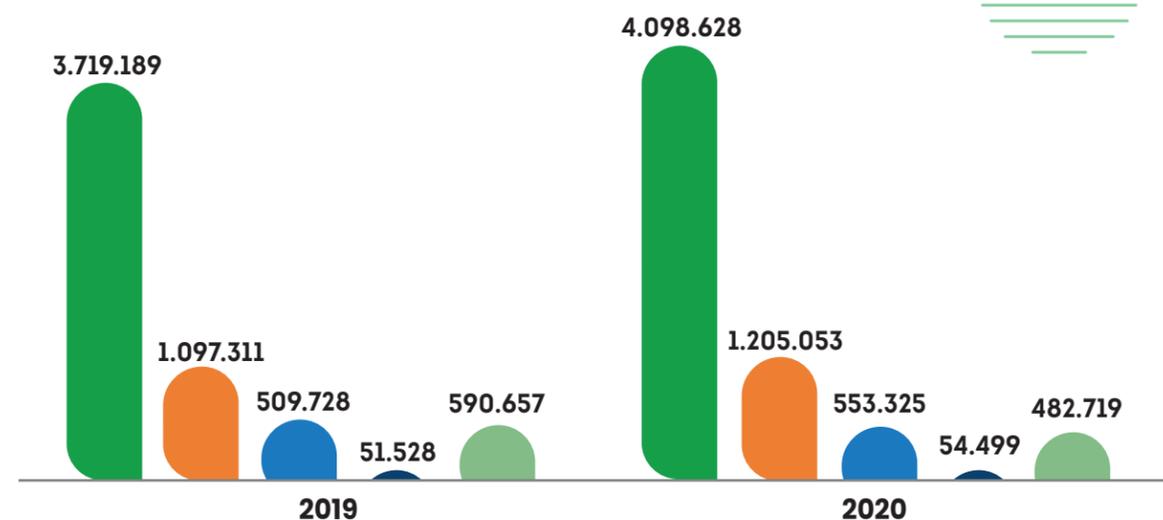


Fuente: elaboración propia basada en Telefónica.

Gas domiciliario

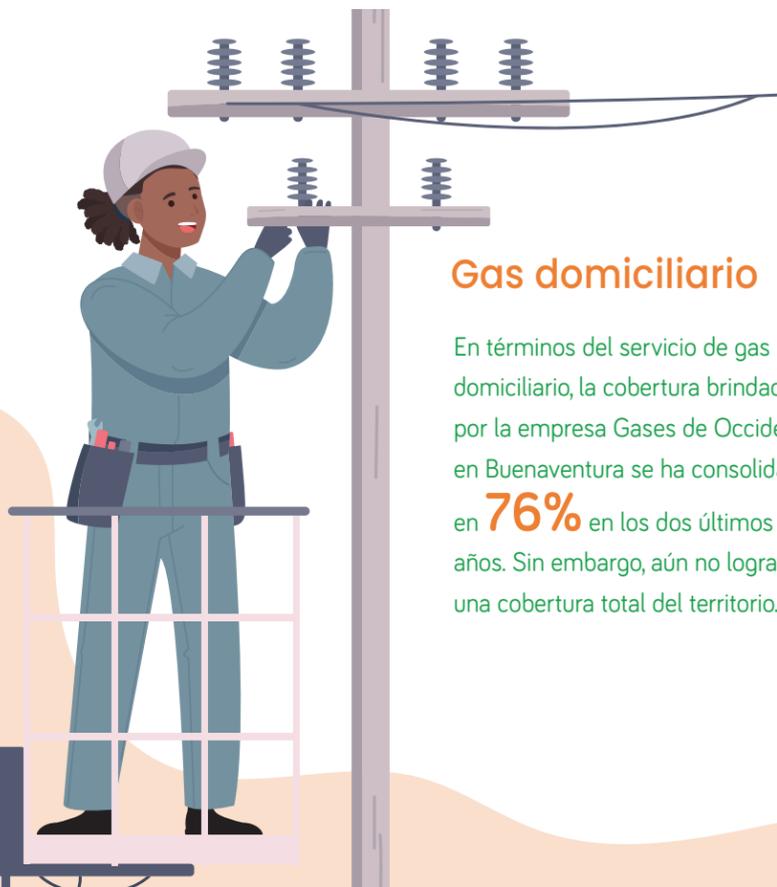
En términos del servicio de gas domiciliario, la cobertura brindada por la empresa Gases de Occidente en Buenaventura se ha consolidado en **76%** en los dos últimos años. Sin embargo, aún no logran una cobertura total del territorio.

● Consumo de gas (m³) residencial y comercial por estrato 2019-2020



● ESTRATO 1 ● ESTRATO 2 ● ESTRATO 3 ● ESTRATO 4 ● COMERCIAL

Fuente: elaboración propia basada en Gases de Occidente.



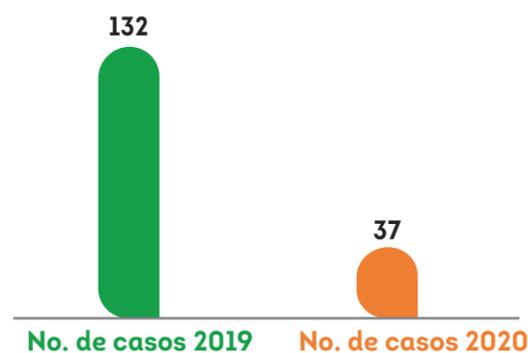
Hábitat

Movilidad

Accidentalidad urbana

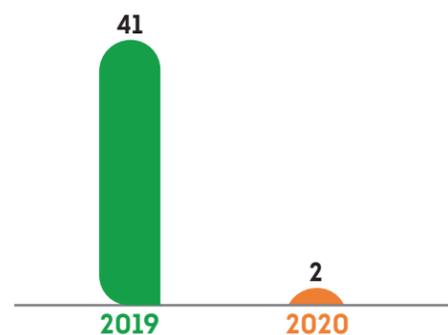
De 2020 a 2019, el número de accidentes de tránsito se redujo ostensiblemente. En 2020 se presentaron **37** accidentes de tránsito, **95** casos menos que en 2019, lo que representa una disminución del **72%**. Esto puede deberse a que la movilidad se disminuyó significativamente en 2020, por las restricciones a causa de la pandemia.

● Accidentes de tránsito 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

● Lesionados en accidentes de tránsito 2019-2020



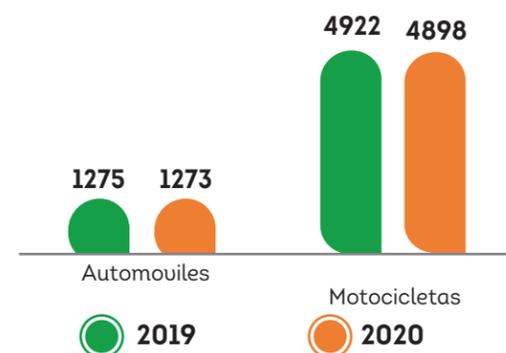
Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

Mortalidad

La mortalidad en accidentes de tránsito para 2020 presentó una tasa de **10** muertes por cada 100.000 habitantes. Este dato refleja un incremento significativo en comparación con 2019, en el cual la tasa fue la quinta parte, es decir, **2** muertes por cada 100.000 habitantes. Este indicador debe ser atendido especialmente, ya que en 2020 la accidentalidad se redujo seguramente por las medidas restrictivas generadas por la pandemia.

Parque automotor

● Automóviles y motocicletas por cada 100.000 habitantes 2019-2020

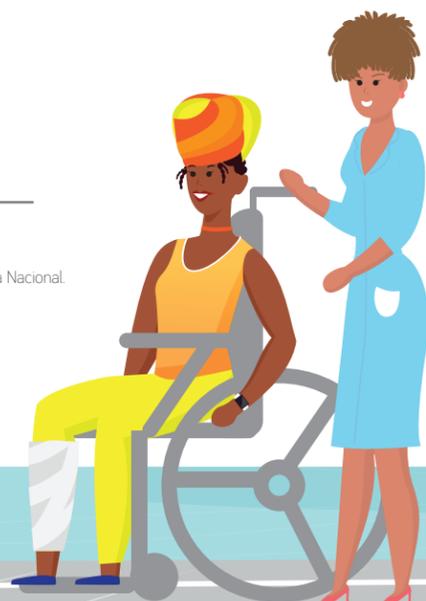


Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Tránsito de Buenaventura.

● Parque automotor de Buenaventura 2019-2020

Tipo vehículo	Año	
	2019	2020
Automóvil	3.956	3.969
Bus	136	136
Buseta	105	105
Camión	260	260
Camioneta	454	445
Campero	1.120	1.121
Cuatrimoto	7	7
Máquina agrícola	7	7
Máquina industrial	487	448
Microbus	848	848
Motocarro	11	11
Motocicleta	15.269	15.272
Mototriciclo	2	2
Remolque	1	1
Semirremolque	1	1
Tractocamión	54	54
Volqueta	126	126
TOTAL	22.844	22.813

Fuente: Secretaría de Tránsito de Buenaventura.



Buen gobierno

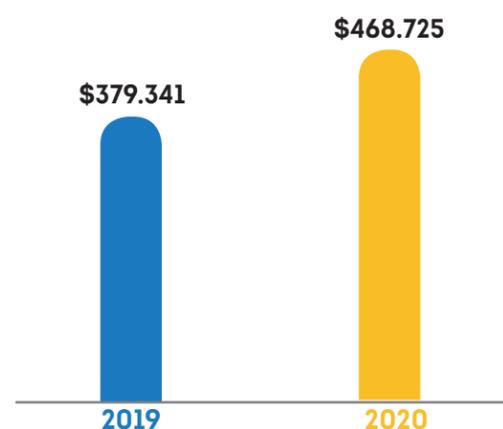
ODS:



Gestión y finanzas públicas

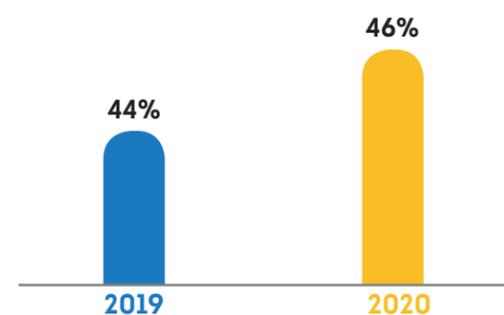
En cuanto a los ingresos tributarios por habitante, para 2020 se presentó un significativo aumento en el valor que cada contribuyente debe pagar obligatoriamente al Estado, resaltando que durante el año, a causa de la pandemia, se presentaron restricciones en el recaudo. De acuerdo con la información obtenida, los contribuyentes pasaron de pagar **\$379.341** en 2019, a **\$468.725** en 2020, lo que significa un incremento del **23,5%**.

Ingresos tributarios por habitante 2019-2020



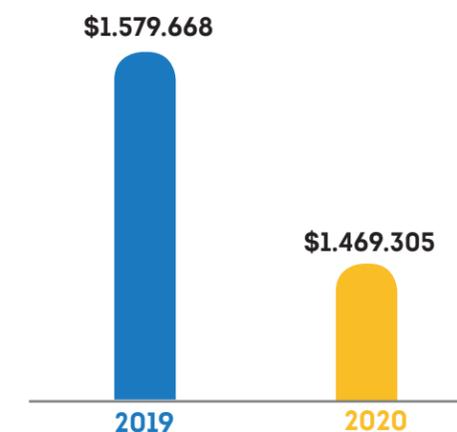
Fuente: elaboración propia basada en Cámara de Comercio de Buenavventura.

Transferencias totales como porcentaje del ingreso total 2019-2020



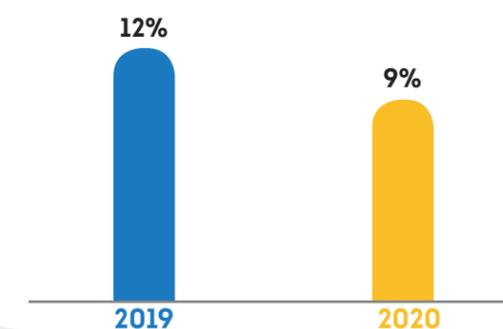
Fuente: elaboración propia basada en Contraloría General de la Nación.

Inversión total por habitante 2019-2020



Fuente: elaboración propia basado en Contraloría General de la Nación.

Saldo de la deuda/ingresos corrientes Ley 358/1997 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Departamento Nacional de Planeación Sisfut 2.

El gasto de inversión en relación con el gasto total que se ejecuta, corresponde a los gastos que asume el Distrito para invertir en la mejora de la calidad de vida de la población. Para 2020, el gasto de inversión fue del **82%** con relación al gasto total, lo que corresponde a más de \$458.169.082.988; este valor es menor comparado con 2019 que cuantifica un gasto de inversión del **83%** del gasto total, equivalente a \$490.00.344.1793.





Índice de desempeño institucional del Distrito de Buenaventura 2018-2019-2020



La medición del desempeño institucional, según el Departamento Administrativo de la Función Pública, “es una operación estadística que mide anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión”¹.



De acuerdo con lo anterior, la calidad de las políticas y la implementación de programas en una entidad territorial dependerá de qué tan eficaz sea la gestión, a partir del desarrollo de las capacidades que le permitan generar los cambios en los procesos, procedimientos y funciones, así como en los productos elaborados o en los servicios prestados, de modo que el nivel de desempeño mejore de manera continua.



A continuación, se presentan los resultados de la medición del Desempeño Institucional*, en el Distrito de Buenaventura, entre 2018 y 2020. En estos datos se puede conocer el nivel de avance de la implementación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) y del Modelo Estándar de Control Interno (MECI) durante el periodo en mención.



El índice de desempeño institucional se define considerando los índices de las dimensiones de gestión y desempeño (Talento Humano, Dirección y Planeación, Gestión para Resultados, Evaluación de Resultados, Información y Comunicación, Gestión del Conocimiento, Control Interno).

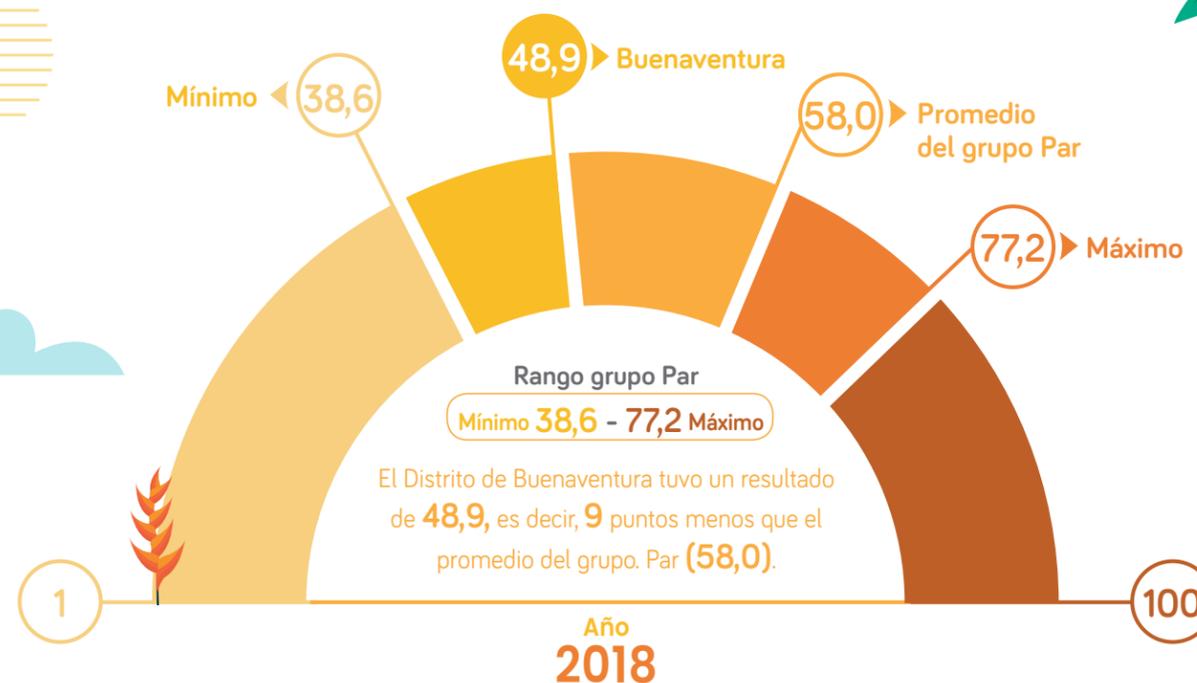
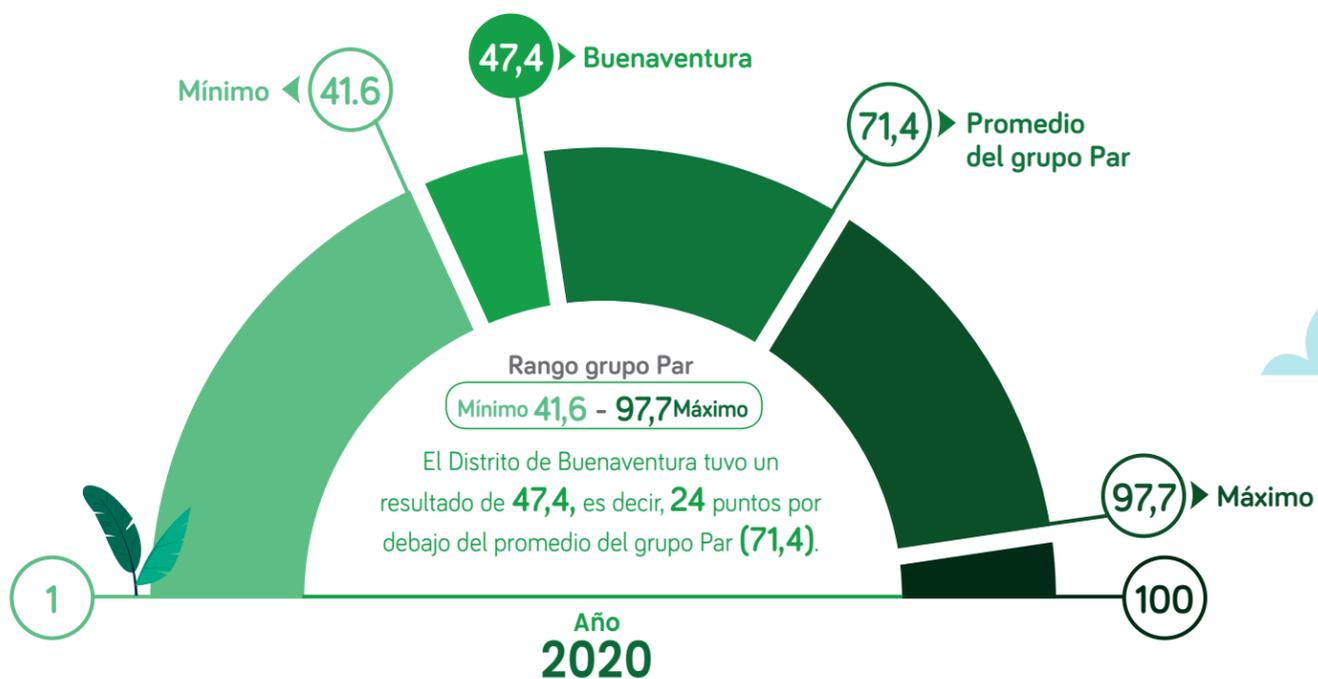
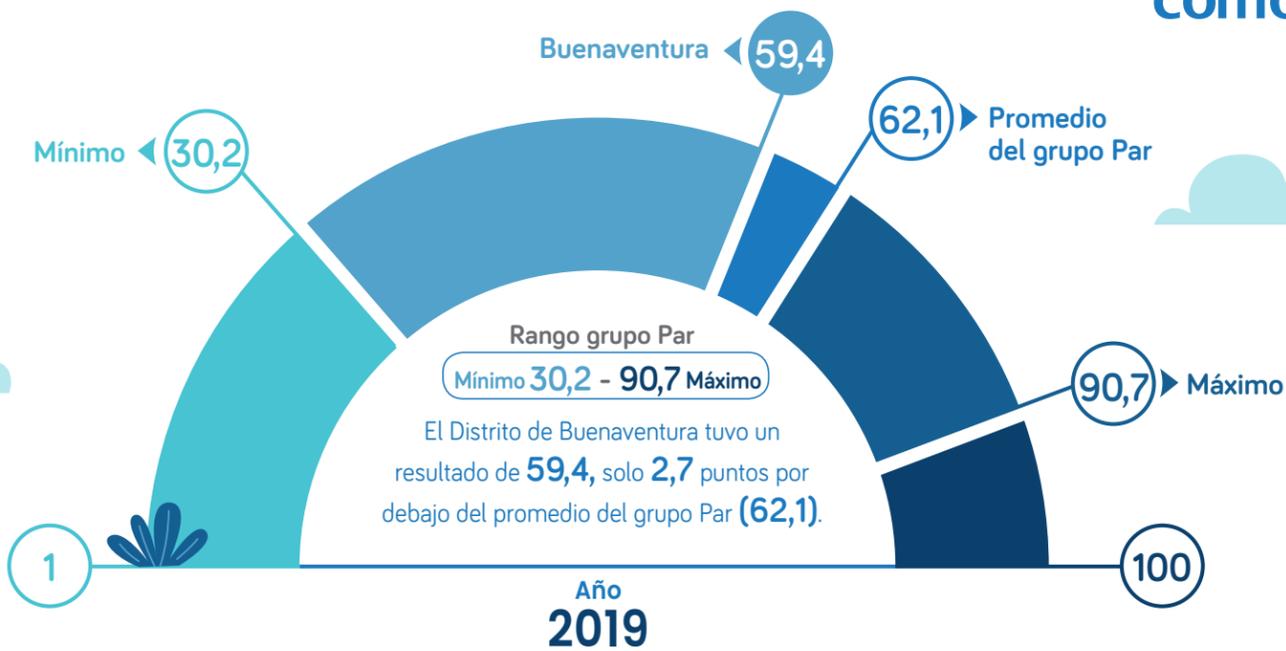
¹. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA. Resultados Medición del Desempeño Institucional 2020. Colombia: Gobierno de Colombia. 2020. Consultado en <<https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>>

* MIPG. Resultados desempeño Institucional Alcaldías y Gobernaciones. 2018-2020.



Índice de desempeño institucional del Distrito de Buenaventura 2018-2019-2020

A partir de los índices señalados, se muestra el promedio del grupo Par*, es decir, del grupo territorial (municipios o Gobernación). El índice de desempeño institucional se presenta en una escala de **1 a 100**, siendo 100 el máximo puntaje. Los mínimos y máximos de cada índice están determinados por la complejidad de cada política medida.



Por todo lo expresado, en el Distrito de Buenaventura, el desempeño institucional no ha sido el mejor en los últimos tres años. Para mejorar la gobernabilidad, es necesario fortalecer la planeación y la gestión, así se aumenta la capacidad institucional, se genera coordinación interinstitucional, servidores públicos más comprometidos, resultados con valores; en síntesis, se convierte en incremento de la confianza ciudadana en las entidades públicas.

* El grupo Par hace referencia al promedio de puntajes de las entidades que forman parte de dicho grupo.



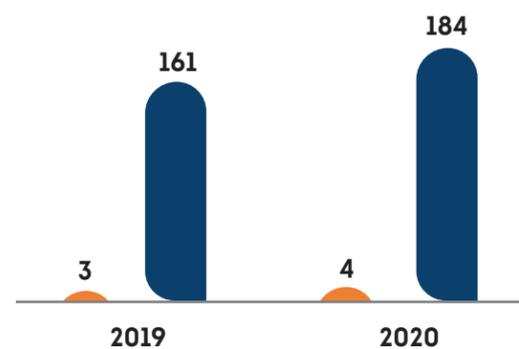
VIOLENCIA basada en género

ODS:



Para 2020, en Buenaventura se presentó **1** caso de feminicidio, lo que representa una disminución con respecto a 2019, que fueron **3** casos, pero fue un comportamiento diferente en relación con las cifras departamentales, en donde se presentó aumento en **1** caso, llegando a **30** para 2020, mientras que en 2019 fueron **29**, lo que sigue requiriendo especial atención, dado que el objetivo es ser llegar a cero.

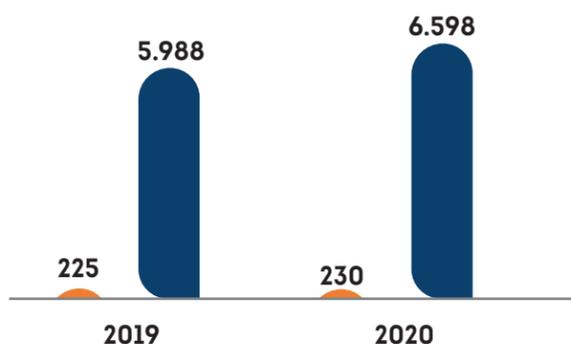
● Número de casos de acoso sexual 2019-2020



● Buenaventura ● Valle del cauca

Fuente: elaboración propia basada en Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural.

● Número de casos de violencia intrafamiliar 2019-2020

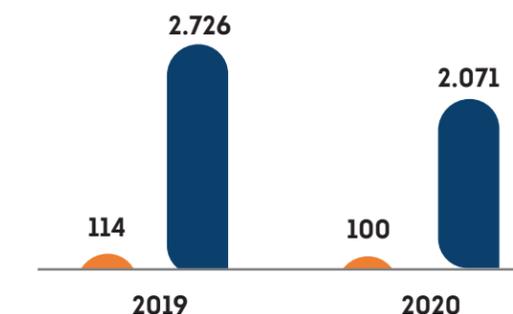


● Buenaventura ● Valle del cauca

Fuente: elaboración propia basada en Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural.

En 2020, en el Distrito se presentaron **100** casos de violencia sexual, disminuyendo en **14** respecto a 2019, que se registraron **114**. Este indicador en el departamento presentó una considerable disminución, llegando a **2.071** casos en 2020, mientras que en 2019 se presentaron **2.726**.

● Número de casos de violencia sexual 2019-2020



● Buenaventura ● Valle del cauca

Fuente: elaboración propia basada en Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural.



La Línea 155 que orienta a las mujeres víctimas de violencia tuvo un significativo aumento tanto en el Distrito como en el departamento, mostrando que en 2020, en Buenaventura se presentaron **50** llamadas y en 2019 fueron **38**, mientras que en el Valle del Cauca fueron **3.121** llamadas en 2020 y **2.013** en 2019.



CAPÍTULO especial

Seguridad



Al observar los resultados de la EPC 2019 y 2020, en relación con la seguridad en Buenaventura, se encontró lo siguiente:



Las comunas percibidas como las más inseguras son:

- ★ Comuna **4** con → **57%**
- ★ Comuna **3** con → **53%**
- ★ Comuna **7** con → **50%**

Comunas más inseguras:



Entre los que persisten de forma repetitiva se encuentran:

-  La drogadicción
-  Los atracos callejeros
-  Las pandillas

Problemas más graves:



La población de Buenaventura considera muy baja la posibilidad de que un delito sea sancionado, percepción que creció en

10 puntos desde 2019, llegando a **62%** en 2020.

Sanción de delitos:



Seguridad en el barrio y en el Distrito:

El **62%** de la población se siente segura en el barrio, tanto en 2019 como en 2020, sin embargo, este indicador cambia al indagar por la ciudad, donde el

46%

de los encuestados en 2019 no se sentían seguros y el **36%** en 2020. Cabe recordar que la EPC 2020 se aplicó del 13 al 26 de noviembre, y días después la situación empeoró dramáticamente.

Según datos de la Policía Nacional, en 2020 se registraron **111** homicidios, de los cuales, solo en diciembre se presentaron 20. De acuerdo con las autoridades del Distrito, el 30 de diciembre dejó 6 personas muertas y una más gravemente herida. Ese día se dio inicio a una serie de muertes violentas/homicidios que persisten, desafortunadamente, hasta la fecha.



Seguridad



Tasa de homicidios de jóvenes entre los 13 y los 17 años:

Según los datos de la Policía Nacional, en 2020 se presentaron

19 homicidios por cada **100.000** bonaverenses, cifra que superó tres veces el dato de 2019, el cual fue de 6 por cada 100.000 habitantes. En 2021, la perspectiva no es la mejor, considerando que este rango de edad representa entre el **35%** y el **40%** de la población.

El primer trimestre de 2021 continuó siendo un periodo de inseguridad y violencia, presentando **60** homicidios, lo cual representa más de la mitad de los homicidios registrados en 2020. Solo en el mes de enero fueron **28** homicidios, equivalentes al **25%** del total de 2020. Si bien es cierto que se aumentan las capturas por el despliegue de la fuerza pública y se capturan cabecillas de bandas criminales, siguen presentándose denuncias por personas desaparecidas, que en lo que va corrido de 2021 ya se reportan **24**, así como también desplazamientos masivos (urbanos e intraurbanos) y la inseguridad se multiplica en las calles.



Tasa de muertes violentas:

Según el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, para 2020 fue de **49** por cada **100.000** habitantes, mientras que para 2019 fue de **53**.

Estas cifras son preocupantes, considerando que 2020 fue un año de restricciones por la pandemia. Buenaventura continúa experimentando una de las tasas promedio más elevadas de homicidios en el país, llegando a cifras de periodos anteriores (1991 y 2013), cuando tuvo las tasas promedio más elevadas de homicidios en el país:

69,58
por cada
100.000
habitantes, por encima
del promedio nacional
que fue de 50.



Confrontaciones armadas:

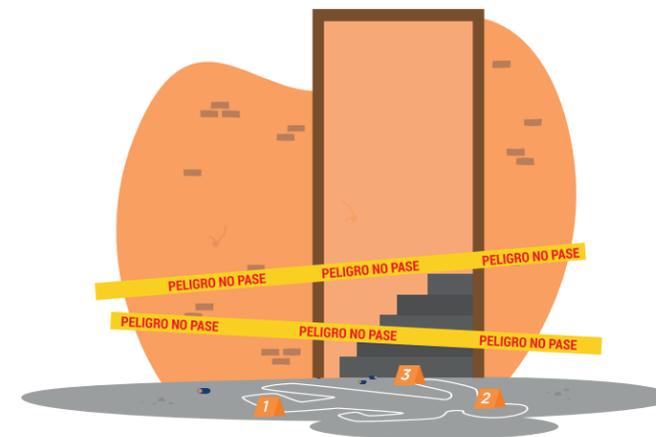
El Gobierno Nacional manifiesta que son protagonizadas por grupos residuales y bandas criminales; entre ellas, las divisiones internas entre “Los Espartanos” y “Los Chotas”. Por su parte, la Alcaldía distrital se ha pronunciado advirtiendo que la situación se debe a la presencia de grupos al margen de la ley que forman parte de estructuras nacionales que se enfrentan en Buenaventura, debido a su posición geoestratégica.



Delitos de secuestro y extorsión:

En 2020 se presentaron **31** casos, y en el primer trimestre de 2021 se presentaron **24**, lo que representa aproximadamente el

80%
de los casos del año
anterior, situación
que debe alertar a
las autoridades.



Delito de hurto a vehículos y motocicletas:

Según la Policía Nacional, entre enero y abril de 2021 se presentaron **78** hurtos a motocicletas y **3** hurtos a vehículos, situación preocupante y más cuando la mayoría de estos episodios han ocurrido con armas de fuego, lo que pone en mayor riesgo a la víctima.



Crisis social (extorsión, desplazamientos, desempleo galopante, entre otros):

Es preocupante, ya que en el mediano plazo no se avizora un horizonte de tranquilidad y estabilidad, necesario para avanzar en los propósitos de la administración distrital y de la comunidad en general.

CAPÍTULO
especial

Seguridad



Suicidios:

Según datos de la Alcaldía distrital, para 2020, el número de casos aumentó.

En **2019** se presentaron

10 casos } **(6 hombres y 4 mujeres),**
 y **1** de los casos era menor de 18 años.

En **2020** se presentaron

19 casos } **(16 hombres y 3 mujeres),**
 de los cuales, **1** era menor de 18 años.

En el primer trimestre de **2021** se presentaron

7 casos } **(6 hombres –uno de la zona rural– y 1 mujer),**
 y de estos, **1** era menor de 18 años.



Estas situaciones pueden estar relacionadas con la crisis social y económica generada por la pandemia y demás problemáticas sociales, atención no oportuna a enfermedades mentales, contextos violentos, entre otros. Lo anterior hace que el horizonte no sea muy alentador, de ahí la importancia de atender este flagelo, con especial atención a la población menor de 18 años, desde el fortalecimiento de las campañas de prevención del suicidio y atención a la salud mental de forma prioritaria.



Mitigación del impacto de los fenómenos ligados a la violencia y la inseguridad:

En los últimos años, el Gobierno Nacional y local han hecho esfuerzos para mitigar el impacto de los fenómenos ligados a la violencia y la inseguridad, por ejemplo, durante el segundo periodo de gobierno del ingeniero José Félix Ocoró Minota,

 se instalaron **32** cámaras de seguridad; en 2017, en el gobierno del licenciado Eliécer Arboleda Torres, se instalaron **49** cámaras más.

Si bien son resaltables estos esfuerzos, es importante conocer cuántas están instaladas y si están funcionando, ya que es una de las herramientas que complementan la lucha contra las actividades delictivas y violentas, y que, además, permite hacer seguimientos capturas y judicialización; sin embargo, la continuidad en el mantenimiento de las cámaras debe garantizarse, incluso es una oportunidad para trabajar en equipo con el sector privado.

No obstante, todas las medidas que se toman desde los gobiernos para enfrentar los problemas de violencia e inseguridad deben estar acompañadas de campañas que promuevan en la ciudadanía la denuncia de los delitos, y también campañas para fortalecer la confianza en las instituciones de justicia y evitar que las personas asuman conductas para tomar justicia por mano propia.



CAPÍTULO
especial

Empleo

Al revisar algunos indicadores relacionados con la empleabilidad en Buenaventura, se encuentra:

Población Económicamente Activa entre 2015 y 2020:

Presenta una tendencia creciente, con una variación promedio de **3,11%**, en la que se evidencia que la mayor variación fue de **6,5%** en 2019, con **193.227** habitantes, y la menor variación fue de **0,9%** en 2018, con **180.741** habitantes.

Población Ocupada:

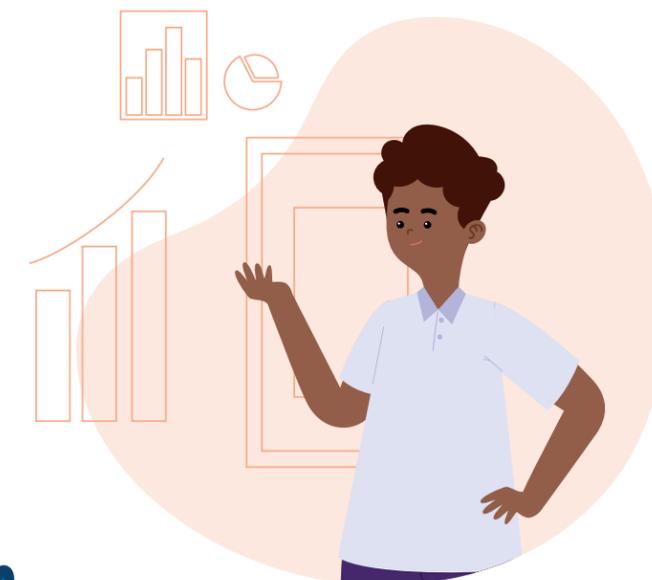
Se aprecia una tendencia positiva, con una variación promedio de **1,84%**, en la que se evidencia que la mayor variación fue de **7,2%** en 2016, con **142.686** habitantes, y la menor variación fue de **-5,5%** en 2020, con **146.023** habitantes.



Población Desocupada:

Se aprecia una preocupante tendencia creciente, con una variación promedio de **5,76%**, en la que se evidencia que la mayor variación fue de **23,2%** en 2020, con **51.305** habitantes.

Se evidencia que en promedio, el **79,28%** de la Población Económicamente Activa corresponde a Población Ocupada, y en promedio, el **20,72%** restante corresponde a Población Desocupada.



Empleo/Desempleo:

Los datos recientes focalizados para el presente informe de calidad de vida 2019-2020, revelan el creciente desempleo, llegando a una tasa de **33,9** en 2020, y en contraste, la percepción ciudadana en igual periodo, valida los datos objetivos.

Alrededor del **80%** de las personas encuestadas en 2020, considera que es difícil conseguir empleo; este porcentaje no varía en mayor proporción respecto a 2019, que fue de **83%**.



CAPÍTULO especial

Empleo

En 2021, según información estadística de la Cámara de Comercio de Buenaventura, solo 3 de cada 10 personas tienen un empleo formal en el Distrito.



La medición más reciente, en relación con la percepción ciudadana sobre la calidad de vida, es la encuesta virtual #mivozmiciudad fase 3, realizada en febrero de **2021**, en la cual se subrayan con mayor contundencia las cifras de desempleo en el Distrito.

Además, **6** de cada **10** personas que respondieron la encuesta virtual manifestaron que los ingresos no les alcanzan para cubrir los gastos mínimos. Por otro lado, **7** de cada **10** personas expresaron haber perdido el empleo en el último año.

Es de resaltar que ese mismo comportamiento es evidenciado en la población joven (entre los 18 y los 25 años), **7** de cada **10** han perdido el empleo durante la pandemia.



El panorama en **2021** no es el más alentador, si se suman situaciones como la crisis generada por la pandemia, el recrudecimiento de la violencia debido a los enfrentamientos entre grupos delincuenciales, las consecuencias económicas derivadas del Paro Nacional, que ha desencadenado numerosas dificultades socioeconómicas a lo largo y ancho del país, con especial afectación en territorios como Buenaventura, que es el principal puerto hacia Asia-Pacífico.

Históricamente, Buenaventura dobla el porcentaje de desempleo a la media nacional.

Para el mes de abril, antes del paro nacional, la media nacional se situaba en el **15,1%**. Este dato advierte que el Distrito puede estar bordeando el **30%** de desempleo.



CAPÍTULO
especial

Salud



Demanda por servicios de salud

Según la EPC, se presenta una alta demanda por servicios de salud, pasando de **779** personas encuestadas en 2019 a **974** que utilizaron el servicio durante 2020.

Frente a esta demanda por el servicio, en 2020,

el nivel de insatisfacción creció a **57%**, comparado con **45%** en 2019.

Concentrándose el nivel de insatisfacción en el estrato 3, con 67%, y entre las edades de 46 y 55 años, con 64%.



Estado de salud

En general, los habitantes de Buenaventura consideran que tienen un buen estado de salud,

el cual aumentó **7** puntos para 2020,

alcanzando **58%** de personas que manifestaron gozar de una buena salud física.

Además, se registró que a mayor edad, el estado de salud se va deteriorando.



Salud mental:

Sin duda, la pandemia ha generado agravantes que preocupan en especial la situación de las mujeres, así lo indican los datos recientes de la encuesta virtual #mivozmiciudad fase 3, el **30,5%** de las que respondieron la encuesta consideran que su salud mental empeoró.



Niveles de contagio de la COVID-19

Se presentó un incremento continuo en el primer semestre de 2021, especialmente en los meses de mayo y junio, cuando a nivel nacional se presentaron cifras que superaron **500** muertes diarias.

Para el caso de Buenaventura,

según los registros de la Alcaldía distrital, el número de fallecidos creció significativamente,

pasando de **1** y **2** casos, en **15** días,

a **5** y **9** en el mes de mayo, lo cual representa una ocupación de las camas UCI que supera el **80%**.



Vacunación

Es uno de los elementos más importantes para enfrentar la pandemia; de esta manera, es posible lograr la inmunidad necesaria y contrarrestar las consecuencias del virus. Hasta el 1 de junio del presente año, en el Distrito se han aplicado

24.233 dosis de vacunas.



Conclusiones

El panorama descrito en este informe expone los resultados en materia de transferencia de bienes y servicios a la ciudadanía bonaiverense, en el periodo 2019-2020. Se observa que tanto las comunidades y organizaciones de base como funcionarios(as) públicos(as), académicos(as) y otros actores del territorio, manifiestan preocupación frente a las problemáticas tratadas.

Se evidenciaron brechas en el manejo de la información, ya que muchas entidades públicas no cuentan con el registro necesario para su adecuada sistematización, lo que se tradujo en un mayor esfuerzo para su recolección y tratamiento, en especial entre 2019 y 2020, cierre del periodo de gobierno anterior e inicio del gobierno actual, respectivamente.



A partir de lo desarrollado en el presente informe, proponemos las siguientes reflexiones respecto al reto que significa la mejora de la calidad de vida en el Distrito:



Los altos niveles de inseguridad deben ser atendidos de manera urgente, dado que esto afecta las dinámicas del Distrito en relación con el sano crecimiento de la niñez bonaiverense, la salud mental de la población, el desarrollo de las iniciativas de liderazgo y participación ciudadana, y el comportamiento empresarial local y regional que repercute en las cifras de desempleo e informalidad.



Propiciar espacios de diálogo entre el sector privado, la administración local y departamental, y el Gobierno Nacional, para aprovechar la actividad portuaria, y así generar atracción de inversión industrial y logística, además de identificar otras fortalezas comerciales en el Distrito.



Avanzar en la planificación, gestión y operación del Fondo Autónomo para el Desarrollo de Buenaventura (Fonbuenaventura), el cual debe implementar la hoja de ruta que viabilice los acuerdos del paro cívico de 2017.

Se evidenciaron brechas en el manejo de la información, ya que muchas entidades públicas no cuentan con el registro necesario para su adecuada sistematización.



Generar lineamientos que permitan proyectar mejores prácticas en el ejercicio de registro y tratamiento de la información que maneja cada dependencia.



Propiciar un diálogo con el DANE, para promover ejercicios estadísticos que permitan calcular indicadores que hasta el momento solo se registran para grandes ciudades o capitales de departamentos, como el PIB, el GINI*, el desempleo juvenil, entre otros.



Atender los temas que tienen que ver con la sostenibilidad ambiental. Dadas las características de Buenaventura, como Distrito Especial enfocado en biodiversidad y ecoturismo, necesita capacidad organizativa y de gestión para responder con eficacia a la crisis ambiental global; especialmente, considerando la existencia de focos de contaminación del recurso hídrico y del aire en el territorio.



Finalmente, el gran reto en la búsqueda de una mejor calidad de vida en el territorio implica un ejercicio de comunicación con la ciudadanía de forma permanente, en el que, además, se vea fortalecida la gobernanza de la administración pública y el trabajo articulado con el Gobierno Nacional y el sector privado.

* GINI: Medida de desigualdad de los ingresos en un territorio.