

# INFORME DE Calidad de Vida de Buena Ventura 2019 - 2020

BUENAVENTURA   
**cómovamos**

¡Por una ciudadanía  
bonaverense  
inquieta y activa  
por su bienestar!



**Activa  
Buena\_  
ventura**

Hagamos parte de la transformación de nuestra ciudad



Fundación corona

Fundación Corregal  
ESTABLECIENDO LA CONEXIÓN A LA CIUDAD



#ComoVaTura #CalidadDeVida

[www.buenaventuracomovamos.org](http://www.buenaventuracomovamos.org)

[f](#) [t](#) [@](#) @bturacomovamos

# INFORME DE CALIDAD DE VIDA DE *Buenaventura* 2019 - 2020



ISSN: 2745-004X (En línea)

Número 2 - Julio de 2021

Periodicidad: anual

Buenaventura - Colombia

## LÍDER

Amín Sinisterra Núñez

[amin.sinisterra@fundacioncarvajal.org.co](mailto:amin.sinisterra@fundacioncarvajal.org.co)

## ASISTENTE TÉCNICA

Ghina Alexandra Castrillón Torres

[ghina.castrillon@fundacioncarvajal.org.co](mailto:ghina.castrillon@fundacioncarvajal.org.co)

## COMITÉ TÉCNICO BUENAVENTURA CÓMO VAMOS

Mónica Villegas Carrasquilla

Gerente de Proyectos, Fundación Corona

Esteban Peláez Gómez

Coordinador Modelo de Involucramiento Ciudadano,  
Fundación Corona

Juan Carlos Fernández

Coordinador Territorial,  
Fundación Corona

David Gómez

Coordinador de Análisis, Identificación y Monitoreo,  
ProPacífico

Eliana Donneys

Profesional de Análisis Sociopolítico, ProPacífico

Ana María Devia

Coordinadora de Responsabilidad Social Empresarial  
y Sostenibilidad, Gases de Occidente

Luz María Gallo

Líder Fundación Celsia

Camila Correa Fajardo

Proyectos Educación Fundación Celsia

John Mario Guerrero

Coordinador Alianza Activa Buenaventura

## EQUIPO ALIANZA ACTIVA BUENAVENTURA

John Mario Guerrero Leyton

Coordinador del Proyecto

Diana Carolina Gómez Bermeo

Líder de Monitoreo, Evaluación y Aprendizajes

James Angulo Tegue

Analista de Información Empresarial

Charles Anderson Arboleda Montaña

Analista Tecnologías de Información

Camilo Andrés Recio Gómez

Escritor Técnico

Lina María Zambrano Miranda

Analista de Información y Comunicaciones

## DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN

El Bando Creativo

## CRÉDITOS FOTOGRAFÍAS:

Programa Buenaventura Cómo Vamos

Annie Spratt, Alexandre Brondino, Arif Hussain,

Bill Wegene, David Nieto, Miguel Castellanos,

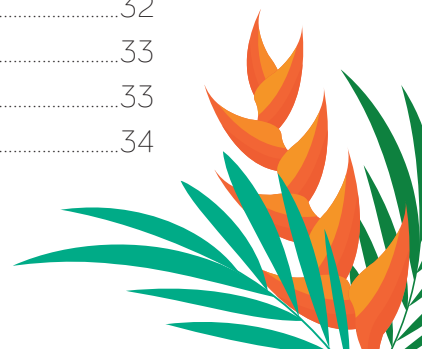
Juan Jaramillo, Mayjenn, Stefano Aleman.

Unsplash



# Contenido

<b>Presentación .....</b>	<b>9</b>
Objetivos .....	10
Enfoque .....	10
Indicadores subjetivos .....	10
Indicadores objetivos .....	10
Informe de calidad de vida .....	10
<b>Introducción .....</b>	<b>11</b>
<b>Transversal: Demografía y pobreza .....</b>	<b>14</b>
<b>Población .....</b>	<b>15</b>
Crecimiento de la población .....	16
<b>Dependencia .....</b>	<b>16</b>
<b>Envejecimiento .....</b>	<b>17</b>
<b>Activos de las personas .....</b>	<b>18</b>
<b>Educación .....</b>	<b>19</b>
Cobertura en educación .....	19
Asistencia escolar .....	21
Dominio de idioma extranjero .....	22
<b>Salud .....</b>	<b>23</b>
Tasa de mortalidad .....	25
Nacidos vivos .....	27
Fecundidad .....	28
Vacunación .....	28
<b>Mercado laboral .....</b>	<b>30</b>
Tasa de ocupación .....	30
Tasa de desempleo .....	30
Tasa de informalidad .....	31
<b>Seguridad ciudadana .....</b>	<b>31</b>
Homicidios .....	32
Capturas .....	33
Lesiones personales .....	33
Suicidios .....	34





Muertes violentas.....	34
Hurtos.....	35
<b>Hábitat .....</b>	<b>38</b>
<b>Servicios públicos .....</b>	<b>39</b>
Acueducto .....	39
Alcantarillado.....	42
Energía.....	44
Gas domiciliario.....	46
Telefonía.....	48
<b>Movilidad .....</b>	<b>49</b>
<b>Cultura y Responsabilidad Ciudadana.....</b>	<b>52</b>
<b>Cultura .....</b>	<b>54</b>
<b>Deporte .....</b>	<b>55</b>
<b>Turismo .....</b>	<b>58</b>
<b>Buen gobierno.....</b>	<b>60</b>
<b>Gestión y finanzas públicas.....</b>	<b>61</b>
Índice de desempeño institucional del Distrito de Buenaventura 2018-2019-2020 .....	63
<b>Desarrollo económico y competitividad.....</b>	<b>64</b>
<b>Penetración de internet.....</b>	<b>65</b>
<b>Dinámica empresarial.....</b>	<b>66</b>
<b>Violencia basada en género.....</b>	<b>68</b>
<b>Capítulo especial.....</b>	<b>71</b>
<b>S.O.S. Buenaventura: seguridad, empleo y salud.....</b>	<b>72</b>
Seguridad .....	72
Empleo.....	75
Salud.....	77
<b>Conclusiones.....</b>	<b>78</b>
<b>Referencias bibliográficas .....</b>	<b>80</b>
<b>Fuentes de información.....</b>	<b>82</b>





# Índice de gráficas

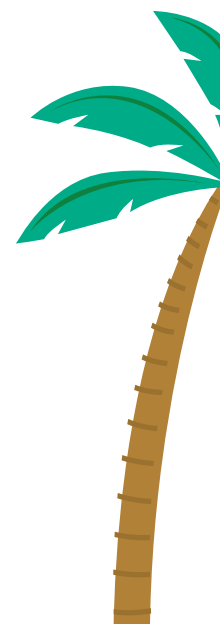


Gráfica 1. Población total en Buenaventura 2019-2020.....	15
Gráfica 2. Porcentaje de población en el área urbana de Buenaventura 2019-2020.....	16
Gráfica 3. Población hombres y mujeres en Buenaventura 2019-2020.....	16
Gráfica 4. Tasa de crecimiento de la población en Buenaventura 2019-2020.....	16
Gráfica 5. Tasa de dependencia en Buenaventura 2019 -2020.....	17
Gráfica 6. Índice de envejecimiento en Buenaventura 2019-2020.....	17
Gráfica 7. Tasa de cobertura neta en Preescolar en Buenaventura 2019-2020.....	19
Gráfica 8. Tasa de cobertura bruta en Preescolar (5 años), Buenaventura 2019-2020.....	20
Gráfica 9. Tasa de cobertura neta en Primaria, Buenaventura 2019-2020.....	20
Gráfica 10. Tasa de cobertura neta en Secundaria, Buenaventura 2019-2020.....	20
Gráfica 11. Tasa de cobertura neta en Educación Media, Buenaventura 2019-2020.....	21
Gráfica 12. Tasa de asistencia escolar en el rango de 5 a 16 años, Buenaventura 2019-2020.....	21
Gráfica 13. Porcentaje de estudiantes de grado 11 con dominio del inglés con nivel B1 o B+. Buenaventura 2019-2020.....	23
Gráfica 14. Cobertura en aseguramiento régimen subsidiado 2019-2020.....	24
Gráfica 15. Cobertura afiliación régimen contributivo.....	25
Gráfica 16. Tasa de mortalidad general por cada 100.000 habitantes.....	25
Gráfica 17. Tasa de mortalidad materna por cada 1000 nacidos vivos.....	26
Gráfica 18. Tasa de mortalidad en menores de 1 año (Mortalidad infantil) por cada 1000 nacidos vivos.....	26
Gráfica 19. Tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 10.000 menores de 5 años.....	26
Gráfica 20. Tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años (por cada 100.000 menores de 5 años).....	27
Gráfica 21. Tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda (IRA) por cada 100.000 menores de 5 años.....	27
Gráfica 22. Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (inferior a 2500 g) con relación al total de nacidos vivos.....	28
Gráfica 23. Fecundidad en adolescentes (15 a 19 años) por cada 1000 mujeres.....	28
Gráfica 24. Tasa de ocupación 2019-2020.....	30





Gráfica 25. Tasa de desempleo 2019-2010.....	30
Gráfica 26. Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes.....	32
Gráfica 27. Número de homicidios.....	32
Gráfica 28. Tasa de adolescentes capturados por cada 1000 adolescentes (14 a 17 años).....	33
Gráfica 29. Tasa de lesiones personales.....	33
Gráfica 30. Número de lesiones personales.....	34
Gráfica 31. Número de suicidios.....	34
Gráfica 32. Tasa de muertes violentas por cada 100.000 habitantes.....	35
Gráfica 33. Tasa de hurto a personas.....	35
Gráfica 34. Número de hurtos a personas.....	35
Gráfica 35. Tasa de hurto a establecimientos de comercio.....	36
Gráfica 36. Número de hurtos a establecimientos de comercio.....	36
Gráfica 37. Tasa de hurto a residencias.....	36
Gráfica 38. Número de hurtos a residencias.....	36
Gráfica 39. Tasa de hurto de automóviles.....	37
Gráfica 40. Número de hurtos de vehículos.....	37
Gráfica 41. Tasa de hurtos de motocicletas.....	37
Gráfica 42. Número de hurtos de motocicletas.....	37
Gráfica 43. Tasa de cobertura del servicio de acueducto 2019-2020.....	39
Gráfica 44. Agua tratada no contabilizada en facturación 2019-2020.....	40
Gráfica 45. Suscriptores residenciales del servicio de acueducto 2019-2020.....	40
Gráfica 46. Índice de pérdidas por usuarios facturados (IPUF) 2019-2020.....	41
Gráfica 47. Índice de riesgo de calidad del agua suministrada 2019-2020.....	41
Gráfica 48. Índice de continuidad de acueducto (ICTAC) 2019-2020.....	42
Gráfica 49. Tasa de cobertura del servicio de alcantarillado 2019-2020.....	42
Gráfica 50. Suscriptores residenciales del servicio de alcantarillado 2019-2020.....	42
Gráfica 51. Porcentaje del área de la ciudad que cuenta con sistema de drenaje de aguas lluvias 2019-2020.....	43
Gráfica 52. Generación de residuos sólidos urbanos (kg diarios por habitante).....	43
Gráfica 53. Porcentaje de residuos sólidos de la ciudad, separados y clasificados para reciclado.....	43
Gráfica 54. Interrupciones eléctricas al año por cliente - SAIFI 2019-2020.....	45
Gráfica 55. Duración promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente - SAIDI 2019-2020.....	45





Gráfica 56. Horas al día de suministro del servicio de energía eléctrica .....	46
Gráfica 57. Cobertura efectiva del servicio de gas domiciliario 2019-2020 .....	46
Gráfica 58. Número de suscriptores residenciales y comerciales de gas domiciliario por estrato 2019-2020 .....	47
Gráfica 59. Consumo de gas (m <sup>3</sup> ) residencial y comercial por estrato 2019-2020 .....	48
Gráfica 60. Suscriptores de telefonía fija e internet 2019-2020 .....	48
Gráfica 61. Número de pasajeros que se movilizaron (saliendo) por la Terminal de Transportes Distrital 2019-2020 .....	49
Gráfica 62. Accidentes de tránsito 2019-2020 .....	50
Gráfica 63. Mortalidad por accidentes de tránsito - Tasa por cada 100.000 habitantes 2019-2020 .....	50
Gráfica 64. Víctimas fatales en accidentes de tránsito 2019-2020 .....	50
Gráfica 65. Lesionados en accidentes de tránsito 2019-2020 .....	51
Gráfica 66. Automóviles y motocicletas por cada 100.000 habitantes 2019-2020 .....	51
Gráfica 67. Participantes en los programas deportivos desarrollados por el Instituto de Deporte y Recreación de Buenaventura (Inderbuenaventura) 2019 .....	55
Gráfica 68. Arribo de turistas por sitio turístico 2019 .....	58
Gráfica 69. Arribo de turistas por meses del año 2019 .....	59
Gráfica 70. Ingresos tributarios por habitante 2019-2020 .....	61
Gráfica 71. Gasto inversión como porcentaje del gasto total 2019-2020 .....	62
Gráfica 72. Inversión total por habitante 2019-2020 .....	62
Gráfica 73. Transferencias totales como porcentaje del ingreso total 2019-2020 .....	62
Gráfica 74. Saldo de la deuda/ingresos corrientes Ley 358/1997 2019-2020 .....	62
Gráfica 75. Tasa global de participación 2019-2020 .....	65
Gráfica 76. Penetración de internet 2019-2020 .....	65
Gráfica 77. Empresas canceladas 2019-2020 .....	66
Gráfica 78. Empresas creadas 2019-2020 .....	67
Gráfica 79. Número de feminicidios 2019-2020 .....	69
Gráfica 80. Número de casos de violencia intrafamiliar 2019-2020 .....	69
Gráfica 81. Número de casos de violencia sexual 2019-2020 .....	70
Gráfica 82. Número de casos de acoso sexual 2019-2020 .....	70
Gráfica 83. Número de llamadas recibidas a la Línea 155 (Línea de orientación a mujeres víctimas de violencia) 2019-2020 .....	70



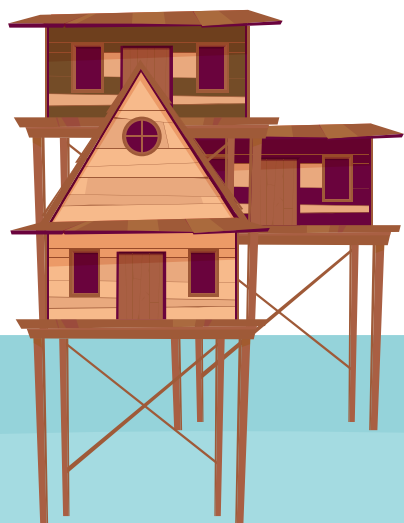
# Índice de tablas



Tabla 1. Tasa de deserción escolar - Sector público, Buenaventura 2019.....	21
Tabla 2. Tasa de repitencia en Preescolar, Básica Primaria, Básica Secundaria y Media Vocacional (pública), Buenaventura 2019.....	22
Tabla 3. Número de personas afiliadas al régimen subsidiado (Subsidio pleno).....	24
Tabla 4. Suscriptores de acueducto por estrato 2019-2020.....	40
Tabla 5. Suscriptores de alcantarillado por estrato 2019-2020.....	42
Tabla 6. Consumo de energía por tipo de suscriptor 2020.....	44
Tabla 7. Número de suscriptores por tipo 2020.....	45
Tabla 8. Empresas de transporte terrestre 2019-202.....	49
Tabla 9. Parque automotor de Buenaventura 2019-2020.....	51
Tabla 10. Eventos realizados por la Dirección Técnica de Cultura.....	54

# Índice de mapas

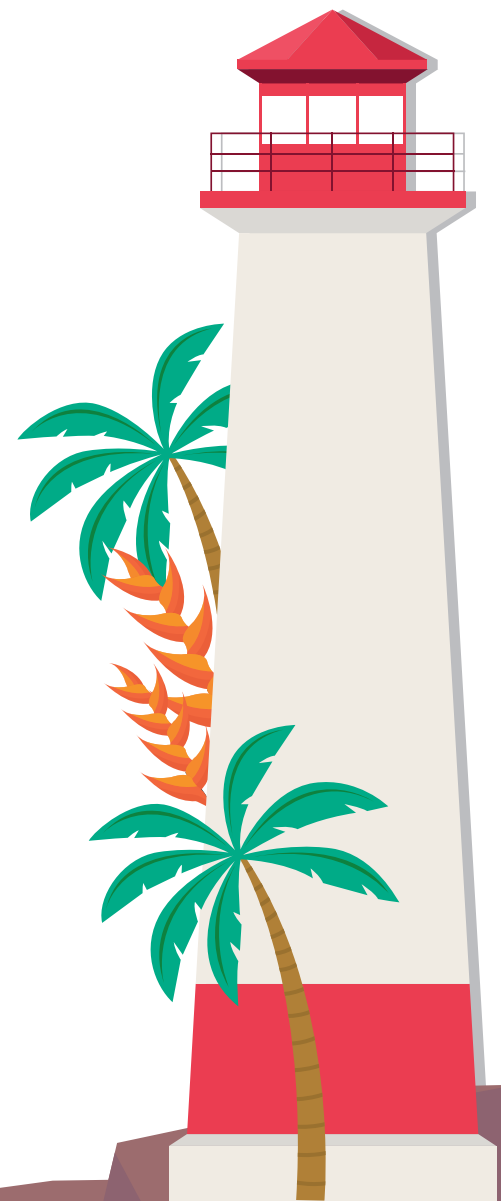
Mapa 1. Puestos y Centros de Salud por Comunas, 2019-2020.....	29
Mapa 2. Clubes por comunas – zona rural y zona urbana 2019.....	56
Mapa 3. Escenarios deportivos por comunas – zona rural y zona urbana 2019.....	57





# Presentación

El Programa Buenaventura Cómo Vamos tiene el propósito de generar información confiable, imparcial y comparable en torno a temas de calidad de vida y participación ciudadana en el territorio bonaverense. Es implementado por la Alianza Activa Buenaventura y forma parte de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCV).



## Objetivos

- ★ Generar información confiable, imparcial y comparable mediante indicadores veraces y periódicos en torno a temas de ciudad, calidad de vida y percepción ciudadana.
- ★ Facilitar el conocimiento e intercambio de planes de desarrollo y programas específicos de interés entre los gobiernos locales.
- ★ Utilizar la información disponible con el fin de enriquecer, fortalecer y potenciar las iniciativas de la RCCV y de cada ciudad.
- ★ Fomentar el intercambio de buenas prácticas de los programas Cómo Vamos.

## Enfoque

La evaluación de la calidad de vida de las ciudades se hace a partir de indicadores técnicos de percepción (subjetivos) y de seguimiento a los resultados de la gestión pública (objetivos). Además, se incluye la participación de personas expertas, administradoras, académicas, de organizaciones sociales y comunitarias, y ciudadanía, entre otros actores.

## Indicadores subjetivos

Miden el nivel de satisfacción, acceso y calificación a los bienes y servicios que perciben los(as) ciudadanos(as). Esta medición se realiza a través de la Encuesta de Percepción Ciudadana\*, un instrumento que se aplica anualmente en el Distrito de Buenaventura.

## Indicadores objetivos

Reflejan resultados de la gestión pública en los componentes definidos en su metodología; además, permiten ver avances y retrocesos en la entrega de bienes y servicios a la población del territorio. Para la medición se utilizan los siguientes indicadores:

- ★ Indicadores de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)
- ★ Indicadores de Calidad de Vida
- ★ Índice de Progreso Social (IPS)
- ★ Índice de Ciudades Universitarias (ICU)

## Informe de calidad de vida\*\*

- ★ Este informe hace seguimiento a los indicadores objetivos que inciden directamente en el estado de la calidad de vida de la población bonaverense.
- ★ Recopila y evalúa datos oficiales sobre el estado de la educación, la salud, los servicios públicos, la vivienda, el espacio público, la movilidad, el medio ambiente, la seguridad, las finanzas públicas, el desarrollo económico, la equidad y la pobreza.
- ★ Promueve la participación ciudadana bonaverense y un gobierno transparente y efectivo.

\* Buenaventura ya cuenta con varias mediciones de percepción ciudadana. Para consultar, ingrese a <https://www.buenaventuracomovamos.org/encuesta-de-percepcion-ciudadana/>

\*\* Buenaventura ya cuenta su primer Informe de calidad de vida 2017-2019. Para consultar, ingrese a <https://www.buenaventuracomovamos.org/informes-de-calidad-de-vida/>



# Introducción

El programa Buenaventura Cómo Vamos es implementado por Activa Buenaventura, una alianza entre la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), la Fundación Corona, la Fundación Ford, Gases de Occidente, el Instituto Republicano Internacional (IRI), Movilizadorio, ProPacífico, la Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura, el Exstituto de Política Abierta y la Fundación Carvajal.

La Alianza Activa Buenaventura se inspira en un modelo de involucramiento ciudadano que parte de la necesidad de reconfigurar la relación entre ciudadanía e instituciones públicas locales. La Alianza tiene tres componentes estratégicos:

- ★ Liderazgo Multiactor Orientado a lo Público
- ★ Incidencia en Política Pública
- ★ Gobierno Abierto

El programa Buenaventura Cómo Vamos se enmarca en el componente estratégico de **Incidencia en Política Pública** y responde a la necesidad de generar datos que permitan tener una ciudadanía informada y con la capacidad de hacerle seguimiento a la gestión pública, a partir de información oficial de la administración distrital y nacional, entidades descentralizadas y organizaciones privadas que prestan servicios públicos. Actualmente, cuenta con el acompañamiento de cinco socios estratégicos: Fundación Corona, Gases

de Occidente, Propacífico, Celsia y Sociedad Portuaria.

Forma parte de la Red Colombiana de Ciudades Cómo Vamos (RCCV), que nació con el propósito de generar información confiable, imparcial y comparable en torno a temas de calidad de vida urbana y participación ciudadana. Hoy reúne 20 programas que agrupan 41 municipios y distritos del país, incluidas 14 ciudades principales, entre ellas, Armenia, Barranquilla,



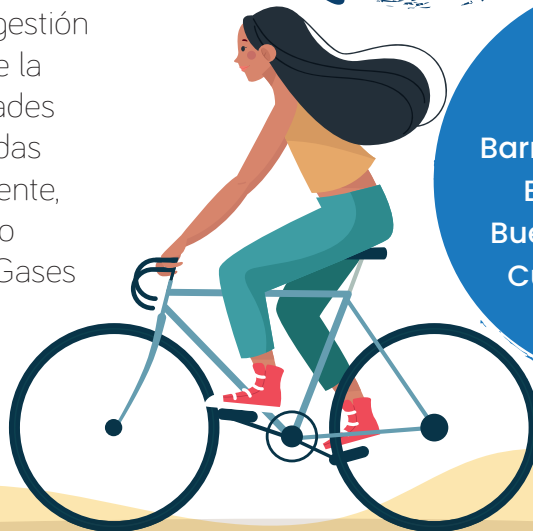
La RCCV hoy reúne

**20** programas  
que agrupan

**41** municipios y distritos  
del país, incluidas

**14** ciudades  
principales

Entre ellas,  
Armenia,  
Barranquilla, Bogotá,  
Bucaramanga,  
Buenaventura, Cali,  
Cúcuta, Medellín,  
Yumbo.



Bogotá, Bucaramanga, Buenaventura, Cali, Cúcuta, Medellín, Yumbo.

Su lanzamiento se llevó a cabo el 19 de octubre de 2019, con la publicación de los resultados de la primera Encuesta de Percepción Ciudadana, y a la fecha ya cuenta con varias mediciones de percepción ciudadana presenciales y virtuales\*.

La estructura del presente informe se enmarca en las recomendaciones de la RCCV, que plantea seis anillos temáticos compuestos cada uno por unas dimensiones en las que, a partir de indicadores objetivos, se registra la calidad de vida en el distrito, que para este informe se toma el periodo 2019-2020. Añadimos otro tema para analizar la realidad de las mujeres en el territorio.

**Anillo 1. Transversal:** incluye indicadores de demografía y pobreza.

**Anillo 2. Activos de las personas:** desarrolla elementos como educación, salud y seguridad ciudadana.

**Anillo 3. Hábitat:** contiene elementos de servicios públicos y movilidad en el territorio.

**Anillo 4. Cultura y Responsabilidad Ciudadana:** describe temas de cultura, deporte y turismo en el territorio.

**Anillo 5. Buen gobierno:** desarrolla elementos de finanzas y gestión pública.

**Anillo 6. Desarrollo económico:** describe la dinámica empresarial y el entorno económico de Buenaventura.

⌋ \* Para consultar, ingrese a <https://www.buenaventuracomovamos.org/>

La estructura del presente informe se enmarca en las recomendaciones de la RCCV, que plantea seis anillos temáticos compuestos cada uno por unas dimensiones en las que, a partir de indicadores objetivos, se registra la calidad de vida en el Distrito.







Los temas de Seguridad Ciudadana, Empleo y Salud se desarrollan en un capítulo especial, dado el comportamiento de estos aspectos en el primer semestre de 2021; además, porque forman parte de los asuntos que la población bonaverense resaltó como los que deberían ser atendidos de manera prioritaria por la administración distrital –según los resultados de la Encuesta de Percepción Ciudadana Urbana y Rural 2020–.

Los indicadores objetivos desarrollados en este documento son el resultado de la información suministrada por las entidades públicas y privadas del orden local, regional y nacional que transfieren bienes y servicios a la población bonaverense.

Cabe resaltar que el *Informe de calidad de vida* se elabora en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), los cuales son determinantes para medir la calidad de vida en los territorios y definen retos para que los Estados tomen medidas encaminadas al progreso de las regiones.

Asimismo, se desarrollaron indicadores del periodo de cierre de la administración anterior (2019) y el primer año del mandato actual (2020), lo que permitirá identificar el comportamiento de los indicadores y los

enfoques que se definen en los respectivos planes de gobierno, resaltando que cada año tuvo unas condiciones específicas que influyeron en el comportamiento de las administraciones. La alcaldía anterior estuvo enmarcada por la debilidad que representó tener en un periodo varios alcaldes(as) encargados(as), alterando el desarrollo de la gestión pública, y 2020 fue el inicio de una nueva administración, la cual representa un sector no tradicional de la política local, generando gran expectativa en la ciudadanía sobre el reto de la administración de lo público y la implementación de lo acordado en el marco del Paro Cívico de 2017, además de la situación de pandemia por la COVID-19, que resultó en la reorientación de la gestión para poder enfrentar un virus sin precedentes, y esto profundizó las históricas brechas sociales y económicas existentes en el territorio.





# TRANSVERSAL: Demografía y pobreza

Este anillo es transversal y hace referencia a indicadores asociados a las condiciones y características de la calidad de vida en los territorios y los elementos que la determinan.

Para esto, esta sección aborda características de la población como dependencia, envejecimiento, crecimiento, entre otras.





Hablar de pobreza y desigualdad implica hacer un análisis transversal sobre las condiciones y características de la calidad de vida en los territorios, además de reconocer los elementos que la determinan. Lograr una mejora progresiva en la calidad de vida de la población es un gran reto que atraviesan los Estados, los cuales, a la luz de los ODS –especialmente el ODS 1 **Fin de la pobreza** y el ODS 10 **Reducción de las desigualdades**–, consolidan desafíos claros para el progreso en las regiones.

Además, para analizar la calidad de vida en el Distrito de Buenaventura, es fundamental tener en cuenta la evolución de su estructura poblacional que, en cierta medida, puede dar luces acerca de las prioridades en materia de diseño e implementación de políticas públicas. Asimismo, el estudio del comportamiento (crecimiento o decrecimiento) poblacional también permite realizar ejercicios poblacionales prospectivos del territorio a largo plazo, estudiar su tendencia, sus características, la distribución de grupos poblacionales específicos, entre otras variables.

Tener más claridad sobre la evolución del comportamiento poblacional, permitiría establecer la demanda de bienes y servicios que requieren los(as) bonaverenses para acceder a los servicios públicos vitales y mejorar así el estado de su calidad de vida, especialmente por las dificultades que el territorio presenta en esta materia.

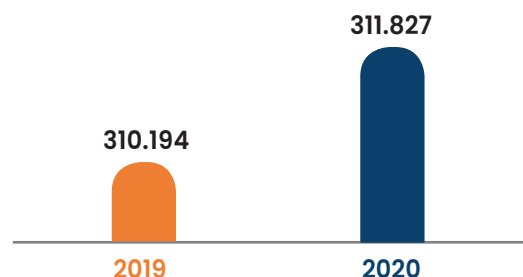
A continuación, se describen indicadores asociados con la distribución de la población en Buenaventura.

## Población

De acuerdo con los cálculos de reproyecciones (estimaciones) y proyecciones del DANE, en el periodo 2020-2019, el Distrito de Buenaventura tuvo un incremento del 0,524% en el número de habitantes. La población llegó a ser de 311.827 habitantes en 2020, reflejando un incremento de 1.633 habitantes respecto a 2019, que fue de 310.194 habitantes (Gráfica 1).

### Gráfica 1.

Población total en Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

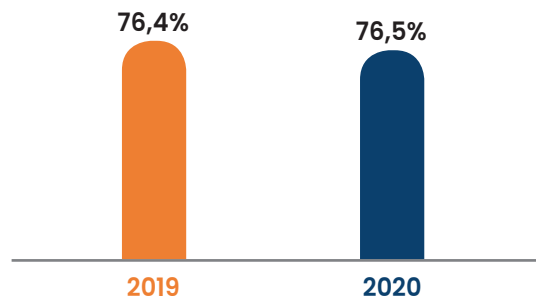
Entre 2020 y 2019, se observa un leve crecimiento (0,05%) en la población ubicada en la cabecera municipal. Para 2020 se registran 238.648 habitantes, en contraste con 2019, que eran 236.992 habitantes, lo que representa un incremento de 0,694%. La variación absoluta es de 1.656 habitantes (Gráfica 2). Cuando se observa la población en el ítem rural disperso, ocurre lo contrario, ya que la disminución es del 0,03%, equivalente en variación absoluta al 23%. El consolidado de la población es 73.179 habitantes en 2020 y 73.202 habitantes en 2019.





### Gráfica 2.

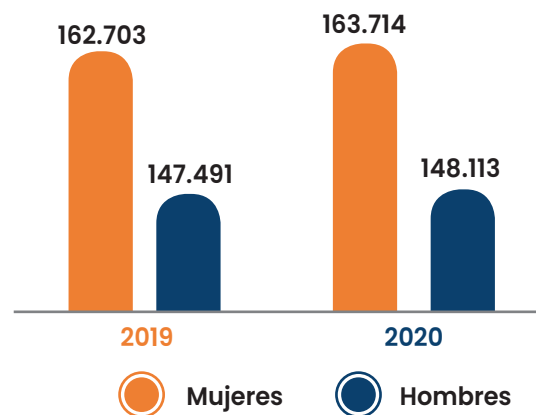
Porcentaje de población en el área urbana de Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

De acuerdo con las retroproyecciones poblacionales del DANE, la cifra de mujeres en 2020 y 2019 fue de 163.714 y 162.703, respectivamente. El incremento en este periodo fue de 0,62%, lo que representa una variación absoluta de 1.011 mujeres. En contraste, la cifra de hombres para 2020 y 2019 fue de 148.113 y 147.491, respectivamente. El incremento es de 0,42% en la población de hombres. La variación absoluta es de 622 hombres, sin embargo, la población de mujeres continúa siendo mayor a la de hombres (Gráfica 3).

### Gráfica 3. Población hombres y mujeres en Buenaventura 2019-2020

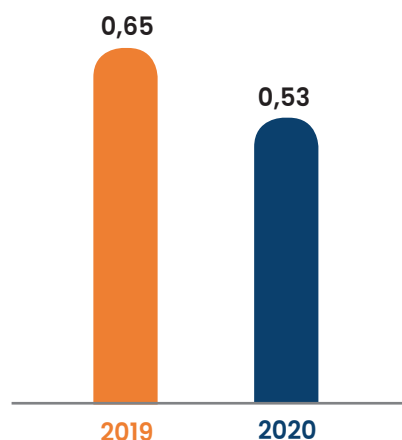


Fuente: elaboración propia basada en DANE

## Crecimiento de la población

De acuerdo con las retroproyecciones del Censo de 2018 del DANE, para 2020, la tasa de crecimiento de la población fue de 0,53, al analizar la cifra de 2019, la tasa fue de 0,65 (Gráfica 4).

### Gráfica 4. Tasa de crecimiento de la población en Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

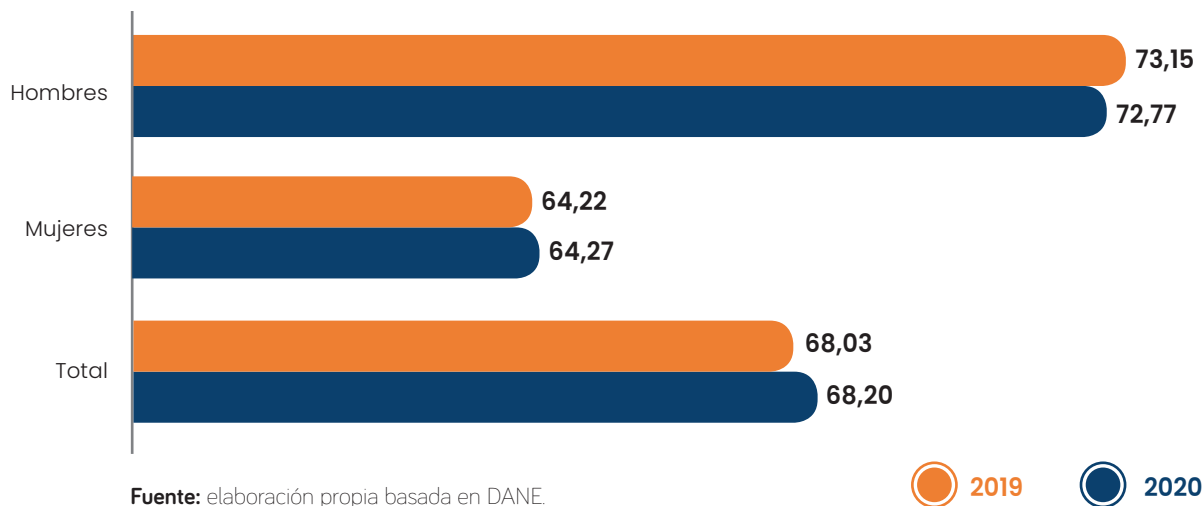
## Dependencia

La tasa de dependencia expresa la relación entre las personas en edad potencialmente productiva y las personas en edad potencialmente dependiente (menores de 15 años y mayores de 64 años). Si bien el cálculo de esta tasa solamente se hace para ciudades capitales, se logró determinar la tasa en Buenaventura cruzando las variables de proyección de edades, así que para 2020 cuantificaba 68,03 personas dependientes por cada 100 personas en edad potencialmente productiva. Además, se determinó que para 2019, en cuanto a la



dependencia por sexo, se encontró que la tasa en mujeres es de 64,22 y de 73,15 en hombres. Los datos para 2019 son muy similares a los de 2020, ya que se observa solo una leve variación de un año a otro, es decir, disminuye en 0,25% la tasa total. En términos nacionales, la tasa cuantifica 55,9, mientras que en el departamento cuantifica 54,1 (Gráfica 5).

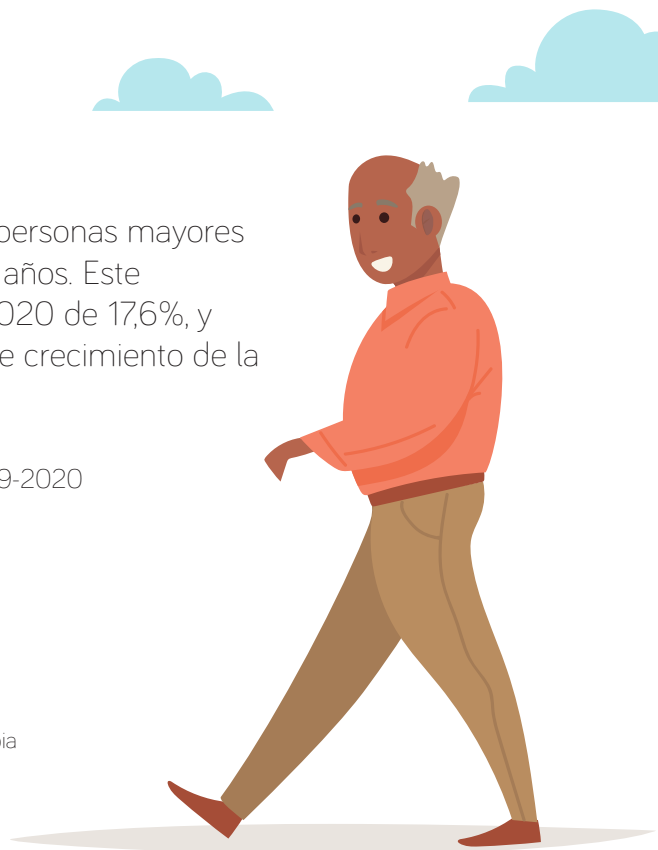
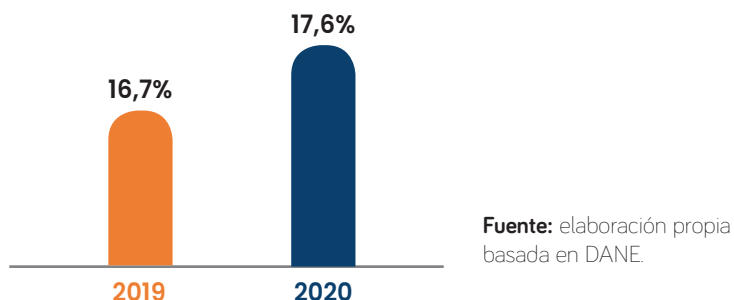
● **Gráfica 5.** Tasa de dependencia en Buenaventura 2019-2020



## Envejecimiento

El índice de envejecimiento expresa la cantidad de personas mayores de 60 años por cada 100 personas menores de 15 años. Este indicador ha presentado crecimiento, siendo para 2020 de 17,6%, y para 2019 de 16,7% (Gráfica 6). Es decir, hay un leve crecimiento de la población mayor de 60 años.

● **Gráfica 6.** Índice de envejecimiento en Buenaventura 2019-2020





ACTIVOS



# de las Personas



Este anillo temático agrupa los indicadores que permiten analizar el estado de las necesidades de la población que afectan directamente su bienestar. Este anillo incluye temas como educación, salud, mercado laboral y seguridad ciudadana en el territorio; temas clave para hablar del desarrollo de las poblaciones.





# Educación

La educación es un elemento clave para el desarrollo sostenible y la reducción de desigualdades. La Organización de las Naciones Unidas destaca que: “La educación permite la movilidad socioeconómica ascendente y es clave para salir de la pobreza”<sup>1</sup>.

En función de la tasa de retorno social y los notables beneficios de la educación, el ODS 4 promueve la **Educación de Calidad** y se fija como objetivo último “garantizar una educación inclusiva y equitativa de calidad y promover oportunidades de aprendizaje permanente para todos”. Por ello, el Ministerio de Educación Nacional se ha planteado como objetivo diseñar y ejecutar políticas educativas para garantizar el derecho a la educación. El despliegue de estas políticas se centra en la atención integral con reconocimiento de las dinámicas particulares de los territorios<sup>2</sup>, al considerar la cobertura y la calidad de la educación, en pro de mejorar las condiciones de calidad de vida de la población.

En Colombia la educación se define como un proceso de formación permanente, personal cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona humana, de su dignidad, de sus derechos y de sus deberes<sup>3</sup>.

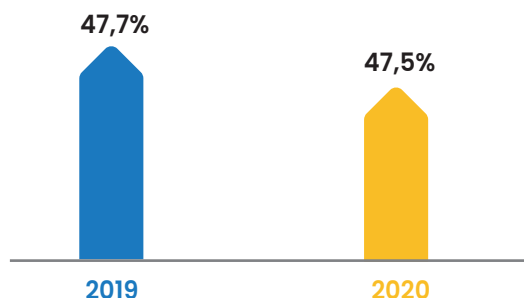
En ese sentido, es clave registrar los avances en materia de ampliación de cobertura y calidad del sistema educativo en las diversas regiones, con especial atención en las poblaciones en condición de vulnerabilidad. Por consiguiente, en este apartado se describen indicadores relacionados con las condiciones de educación en el territorio.

## Cobertura en educación

Según información de la Secretaría de Educación Distrital, extraída del Sistema de Matrículas Estudiantil (Simat), en 2020 y 2019, la tasa de cobertura neta en Preescolar en Buenaventura tuvo un comportamiento muy similar en este periodo, 47,5% y 47,7%, respectivamente (Gráfica 7).

Si bien la disminución es leve de un año a otro, este indicador merece mayor atención, dado que significa que menos del 50% de niños y niñas en Preescolar coinciden con la edad apropiada para estar en ese nivel educativo, es decir, entre 5 y 6 años, según indica el Ministerio de Educación.

● **Gráfica 7.** Tasa de cobertura neta en Preescolar en Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.

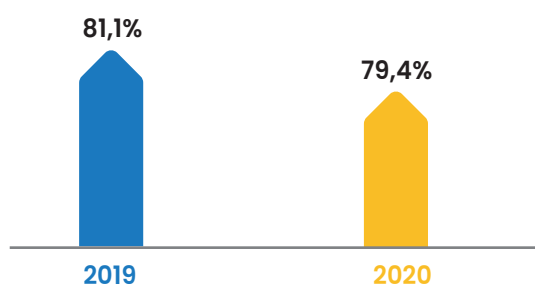
1. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. Objetivo 4. Educación de calidad [en línea]. Nueva York, s.f. Disponible en <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/education/> Para más información ver: «<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/education/>»

2. MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL [MINEDUCACIÓN]. Misión y Visión [en línea]. Colombia, 2019. Disponible en «<https://www.mineducacion.gov.co/portal/Ministerio/Informacion-Institucional/89266:Mision-y-Vision>»

3. MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL [MINEDUCACIÓN]. Sistema Educativo Colombiano [en línea]. Colombia, 2020. Disponible en «[https://www.mineducacion.gov.co/1759/w3-article-231235.html?\\_noredirect=1](https://www.mineducacion.gov.co/1759/w3-article-231235.html?_noredirect=1)»

La tasa de cobertura bruta –para el mismo nivel educativo– también muestra una leve disminución, siendo para 2020 de 79,4%, inferior a la de 2019 que fue de 81,1% (Gráfica 8). Esta variación se debe tener presente, dado que el objetivo es mejorar cada vez más el acceso a la educación de niños y niñas y logren hacerlo en los niveles educativos adecuados para sus edades.

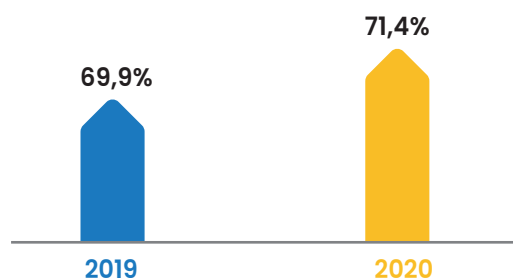
**Gráfica 8.** Tasa de cobertura bruta en Preescolar (5 años), Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.

La tasa de cobertura neta en el nivel educativo de Primaria para 2020 presentó una tasa de 71,4%, y en 2019 de 69,9%, registrando un incremento de 2,1 (Gráfica 9), lo cual representa para este nivel educativo una alta variación en 2020 respecto a la cobertura neta de Preescolar, es decir, para la Primaria aumenta significativamente la extraedad.

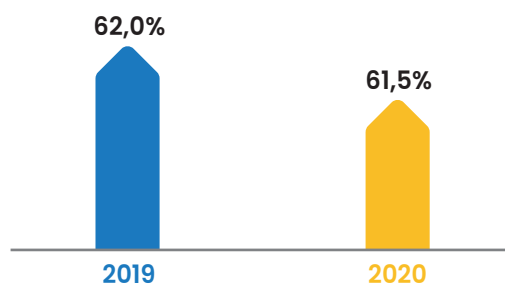
**Gráfica 9.** Tasa de cobertura neta en Primaria, Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.

Adicionalmente, la tasa de cobertura neta en el nivel de Secundaria en Buenaventura, para 2020 contó con 61,5%, registrando una leve disminución en relación con la tasa de cobertura del año anterior que registró 62% (Gráfica 10). Esta disminución es medianamente significativa con respecto al nivel educativo de Primaria, por lo tanto, debe alertar al Distrito, en cuanto a la disminución de las matrículas y la extraedad en este nivel educativo.

**Gráfica 10.** Tasa de cobertura neta en Secundaria, Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.

La tasa de cobertura neta en la Educación Media en Buenaventura, para 2020 contó con 33,9%, a diferencia de 2019 que fue de 31,9%, registrando un incremento de dos puntos porcentuales en el indicador (Gráfica 11),

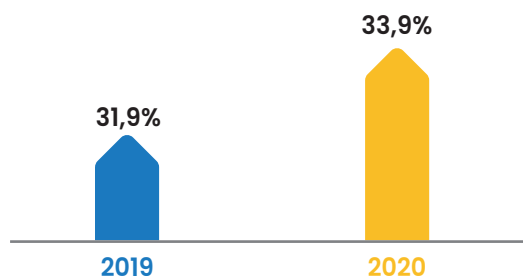






representando la cobertura neta más baja de todos los niveles educativos, es decir, para la Educación Media, respecto a los otros niveles, hay leves mejoras en la matrícula de estudiantes que coinciden con la edad indicada por el Ministerio de Educación para este nivel, que es entre 15 y 17 años.

● **Gráfica 11.** Tasa de cobertura neta en Educación Media, Buenaventura 2019-2020

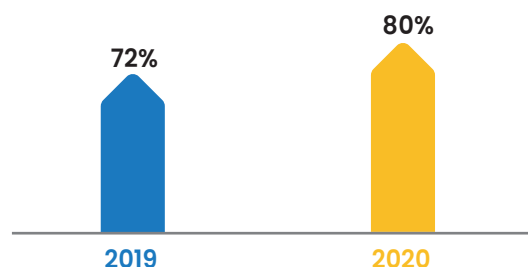


Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.

## Asistencia escolar

Según los datos oficiales de la Secretaría de Educación Distrital, entre 2020 y 2019 se presentó un favorable aumento de 8 puntos porcentuales (Gráfica 12), que para 2020 fue de 80% y para 2019 fue de 72%. Se resalta que el dato de 2020 está registrado con corte a noviembre de ese año.

● **Gráfica 12.** Tasa de asistencia escolar en el rango de 5 a 16 años, Buenaventura 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.

Por su parte, la tasa de deserción escolar en el sector oficial en los niveles de Preescolar, Básica Primaria, Básica Secundaria y Media Vocacional cuantificó valores entre 2,13% y 2,82% en 2019, que es el año del que se tiene registro de los dos años abordados para este informe. Queda la expectativa frente al dato de 2020 y las afectaciones generadas por la pandemia. La mayor tasa de deserción para este año la registró Básica Secundaria, y la menor, el nivel de Media Vocacional (Tabla 1). Esta situación requiere principal atención, dadas las alertas por temas de inseguridad y reclutamiento de jóvenes por parte de los grupos armados ilegales que hacen presencia en el territorio.

● **Tabla 1.** Tasa de deserción escolar - Sector público, Buenaventura 2019

Nivel	2019
Preescolar	2,42
Básica Primaria	2,75
Básica Secundaria	2,82
Media Vocacional	2,13
Total tasa de deserción	2,68

Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Educación Distrital.



Asimismo, la tasa de repitencia escolar en los niveles educativos de Preescolar, Básica Primaria, Básica Secundaria y Media Vocacional en el sector oficial, se concentró en la Básica Primaria (Tabla 2). Esta situación se debe revisar teniendo presente elementos como la capacidad institucional para atender las bajas académicas de niños y niñas.

● **Tabla 2.** Tasa de repitencia en Preescolar, Básica Primaria, Básica Secundaria y Media Vocacional (pública), Buenaventura 2019

Nivel	2019
Preescolar	0,08
Básica Primaria	0,98
Básica Secundaria	0,90
Media Vocacional	0,22

**Fuente:** elaboración propia basada en Secretaría de Educación Distrital.

## Dominio de idioma extranjero

El Distrito de Buenaventura tiene grandes retos en materia de educación. Esta sección hace referencia al bilingüismo que se mide tradicionalmente haciendo uso del Marco Común Europeo de Referencia para las lenguas: aprendizaje, enseñanza, evaluación (MCER, o CEFR por sus siglas en inglés). Este marco mide la competencia en un idioma con tres niveles principales: A (básico), B (intermedio) y C (avanzado), que a su vez se subdividen en dos niveles 1 y 2 (o con un signo + que indica un nivel destacado). Un nivel A1 hace referencia a alguien que recientemente ha iniciado su proceso de aprendizaje, mientras un nivel C2 hace referencia a alguien nativo en el idioma.

De acuerdo con los datos de los resultados de las pruebas Saber 11 del Instituto Colombiano para la Evaluación de la Educación (Icfes), el porcentaje de estudiantes que alcanzaron un nivel de dominio del inglés B1 y B + presenta contrastes alarmantes entre el sector oficial y el privado. Según los datos, para 2020, la cantidad de estudiantes del sector oficial urbano que alcanzaron nivel B1 cuantificó 1%, lo que representa un punto menos que en

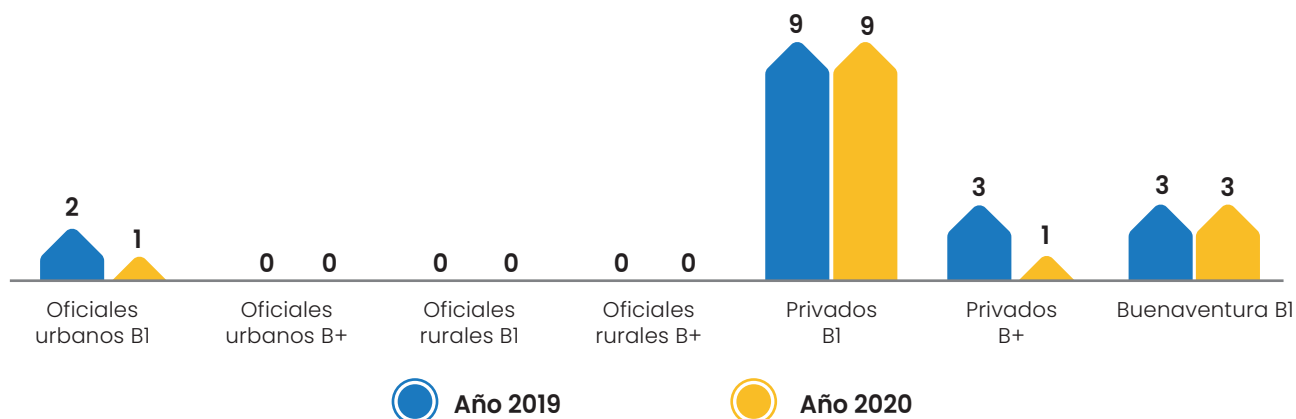
2019, que fue de 2%. Este resultado contrasta con el sector oficial rural, cuyo porcentaje fue nulo para los dos años. Para el sector privado, la cantidad de estudiantes con un nivel B1 en 2020 y 2019 cuantificó 9%. Este valor sigue siendo menor al 10%, pero muestra un nivel mucho mayor al del sector oficial (Gráfica 13).

Según los mismos datos, la cantidad de estudiantes del sector oficial urbano y rural que alcanzaron el nivel B+ fue 0% para los dos años registrados, y 1% en 2020 y 3% en 2019 para el sector privado, registrando una reducción. Esto muestra el déficit de calidad de educación idiomática en el distrito y los retos que esto representa, especialmente en el sector oficial y para la zona rural.





**Gráfica 13.** Porcentaje de estudiantes de grado 11 con dominio del inglés con nivel B1 o B+. Buenaventura 2019-2020



**Fuente:** elaboración propia basada en resultados de las pruebas Saber 11 (Icfes).



# Salud

La salud, según la Organización Mundial de la Salud (OMS), es el estado completo de bienestar físico y social que tiene una persona, y no solo la ausencia de enfermedades. La salud es una de las principales dimensiones de la calidad de vida, puesto que es un elemento definitivo para fortalecer el capital humano, el cual se constituye como insumo para la generación de progreso y bienestar.

En Colombia, el sector Salud atraviesa una situación difícil, la cual se manifiesta en los problemas de flujo de recursos hacia las entidades prestadoras de servicios de salud (EPS) y las modificaciones estructurales derivadas de los cambios en materia normativa que se vienen presentando y que ponen a prueba la capacidad territorial de todas las regiones del país.

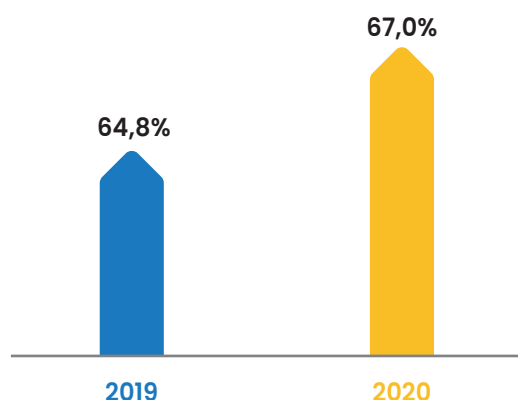
La Ley Estatutaria en Salud consolidó conceptos naturales del sistema, tales como el carácter de servicio público y la indelegable responsabilidad del Estado frente a la dirección, supervisión, organización, regulación y control de las actividades. Además, enfatiza en el deber de garantizar elementos como la disponibilidad y el acceso a los servicios, la aceptabilidad de los conceptos médicos, entre otros.



Esta ley deja claro que los conceptos de oportunidad, eficacia y calidad en la atención deben ser cumplidos, y que existe una responsabilidad de todos los actores del sistema para lograr los mejores estándares de atención. Por ello, para el caso de Buenaventura, a continuación, se describen los indicadores relacionados con la prestación del servicio de salud en el territorio, no sin antes reconocer que a causa de la pandemia, el servicio de salud en todo el territorio nacional ha presentado mayores exigencias, lo que conlleva una variación determinante en el comportamiento de los indicadores.

Durante 2020, la cobertura en aseguramiento para el régimen subsidiado reportó un aumento de 2,2 puntos porcentuales respecto a 2019.

● **Gráfica 14.** Cobertura en aseguramiento régimen subsidiado 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Minsalud.

**La Ley Estatutaria en Salud deja claro que los conceptos de oportunidad, eficacia y calidad en la atención deben ser cumplidos, y que existe una responsabilidad de todos los actores del sistema para lograr los mejores estándares de atención.**

El número de personas afiliadas al régimen subsidiado varía levemente de un año a otro (Tabla 3). Esto puede obedecer a la necesidad de depurar las bases de datos del Sistema de Identificación y Clasificación de Potenciales Beneficiarios (Sisben), además de la variación generada en la empleabilidad formal e informal en el distrito.

● **Tabla 3.** Número de personas afiliadas al régimen subsidiado (Subsidio pleno)

BUENAVENTURA	2019	2020
Sisben 1	246.147	249.306
Sisben 2	12.972	11.207
PPNA*	8.718	0
Subsidiado	200.859	208.971
Excepción y Especiales	4.717	4.750
Afiliados	293.141	

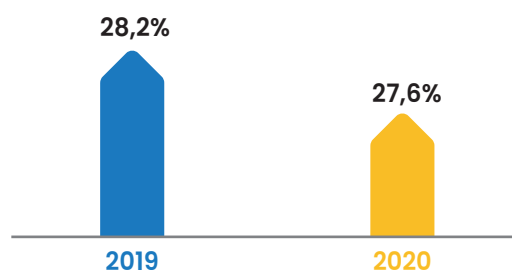
Fuente: elaboración propia basada en Sisben.

⏪ \* PPNA: Población Pobre No Asegurada.



La cobertura de afiliación al régimen contributivo muestra un leve descenso para 2020 (27,6%), en contraste con 2019 (28,2%) (Gráfica 15), lo que puede obedecer a la disminución en el número de personas empleadas en el Distrito, acentuando aún más la atención que demanda la crisis de empleabilidad en Buenaventura.

● **Gráfica 15.** Cobertura afiliación régimen contributivo

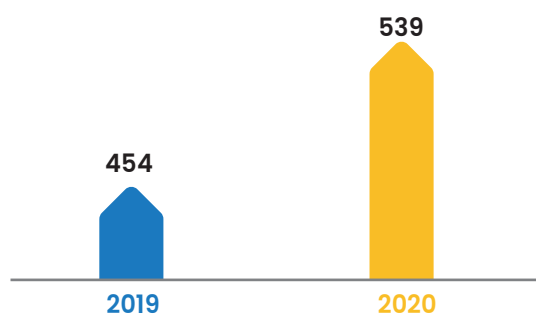


Fuente: elaboración propia basada en Minsalud.

## Tasa de mortalidad

La tasa de mortalidad general por cada 100.000 habitantes mide la proporción de personas que fallecen anualmente respecto al total de la población. Para 2020, la tasa de mortalidad fue de 539, este valor es más alto que el de 2019 que cuantificó 454, registrando un incremento al que se le debería prestar atención (Gráfica 16), ya que está relacionado con el incremento de otros indicadores como la mortalidad por accidentes de tránsito, suicidios, homicidios y la pandemia.

● **Gráfica 16.** Tasa de mortalidad general por cada 100.000 habitantes

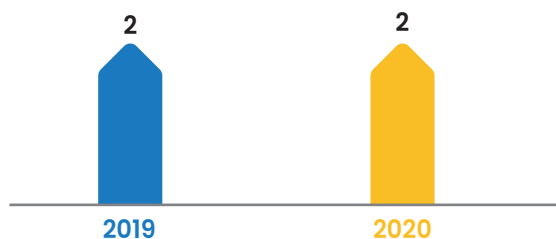


Fuente: elaboración propia basada en DANE.



Por su parte, la tasa de mortalidad materna en 2020 y 2019 fue de 2, en relación con el número de nacidos vivos por cada 100.000 habitantes (Gráfica 17). Este comportamiento amerita un análisis que permita identificar y sostener en el tiempo buenas prácticas en el proceso de atención y acompañamiento integral a mujeres gestantes, con el fin de disminuir la tasa de mortalidad materna.

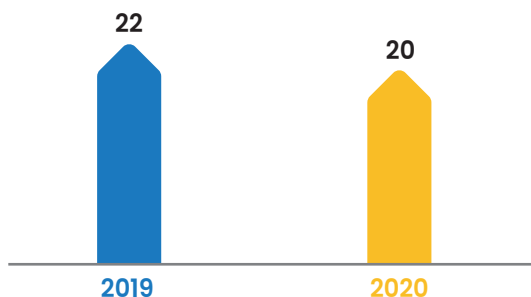
● **Gráfica 17.** Tasa de mortalidad materna por cada 1000 nacidos vivos



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

Con respecto a la tasa de mortalidad en menores de 1 año, para 2020 fue de 20, presentando una leve reducción de dos puntos, respecto a 2019, que fue de 22 (Gráfica 18). Esta reducción positiva debe ser revisada para registrar las prácticas aplicadas y continuar con la reducción del indicador.

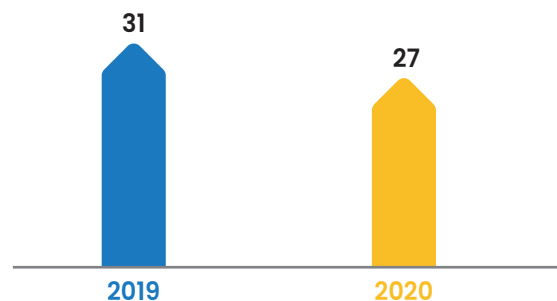
● **Gráfica 18.** Tasa de mortalidad en menores de 1 año (Mortalidad infantil) por cada 1000 nacidos vivos



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

La tasa de mortalidad en menores de 5 años se mide para conocer cuántos murieron en ese rango de edad por cada 10.000 menores de 5 años. Para 2020 presentó una disminución, con una tasa de 27 respecto de 2019, que fue de 31 (Gráfica 19). Esta disminución de 4 puntos permite resaltar que es necesario que la disminución se convierta en tendencia para seguir mejorando el comportamiento del indicador, es decir, la calidad de vida de los niños y niñas del Distrito.

● **Gráfica 19.** Tasa de mortalidad en menores de 5 años por cada 10.000 menores de 5 años



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

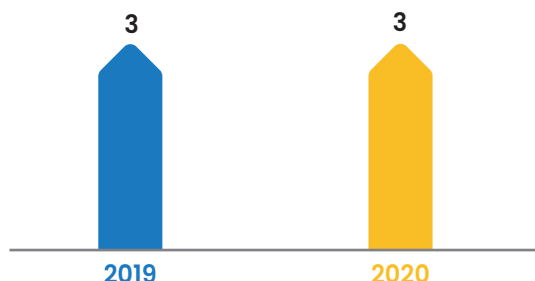
La tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años por cada 100.000 menores de 5 años fue de 3 tanto para 2020 como para 2019 (Gráfica 20). Es destacable que este valor se mantiene con el reto de ir disminuyendo. Se hace un llamado urgente a revisar y hacer seguimiento a los niveles de desnutrición identificados, con el fin de mitigar el impacto y reducir las muertes de los menores por esta causa.







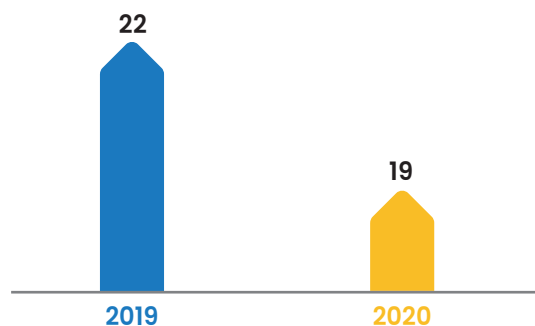
● **Gráfica 20.** Tasa de mortalidad por desnutrición en niños y niñas menores de 5 años (por cada 100.000 menores de 5 años)



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

La tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda (IRA) por cada 100.000 menores de 5 años en 2020 disminuyó con respecto a 2019, presentando una tasa de 19 y 22, respectivamente (Gráfica 21).

● **Gráfica 21.** Tasa de mortalidad por infección respiratoria aguda (IRA) por cada 100.000 menores de 5 años



Fuente: elaboración propia basada en DANE.

## Nacidos vivos

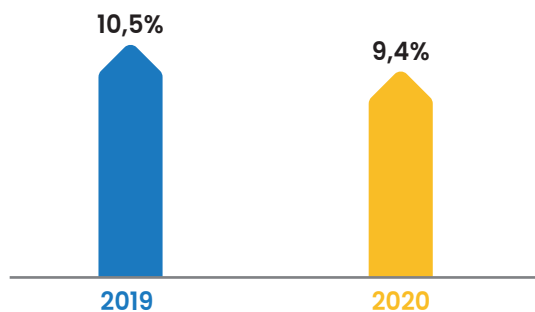
En relación con el porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer, hay que anotar que, de acuerdo con el Ministerio de Salud y Protección Social, el riesgo de muerte neonatal o de padecer retraso en el crecimiento físico y cognitivo durante la infancia está asociado con el bajo peso al nacer. A pesar de ser una situación mundial, en los países en vías de desarrollo se presenta con más frecuencia y con efectos negativos relacionados con la morbilidad, la educación y la productividad. Por ello, estos riesgos se convierten en uno de los principales factores generadores de brechas de pobreza y de desigualdad.

Se considera que un o una bebé nace con bajo peso si al momento del parto pesa menos de 2.500 gramos. Los bebés que nacen con un peso de 2.000 a 2.499 gramos enfrentan un riesgo de muerte neonatal que cuadruplica el de aquellos que pesan entre 2.500 y 2.999 gramos, y es 10 a 14 veces superior con respecto a los que pesan entre 3.000 y 3.499 gramos al nacer.

En 2020, en Buenaventura, el porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer fue de 9,4%; se registra una leve reducción respecto a 2019, que fue de 10,5% (Gráfica 22). Es importante considerar que, en los últimos años, las dinámicas de desarrollo económico y social del Distrito impactan directamente estos resultados. Por ello, es necesario garantizar el acceso a los servicios de salud sexual y reproductiva, así como la atención a la madre gestante, para tener mayor calidad en la salud pública y resultados menos alarmantes.



● **Gráfica 22.** Porcentaje de nacidos vivos con bajo peso al nacer (inferior a 2500 g) con relación al total de nacidos vivos

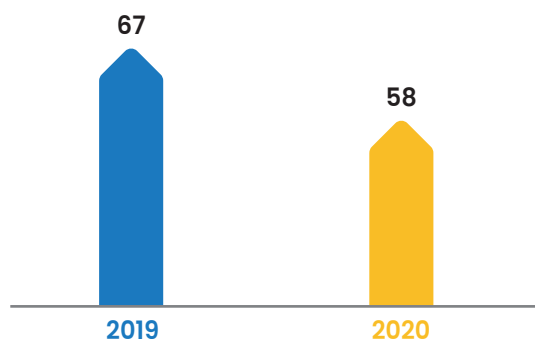


**Fuente:** elaboración propia basada en DANE.

## Fecundidad

En 2020, en Buenaventura, la tasa de fecundidad en madres adolescentes (15 a 19 años) fue de 58 nacidos vivos por cada 1.000 mujeres, un número inferior a 2019, que fue de 67 (Gráfica 23).

● **Gráfica 23.** Fecundidad en adolescentes (15 a 19 años) por cada 1000 mujeres



**Fuente:** elaboración propia basada en DANE.

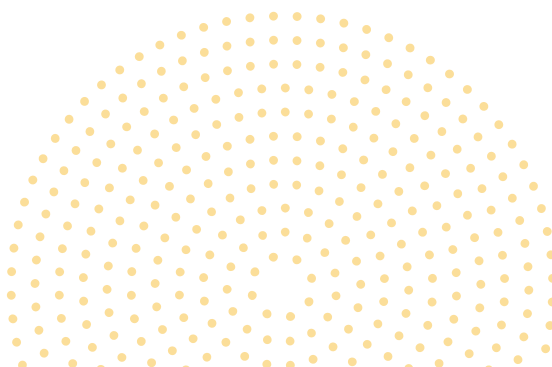
## Vacunación

Cuando se habla de salud pública, la vacunación es la intervención masiva poblacional más importante. Esta se constituye como una medida que proporciona gran beneficio a la humanidad. Según el Ministerio de Salud y Protección Social, las vacunas son las responsables de prevenir enfermedades con el potencial de producir epidemias, muertes y secuelas.

En Buenaventura, la vacunación en menores de 1 año alcanzó el 85,2% en 2019. Para 2020 aún no se cuenta con información consolidada de este indicador. Es fundamental fortalecer las estrategias que conduzcan a mantener la regularidad en las jornadas de vacunación y educar sobre su importancia.

En la cobertura de vacunación con bacilo de Calmette-Guérin (BCG) en niños y niñas menores de 1 año, para 2019 fue del 85%.

Asimismo, se resalta que en Buenaventura, para 2020 se contaba con tres centros de salud, cuatro puestos de salud y un hospital en la red pública del sistema de salud en la zona urbana, y en la zona rural se contaba con 19 puestos de salud, como se registra en el Mapa 1.






**Mapa 1.** Puestos y Centros de Salud por Comunas, 2019-2020

**Puestos de salud zona rural - 2020**

CORREGIMIENTO	SEDES	CORREGIMIENTO	SEDES
1 Bajo Calima	Puesto de Salud Villa Estela	11 Río Mayorquín y Papayal	Puesto de Salud El Pital
2 Gamboa	Puesto de Salud San Isidro		Puesto de Salud Punta Bonita
3 Punta Magdalena	Puesto de Salud Juanchaco	12 Silvia	Puesto de Salud de Silvia
4 La Bocana	Puesto de Salud La Bocana	13 Río Yurumanguí	Puesto de Salud El Veneral
5 Punta Soldado	Puesto de Salud Punta Soldado		Puesto de Salud El Barranco
6 Cabecera	Puesto de Salud Cabecera	14 Juntas	Puesto de Salud San José
7 Alto Podedo	Puesto de Salud Cabecera	15 Puerto Merizalde	Hospital San Agustín
8 Carretera Simón Bolívar	Puesto de Salud Sabaletas	16 Sagrada Familia	Puesto de Salud Sagrada Familia
	Puesto de Salud Zacarías	17 La Concepción	Puesto de Salud de la Concepción
	Puesto de Salud Guaimía		Puesto de Salud Citronela
	Puesto de Salud Llano Bajo	18 Córdoba	Puesto de Salud Zaragoza
9 Río Anchicaya	Puesto de Salud El Llano		Puesto de Salud San Cipriano
	Puesto de Salud San Antonio		Puesto de Salud Triana
10 Río Raposo	Puesto de Salud El Tigre	19 Cisneros	Puesto de Salud de Cisneros
	Puesto de Salud El Llano		
	Puesto de Salud Calle Honda		


**Total puestos de salud = 19**

# Mercado laboral

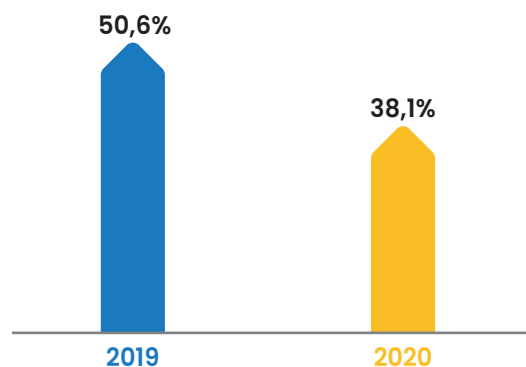
La empleabilidad es un factor esencial para el adecuado crecimiento de las poblaciones, para que se vea fortalecida su autonomía y la satisfacción de sus necesidades básicas, lo que se traduce en bienestar. Por ello, el ODS 8 **Trabajo decente y crecimiento económico** plantea el reto de generar un crecimiento económico incluyente y sostenido que permita el progreso de los países, mejorando así los estándares de calidad de vida<sup>4</sup>.

## Tasa de ocupación

Buenaventura se destaca particularmente por las bajas tasas de empleo que ha registrado durante los últimos años. En 2020, la tasa de ocupación fue de 31,6%, que disminuyó respecto a 2019, que fue de 50,6% (Gráfica 24).

4. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos [en línea]. Nueva York, 2020. Disponible en «<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/economic-growth/#:~:text=Los%20objetivos%20de%20desarrollo%20sostenible,la%20paz%20y%20la%20prosperidad>»

● **Gráfica 24.** Tasa de ocupación 2019-2020

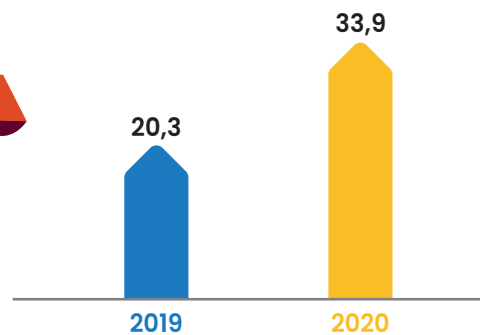


Fuente: elaboración propia basada en DANE.

## Tasa de desempleo

En términos del comportamiento de los indicadores relacionados con la dinámica laboral, Buenaventura cuantificó 33,9% en la tasa de desempleo en 2020, aumentando aproximadamente 10 puntos, con respecto a 2019, lo cual debe representar especial atención para la administración local (Gráfica 25).

● **Gráfica 25.** Tasa de desempleo 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en DANE.





## Tasa de informalidad

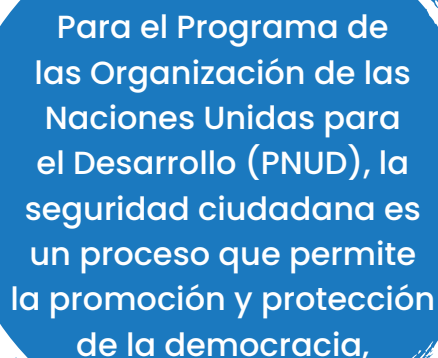
Para 2019, según datos de la Cámara de Comercio de Buenaventura, se presentó una tasa de informalidad del 57%, la cual se sostuvo en el primer trimestre de 2020. Si bien no se cuenta con el dato para finales de 2020, hay expectativa frente a la variación del indicador, dadas las afectaciones en la empleabilidad por la pandemia.

# Seguridad ciudadana



Para garantizar la seguridad ciudadana y lograr territorios libres de violencia, los Estados deben promover políticas que atiendan las causas estructurales de las manifestaciones violentas. De esta manera se pueden garantizar espacios en los que se evite el surgimiento de la violencia, pero que, además, se cuente con las herramientas adecuadas para resolver los conflictos que se producen por esa violencia. Como se plantea en el ODS 16 **Paz, justicia, instituciones sólidas**, la violencia y la inseguridad afectan directamente el desarrollo de los países, lo cual incluye el crecimiento económico y la cohesión social<sup>5</sup>.

Para el Programa de las Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la seguridad ciudadana es un proceso que permite la promoción y protección de la democracia, y va más allá de la inexistencia de manifestaciones delictivas en los territorios:



Para el Programa de las Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), la seguridad ciudadana es un proceso que permite la promoción y protección de la democracia,

La seguridad ciudadana es el proceso de establecer, fortalecer y proteger el orden civil democrático, eliminando las amenazas de violencia en la población y permitiendo una coexistencia segura y pacífica. Se le considera un bien público e implica la salvaguarda eficaz de los derechos humanos inherentes a la persona, especialmente el derecho a la vida, la integridad personal, la inviolabilidad del domicilio y la libertad de movimiento<sup>6</sup>.

5. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. Objetivo 16: Paz, justicia e instituciones sólidas [en línea]. Nueva York, 2020. Disponible en «<https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-16-peace-justice-and-strong-institutions.html>»

6. PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO [PNUD]. Sinopsis: Seguridad Ciudadana [en línea]. Nueva York, 2020. Disponible en «<https://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/IssueBriefCitizenSecurity.html>»

## Homicidios

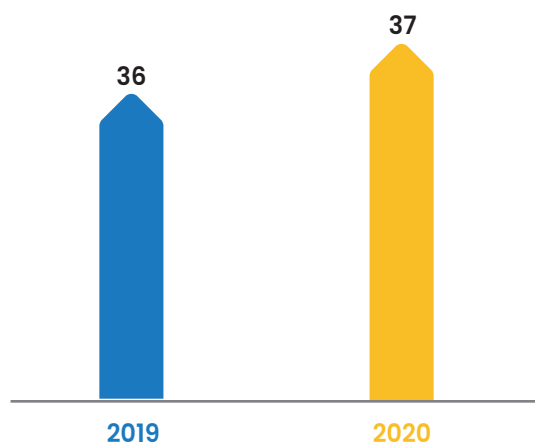
Para el caso de Buenaventura, en la categoría de muertes por causa no natural, el homicidio tiene la mayor incidencia en las condiciones de seguridad del Distrito. De acuerdo con la Policía Nacional, durante los últimos dos años, la tasa de homicidios por cada 100.000 (que representa cuántas personas fueron asesinadas por cada 100.000 habitantes) ha aumentado levemente. En 2020 se registró una tasa de 37, mientras que en 2019 fue de 36 (Gráfica 26). En los últimos años, en el país, la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes ha ido disminuyendo, pasó de más 70 muertes en los primeros años de la década del 2000, a 25,05 al 2019. Mientras que a nivel nacional se espera que para 2030, esta tasa se haya reducido a 16,4, en Buenaventura la cifra no deja de crecer de manera preocupante.



En los últimos años, en el país, la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes ha ido disminuyendo, pasó de más **70** muertes en los primeros años de la década del 2000, a **25,05** al 2019.

Mientras que a nivel nacional se espera que para 2030, esta tasa se haya reducido a **16,4**

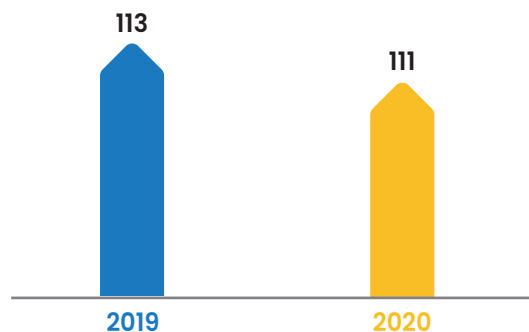
● **Gráfica 26.** Tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes



Fuente: elaboración propia basada en SIEDCO Plus Dijin - Policía Nacional.

Según el registro, el número de homicidios ha decrecido, ya que de 113 que se presentaron en 2019, pasó a 111 en 2020 (Gráfica 27).

● **Gráfica 27.** Número de homicidios



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

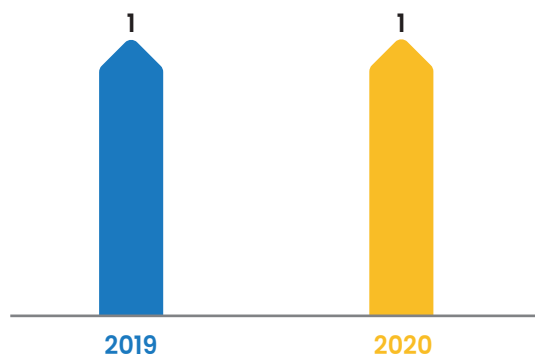


En 2019, el DANE registró una tasa de homicidios de 13 por cada 100.000 bonaverenses en el rango de edad entre los 15 y los 24 años; y para 2020 registró una tasa de homicidios de 23,5 por cada 100.000, en jóvenes entre los 13 y los 17 años, lo que es especialmente preocupante considerando que esos rangos de edad representan más del 40% de la población.

## Capturas

La tasa de adolescentes entre los 14 y los 17 años capturados por cada 1000 tuvo un comportamiento igual en 2020 y 2019. De acuerdo con los datos, continúa siendo de 1, y si bien la tasa fue la misma, es de resaltar que para 2020 el número de casos fue de 28 capturas en este rango de edad, y para 2019 fue de 19 (Gráfica 28).

● **Gráfica 28.** Tasa de adolescentes capturados por cada 1000 adolescentes (14 a 17 años)



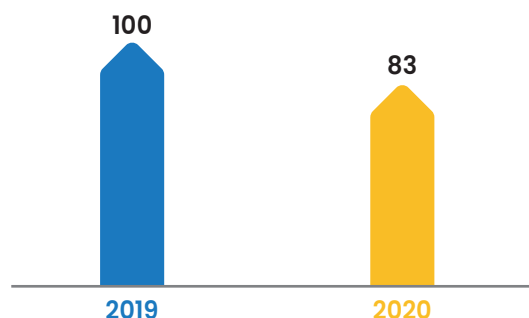
**Fuente:** elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

## Lesiones personales

Las lesiones personales son las afecciones físicas o psicológicas que perjudican la salud o la integridad de las víctimas. Generalmente, las lesiones personales son consecuencia del uso

de la fuerza en medio de algún conflicto social. En Buenaventura, en los últimos dos años se ha observado una disminución en la tasa de lesiones personales: en 2020, la tasa fue de 83 por cada 100.000 habitantes, mientras que en 2019 fue de 100 (Gráfica 29).

● **Gráfica 29.** Tasa de lesiones personales

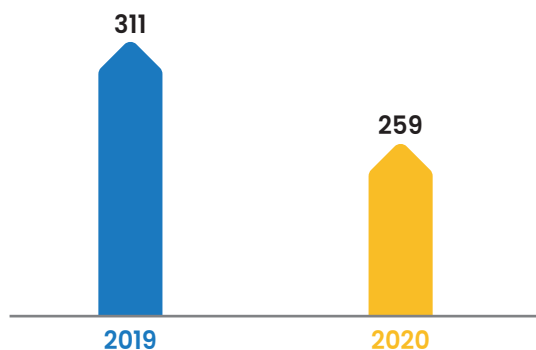


**Fuente:** elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

En cuanto al número de casos registrados como lesiones personales, en 2020 se presentaron 259, mostrando una reducción respecto a 2019, que fueron 311 (Gráfica 30). Esta es una reducción significativa, sin embargo, se debe atender para llegar a números más bajos en los próximos años.



● **Gráfica 30.** Número de lesiones personales



**Fuente:** elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

El suicidio es una de las causas de muerte que mayor preocupación genera, porque está asociado no solo con la salud mental, sino también con otros factores que varían según el contexto

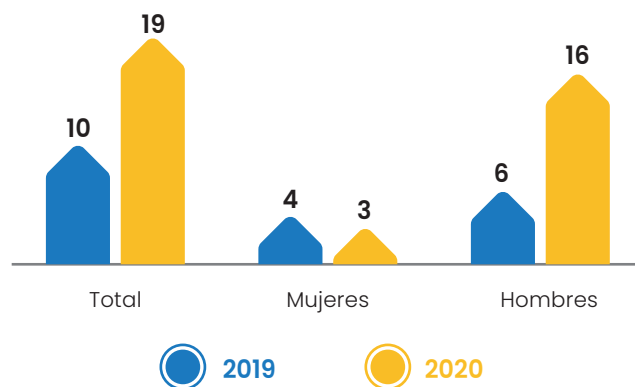


## Suicidios

El suicidio es una de las causas de muerte que genera mayor preocupación, porque está asociado a las afectaciones de la salud mental, las cuales surgen de factores que varían según el contexto, como la violencia, enfermedades y el acceso a una atención integral. En consecuencia, el suicidio se considera una situación alarmante de salud pública, porque trasciende a la persona que se quita la vida, debido a que tiene un efecto duradero en la familia, las amistades y la comunidad en general.

En el Distrito hubo un alarmante crecimiento en el número de suicidios para 2020, con 19 casos, respecto a 2019 que hubo 10 casos; con especial preocupación en los hombres que en 2020 ocupan 16 de los 19 casos (Gráfica 31).

● **Gráfica 31.** Número de suicidios



**Fuente:** elaboración propia basada en Secretaría de Salud Distrital.

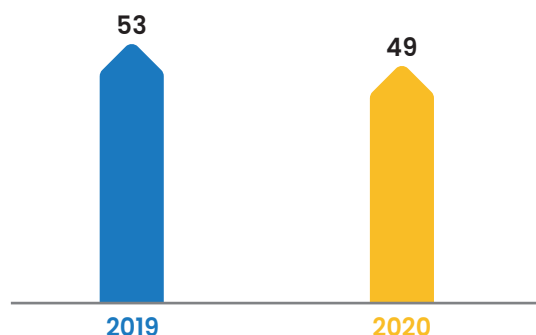
## Muertes violentas

La tasa de muertes violentas por cada 100.000 habitantes, para el Distrito de Buenaventura, de acuerdo con el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, para 2020 fue de 49 y para



2019 fue de 53 (Gráfica 32). Las cifras son preocupantes considerando que 2020 fue un año de restricciones, toques de queda, entre otras medidas que implicaron el aislamiento de la población; en contraste, en 2020, la tasa de muertes en el país fue de 24 y en 2019 llegó a 25,05, siendo la más baja en los últimos 40 años, lo que demuestra que los datos de Buenaventura superan significativamente la media nacional.

● **Gráfica 32.** Tasa de muertes violentas por cada 100.000 habitantes



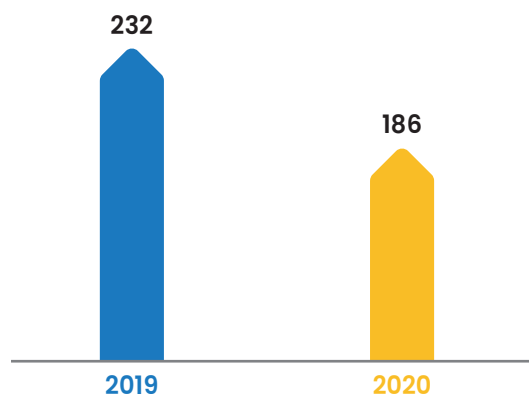
**Fuente:** elaboración propia basada en Forensis - Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses.

## Hurtos

La tasa de hurto a personas es el delito con mayor percepción de impacto social en temas de seguridad de la población. El hurto se entiende como el acto de tomar bienes ajenos contra la voluntad de su dueño o dueña. Esto genera un alto impacto social en el país, debido a que afecta a personas de diferentes sectores, estratos y condiciones. El hurto a personas es un delito constante en Buenaventura, según la Policía Nacional,

en 2020 se registró una tasa de 186 por cada 100.000 habitantes, mientras que en 2019 fue de 232 (Gráfica 33). Esta disminución puede estar relacionada con las medidas restrictivas tomadas por la pandemia por la COVID-19.

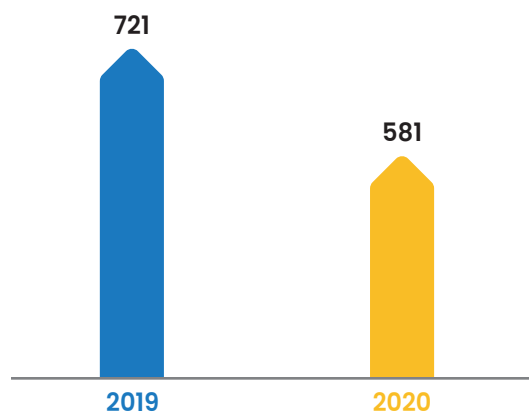
● **Gráfica 33.** Tasa de hurto a personas



**Fuente:** elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

En el Distrito, el número de hurto a personas tuvo una reducción, pasó de 721 casos en 2019 a 581 en 2020 (Gráfica 34).

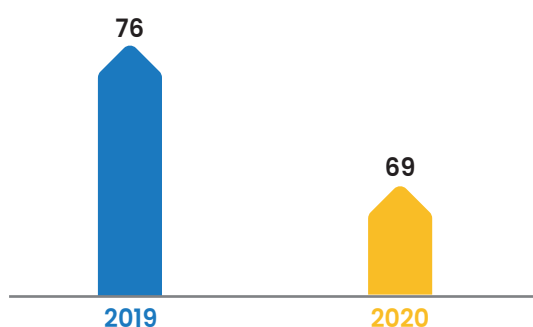
● **Gráfica 34.** Número de hurtos a personas



**Fuente:** elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

La tasa de hurtos a establecimientos de comercio descendió, pasó de 76 en 2019 a 69 en 2020 (Gráfica 35). Estas cifras muestran un comportamiento muy similar al hurto a personas. Esta reducción puede estar relacionada con las restricciones por la pandemia.

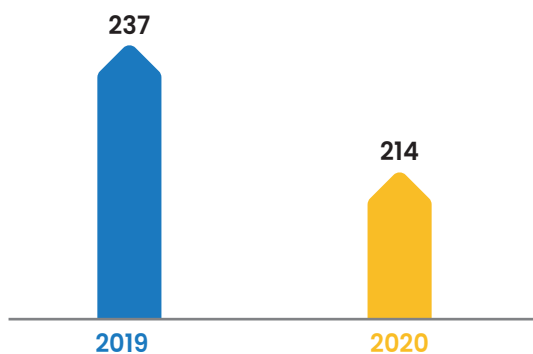
**Gráfica 35.** Tasa de hurto a establecimientos de comercio



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

En 2020 se presentaron 214 casos de hurto a establecimientos de comercio, 23 menos que en 2019, año en el cual la cifra fue de 237 (Gráfica 36), la más baja registrada en este periodo.

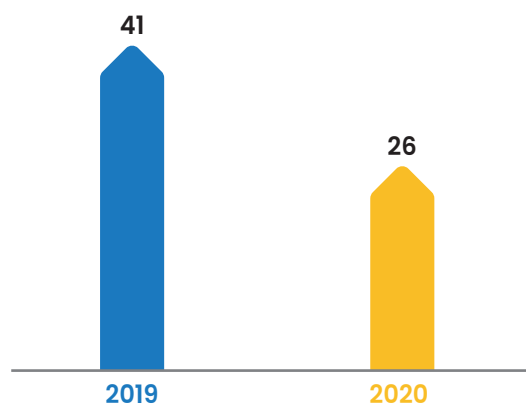
**Gráfica 36.** Número de hurtos a establecimientos de comercio



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

La tasa de hurto a residencias disminuyó un poco más de la mitad de un año a otro, pasando de 41 en 2019 a 26 en 2020 (Gráfica 37). Se resalta que la pandemia influyó en que las personas estuvieran más tiempo en sus casas, lo cual puede estar directamente relacionado con la reducción del indicador.

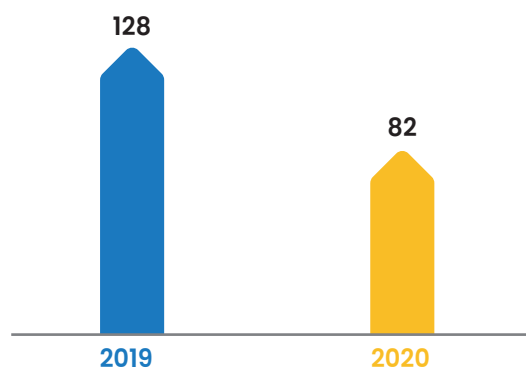
**Gráfica 37.** Tasa de hurto a residencias



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

Según la Policía Nacional, la modalidad de hurto a residencias en 2020 se redujo en 46 casos, ya que en 2019 fueron 128 casos (Gráfica 38).

**Gráfica 38.** Número de hurtos a residencias



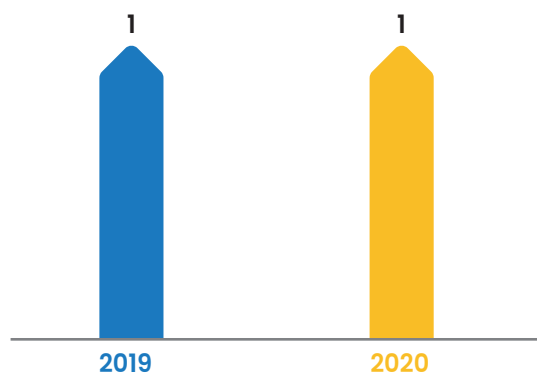
Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.





En Buenaventura, la tasa de hurtos de automóviles por cada 100.000 habitantes se mantuvo en 1, para los años de estudio 2020 y 2019 (Gráfica 39).

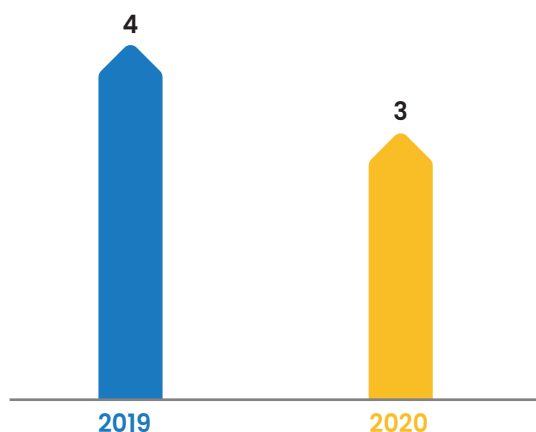
● **Gráfica 39.** Tasa de hurto de automóviles



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

A pesar de que la tasa se mantuvo igual los dos años, el número de hurtos de automóviles registró una reducción, pasando de 4 casos en 2019 a 3 en 2020 (Gráfica 40).

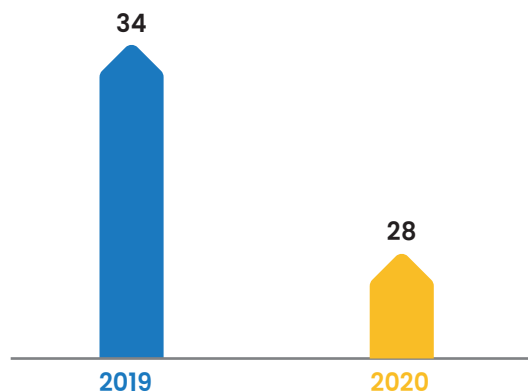
● **Gráfica 40.** Número de hurtos de vehículos



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

Con respecto a la tasa de hurto de motocicletas en el Distrito de Buenaventura, es mayor que la de vehículos, manteniendo la tendencia. Sin embargo, se observa una disminución, dado que en 2020 registró 28 hurtos por cada 100.000 habitantes, mientras que en 2019 registró 34 (Gráfica 41).

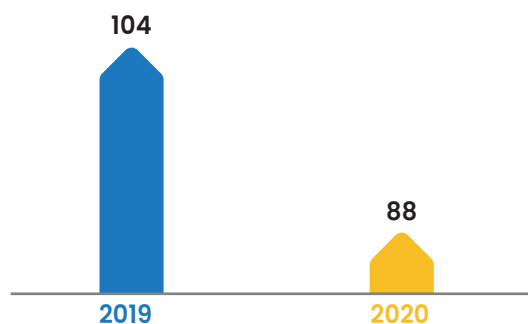
● **Gráfica 41.** Tasa de hurtos de motocicletas



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

Con respecto al hurto de motocicletas en el Distrito de Buenaventura, el número de casos supera significativamente al de vehículos. De acuerdo con los datos, en 2020 se registraron 88 hurtos, y en 2019 se registraron 104 (Gráfica 42).

● **Gráfica 42.** Número de hurtos de motocicletas



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.





# Hábitat



Este anillo hace referencia al entorno bonaverense en el que confluyen numerosas problemáticas que aquejan a la población y que pueden explicar cómo se ha planeado su desarrollo urbano. Este anillo incluye temas como vivienda, servicios y espacio público y movilidad.





# Servicios públicos

Para hablar de hábitat, es clave resaltar que en el territorio bonaverense confluyen numerosas problemáticas que aquejan a la población y que una de ellas tiene que ver con cómo se ha planeado su desarrollo urbano. En ese sentido, analizar los elementos que constituyen lo que se conoce como hábitat urbano, permite identificar el estado en el que se encuentra el territorio en materia de acceso a servicios públicos, como elemento esencial para la vida. Tal como lo señala el Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Urbanos (ONU Hábitat), el cual:

Promueve pueblos y ciudades social y ambientalmente sostenibles (...) prevé ciudades y otros asentamientos urbanos bien planificados, bien gobernados y eficientes, con viviendas adecuadas infraestructura y acceso universal al empleo y servicios básicos como el abastecimiento de agua, la energía y el saneamiento<sup>7</sup>.

Así, en correspondencia con el ODS 11 Ciudades y comunidades sostenibles, el rápido crecimiento de la urbanización genera la necesidad de consolidar proyectos de ciudades sostenibles que garanticen unos mínimos vitales para las personas.

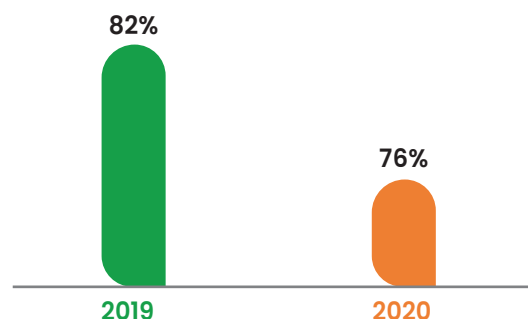
Por lo anterior, en este apartado se reportan indicadores sobre el hábitat urbano de Buenaventura, con elementos clave para analizar el estado en el que se encuentra el

territorio en esta materia, dando insumos para identificar futuros retos para la gobernabilidad.

## Acueducto

En materia de fuentes hídricas, cabe resaltar que, a pesar de la biodiversidad que rodea el territorio de Buenaventura, el acceso al agua históricamente ha sido deficiente. Esto afecta a toda la población, porque no se ha logrado contar con agua potable las 24 horas del día. Además, para 2020, la tasa de cobertura del servicio de acueducto fue de 76%, presentando una reducción con respecto a 2019, que fue de 82% (Gráfica 43). Esta disminución puede estar relacionada con el leve crecimiento de la población y con las restricciones que hubo en 2020 por la pandemia, para poder continuar con la ejecución de obras.

● **Gráfica 43.** Tasa de cobertura del servicio de acueducto 2019-2020



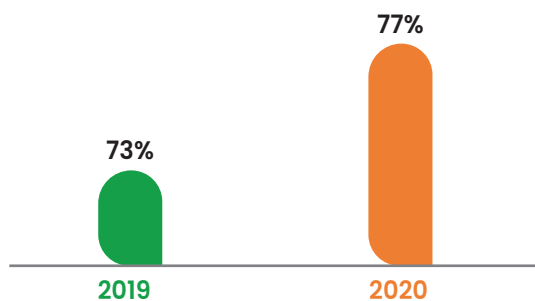
**Fuente:** elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

<sup>7</sup> LA ONU Y EL ESTADO DE DERECHO. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos – ONU Hábitat. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.un.org/ruleoflaw/es/un-and-the-rule-of-law/united-nations-human-settlements-programme/>>

La infraestructura en materia de acueducto aún no abarca todo el territorio. El Distrito tiene el gran reto de consolidar una infraestructura adecuada para lograr el acceso al agua; además de los retos en relación con su calidad, debido a las condiciones del almacenamiento.

Adicionalmente, en Buenaventura se registró un incremento en el porcentaje de agua tratada no contabilizada en la facturación, pero que persiste de forma preocupante, llegando a 77% en 2020, de 73% presentados en 2019 (Gráfica 44).

**Gráfica 44.** Agua tratada no contabilizada en facturación 2019-2020

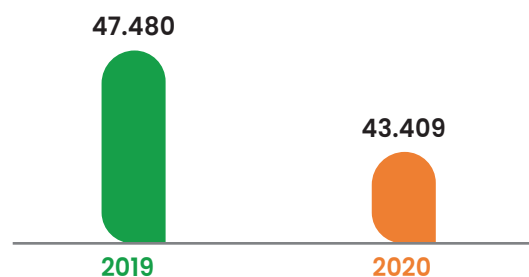


**Fuente:** elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

Lo anterior revela problemáticas adicionales que aquejan al territorio, asociadas al agua tratada que no se factura. Esta corresponde al agua que tuvo un tratamiento, que no se facturó y que se pierde por razones como fugas a causa de la infraestructura o conexiones ilegales, lo que genera pérdidas para el sistema que provee el servicio, pero que corresponde también a la demanda no solventada de agua en el territorio.

El número de suscriptores residenciales del servicio de acueducto se tiene de manera preliminar para 2020 con 43.409 suscriptores y para 2019 con 47.480 (Gráfica 45). Esta diferencia se debe revisar cuando se cuente con los datos consolidados finales, ya que al consultar con expertos no se encuentra una razón técnica para esta significativa disminución.

**Gráfica 45.** Suscriptores residenciales del servicio de acueducto 2019-2020



**Fuente:** elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

Según los datos registrados, tanto en 2020 como en 2019, la mayoría de los suscriptores residenciales de acueducto fueron de estrato 1, dado que la mayor parte de la población bonaverense vive en estratos bajos (Tabla 4).

**Tabla 4.** Suscriptores de acueducto por estrato 2019-2020

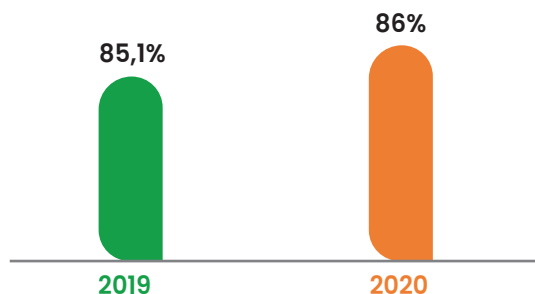
Suscriptores de acueducto por estrato 2019-2020		
Estrato	Suscriptores	
	2019	2020
1	23.061	19.692
2	13.253	12.670
3	10.036	9.916
4	1.130	1.131
<b>Total Residencial</b>	<b>47.480</b>	<b>43.409</b>

**Fuente:** elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.



Para el indicador del índice de pérdidas por usuarios facturados, se presentó un incremento de 0,9%, llegando a ser de 86% en 2020 (Gráfica 46).

● **Gráfica 46.** índice de pérdidas por usuarios facturados (IPUF) 2019-2020

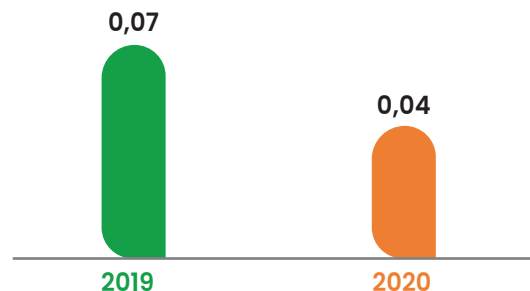


**Fuente:** elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

Respecto al indicador del índice de riesgo de calidad del agua suministrada, con el cual se estima el grado de ocurrencia de enfermedades relacionadas con el consumo de agua, si este índice se encuentra entre 0% y 5%, el agua es clasificada como apta para el consumo humano, y si supera ese valor, entonces se considera no apta para el consumo humano. Para Buenaventura, en los dos años referenciados se presenta en los porcentajes adecuados, con 0,04% en 2020, presentando una disminución con respecto a 2019, que fue de 0,07% (Gráfica 47). Es decir, la calidad del agua en el territorio está dentro de los índices adecuados; aunque en muchos escenarios se habla de que los problemas gastrointestinales en las personas están asociados a la baja calidad del agua. Sin embargo, la calidad se puede deber a su

almacenamiento y a la actualización de la infraestructura de acueducto, dado que no se cuenta con el servicio las 24 horas del día.

● **Gráfica 47.** índice de riesgo de calidad del agua suministrada 2019-2020



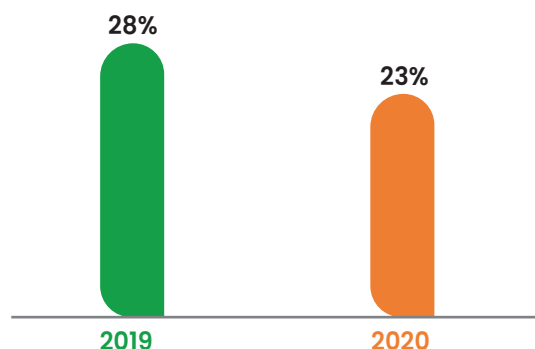
**Fuente:** elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

Para el índice de continuidad de acueducto también se registró una disminución, llegando a ser de 23% en 2020, mientras que para 2019 fue de 28%. Se resalta que este índice expresa el porcentaje de horas al día que la empresa suministra agua (Gráfica 48). Esta situación históricamente ha afectado a la población bonaverense, y se hace más preocupante en el contexto de pandemia, debido a la necesidad de mayor constancia en medidas de higiene.





● **Gráfica 48.** índice de continuidad de acueducto (ICTAC) 2019-2020

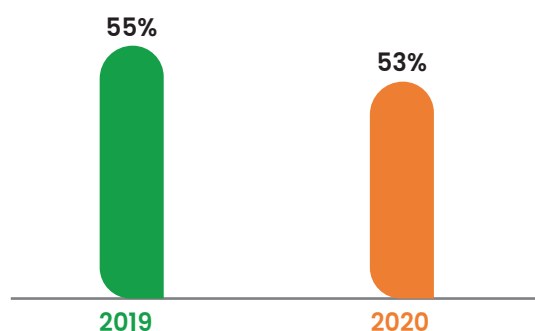


Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

## Alcantarillado

En Buenaventura, la tasa de cobertura de alcantarillado para 2020 fue de 53%, registrando una reducción de dos puntos porcentuales respecto a 2019, que fue de 55% (Gráfica 49). Esto representa también un problema grave para el territorio, dado que la baja cobertura se traduce en dificultades para el tratamiento de aguas residuales, lo que a su vez puede significar problemas a causa de la proliferación de enfermedades infecciosas. Es decir, la ausencia de cobertura de alcantarillado puede afectar directamente la salud de las personas.

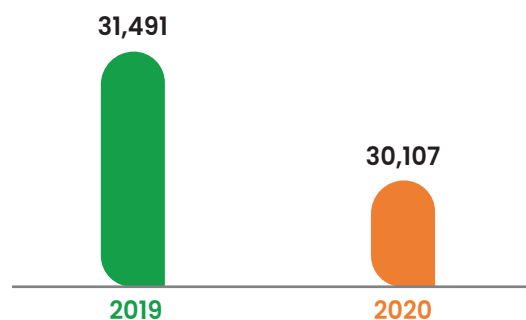
● **Gráfica 49.** Tasa de cobertura del servicio de alcantarillado 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

Respecto al número de suscriptores del servicio de alcantarillado, al igual que en el servicio de acueducto, se cuenta con datos preliminares de 30.107 suscriptores en 2020 y 31.491 en 2019 (Gráfica 50).

● **Gráfica 50.** Suscriptores residenciales del servicio de alcantarillado 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

Respecto el número de suscriptores del servicio de alcantarillado por estrato, en 2020 se presentó disminución en los estratos 1, 2 y 3, con respecto a 2019, pero para el mismo año, en el estrato 4 hubo un aumento en 3 suscriptores (Tabla 5).

● **Tabla 5.** Suscriptores de alcantarillado por estrato 2019-2020

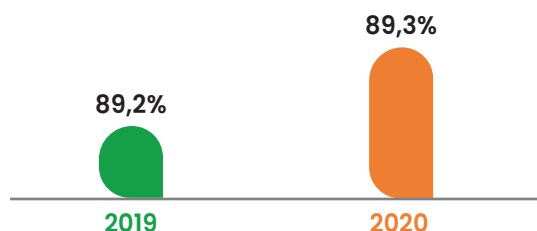
Estrato	Suscriptores	
	2019	2020
1	11.125	10.243
2	10.265	9.852
3	9.007	8.915
4	1.094	1.097
<b>Total Residencial</b>	<b>31.491</b>	<b>30.107</b>

Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.



Por su parte, el sistema de drenaje de aguas lluvias del Distrito presentó un incremento de 0,1%, llegando a ser de 89,3% en 2020 (Gráfica 51).

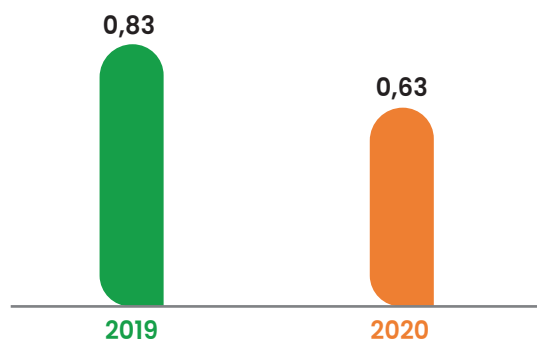
● **Gráfica 51.** Porcentaje del área de la ciudad que cuenta con sistema de drenaje de aguas lluvias 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

En materia de generación de residuos sólidos urbanos diarios por habitante, Buenaventura tuvo una leve reducción en 2020, llegando a ser de 0,63 kg diarios por habitante (Gráfica 52).

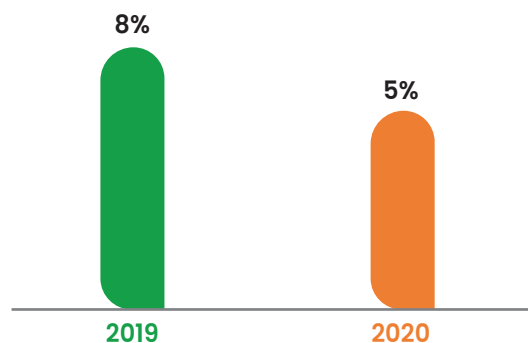
● **Gráfica 52.** Generación de residuos sólidos urbanos (kg diarios por habitante)



Fuente: elaboración propia basada en Sociedad de Acueducto y Alcantarillado.

En cuanto a la preservación del medio ambiente, es de gran importancia generar una cultura frente al tratamiento de residuos sólidos desde el hogar y sectores como el comercial y el industrial, para así evitar consumos y desechos innecesarios, promoviendo la reutilización y el reciclaje. No obstante, en Buenaventura se registró una disminución de 3% en separación y clasificación de residuos sólidos para reciclado, pasando a 5% en 2020, del 8% presentado en 2019. Esto significa una alerta para el Distrito, y se debe promover aún más la cultura de cuidado del ambiente, para volver a incrementar este indicador (Gráfica 53).

● **Gráfica 53.** Porcentaje de residuos sólidos de la ciudad, separados y clasificados para reciclado



Fuente: elaboración propia basada en CVC.





## Energía

Según la Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME)<sup>8</sup>, para 2020, el servicio de energía en Buenaventura tuvo una cobertura de 97,9% en la cabecera municipal, y en las otras zonas de 71%, registrando un total de 92,9%, cifra que, si bien no abarca la totalidad del territorio, representa un alto porcentaje de acceso al servicio. Sin embargo, el reto, como lo plantea el ODS 7, es generar **Energía asequible y no contaminante**<sup>9</sup>, bajo los lineamientos de un servicio fiable, moderno, con aumento progresivo de la energía renovable y limpia.

En términos del consumo residencial en la cabecera municipal, Buenaventura registró para 2020 un consumo de energía eléctrica por habitante de 3.692,79 kWh\*.

Para 2020, los sectores residencial y comercial de Buenaventura concentraron el mayor consumo de energía (Tabla 6). El sector oficial es el que menos consumo registró, esto puede deberse a las pocas instalaciones con las que cuenta dicho sector en el Distrito, y a las restricciones por la pandemia, llevando a las entidades u organizaciones a acatar las medidas de aislamiento y permitir a sus colaboradores el ejercicio de las funciones desde sus casas. En el caso del sector industrial, el consumo es mayor al del sector oficial y menor al del sector comercial, esto puede corresponder a que en el Distrito no hay mucha presencia de industrias.

**Tabla 6.** Consumo de energía por tipo de suscriptor 2020

Consumo de energía por tipo de suscriptor 2020	
Tipo	Consumo kWh
Residencial	881.277.006
Comercial	198.418.045
Industrial	141.620.068
Oficial	34.828.050
<b>Total</b>	<b>1.256.143.169</b>

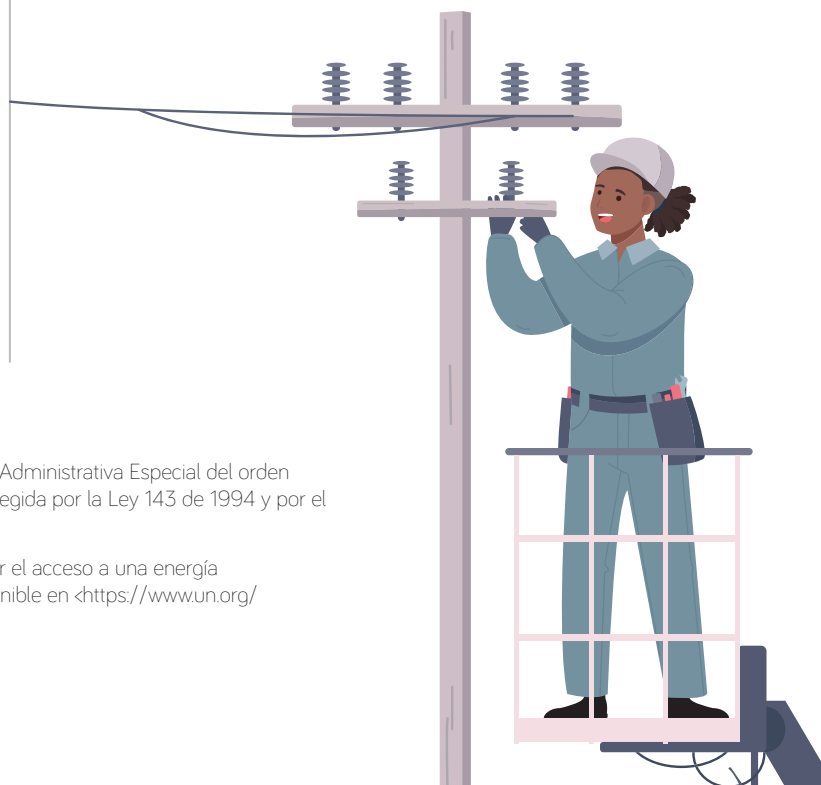
Fuente: elaboración propia basada en Celsia.

En Buenaventura, el número total de suscriptores del servicio de energía eléctrica es de 86.644. Por tipo de suscriptores, el sector residencial es el que más registra (81.977), y el tipo de suscriptor de Establecimientos e Instituciones está clasificado como usuarios de energía no regulada. Este sector se refiere a las empresas con un alto consumo de energía y, por ello, negocian tarifas y cobros especiales.

8. La Unidad de Planeación Minero-Energética (UPME) es una Unidad Administrativa Especial del orden nacional, de carácter técnico, adscrita al Ministerio de Minas y Energía, regida por la Ley 143 de 1994 y por el Decreto 255 de enero 28 de 2004.

9. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. Objetivo 7: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/energy/>>

\* Kilovatios hora.





Las cifras presentadas hasta aquí permiten validar el débil tejido empresarial de Buenaventura, ya que los establecimientos e instituciones que usan energía no regulada más el sector industrial suman el 0,0026% del total de suscriptores (Tabla 7).

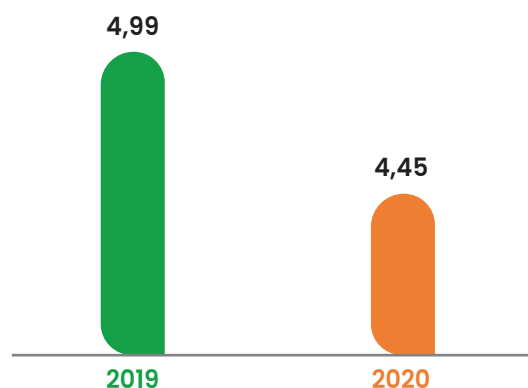
● **Tabla 7.** Número de suscriptores por tipo 2020

Número de suscriptores por tipo 2020	
Tipo	# de suscriptores
Residencial	81.977
Comercial	4.221
Industrial	137
Oficial	213
Autoconsumo	7
Alumbrado	1
Establecimientos e instituciones	88
<b>Total</b>	<b>86.644</b>

**Fuente:** elaboración propia basada en Celsia.

En cuanto a la calidad del servicio de energía en Buenaventura, esta se mide por el promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (System Average Interruption Frequency - SAIFI, por sus siglas en inglés). De acuerdo con las cifras, se registra una mejora continua expresada en su disminución, ya que para 2020 fue de 4,45 y para 2019 fue de 4,99 (Gráfica 54).

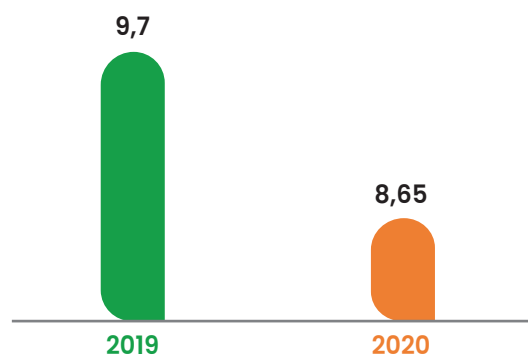
● **Gráfica 54.** Interrupciones eléctricas al año por cliente - SAIFI 2019-2020



**Fuente:** Celsia.

De acuerdo con los datos suministrados por Celsia, la duración promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente (System Average Interruption Duration Index - SAIDI, por sus siglas en inglés) se ha reducido en Buenaventura. Celsia registra que la duración total en horas ha mejorado, dado que cada año ha reducido dicha duración, llegando a 8,65 en 2020, respecto al 9,7 de 2019 (Gráfica 55).

● **Gráfica 55.** Duración promedio de interrupciones eléctricas al año por cliente - SAIDI 2019-2020

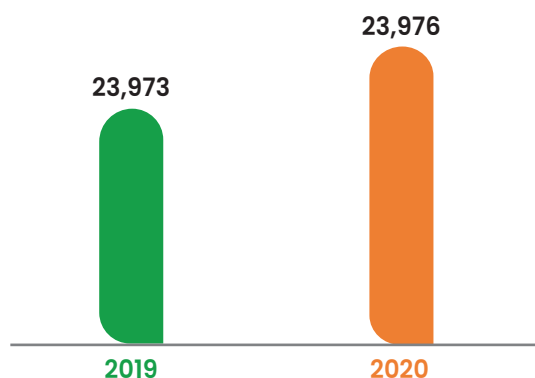


**Fuente:** Celsia.



En referencia a las horas del día con disponibilidad de servicio de energía, Celsia calcula –a partir del registro SAIDI– que para 2020 y 2019 Buenaventura contó con el servicio de energía 23,9 horas, lo que demuestra un resultado positivo (Gráfica 56).

● **Gráfica 56.** Horas al día de suministro del servicio de energía eléctrica

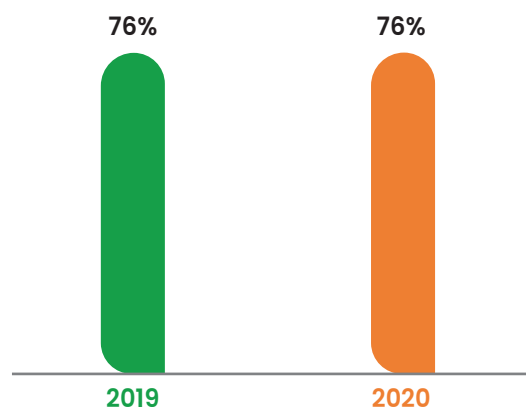


Fuente: Celsia.

## Gas domiciliario

En términos del servicio de gas domiciliario, la cobertura brindada por la empresa Gases de Occidente en Buenaventura se ha consolidado en 76% en los dos últimos años (Gráfica 57). Sin embargo, aún no logran una cobertura total del territorio.

● **Gráfica 57.** Cobertura efectiva del servicio de gas domiciliario 2019-2020



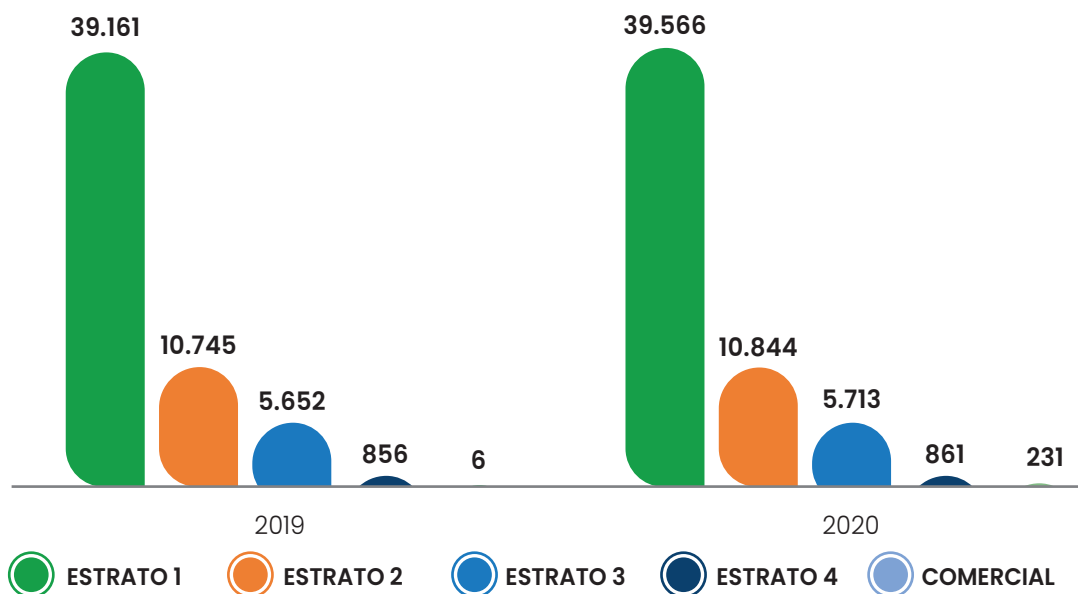
Fuente: elaboración propia basada en Gases de Occidente.

En cuanto a la distribución de suscriptores, se consolidó un total de 57.215 suscripciones en 2020 y 56.627 suscripciones en 2019 (Gráfica 58).





**Gráfica 58.** Número de suscriptores residenciales y comerciales de gas domiciliario por estrato 2019-2020

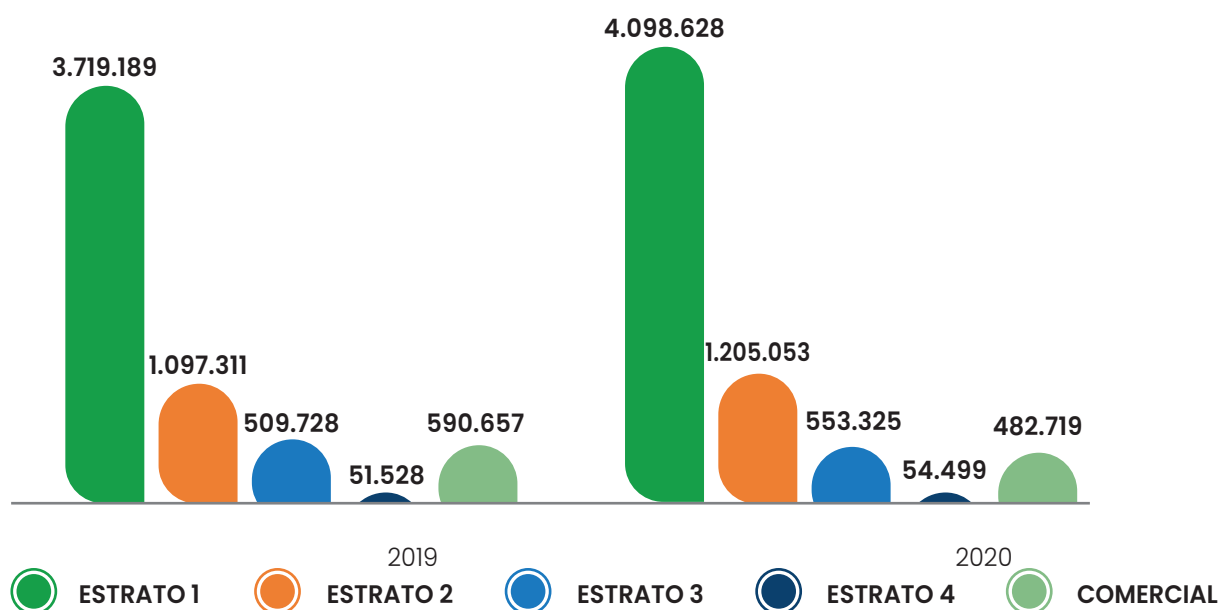


Fuente: elaboración propia basada en Gases de Occidente.

En términos del consumo del servicio de gas domiciliario en Buenaventura, tanto para los cuatro estratos socioeconómicos como para el sector comercial, el consumo ha tenido un aumento significativo (Gráfico 59). Dicho incremento está asociado no solo a la cobertura del servicio, sino a factores adicionales como su bajo costo, que es clave para la economía de los hogares. Además, en contraste con otras formas como quema de leña, gasolina, petróleo o energía eléctrica, el gas domiciliario es más amigable con el planeta.



**Gráfica 59.** Consumo de gas (m<sup>3</sup>) residencial y comercial por estrato 2019-2020



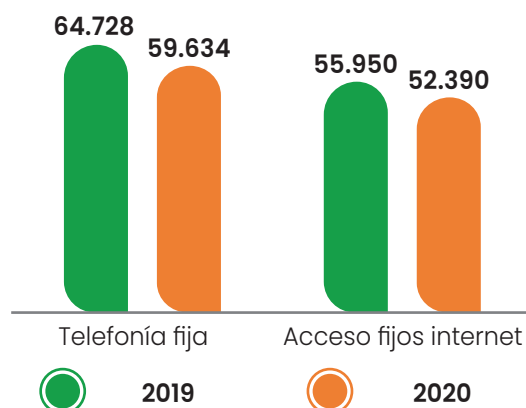
Fuente: elaboración propia basada en Gases de Occidente.

## Telefonía

De acuerdo con los datos suministrados por la empresa Telefónica, en 2020, el número de suscriptores de telefonía fija en el Distrito de Buenaventura fue de 59.634, mientras que el número de accesos fijos a internet fue de 52.390. En 2019, los suscriptores de telefonía fija fueron 64.728 y el número de accesos fijos a internet, 55.950 (Gráfica 60). Este comportamiento de las cifras muestra un descenso del 8% en el número de suscriptores de telefonía fija, entre 2019 y 2020; de igual manera, el número de accesos fijos a internet disminuyó en 6,5%. Estas cifras muestran la compleja situación social y económica que generó la pandemia en 2020, año en el cual, a pesar de la fuerte demanda de servicios tecnológicos y de comunicación, disminuyó la cantidad de usuarios de los servicios de la compañía citada. Es probable que muchos usuarios o suscriptores hayan

migrado a la telefonía celular, con el fin de mejorar los medios a través de los cuales se comunican o se informan sobre los temas de su interés.

**Gráfica 60.** Suscriptores de telefonía fija e internet 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Telefónica.



# Movilidad

La movilidad es un elemento fundamental para analizar la calidad de vida de la población. Es necesario garantizar tanto su seguridad como su acceso, puesto que esta termina siendo un apoyo esencial en el desarrollo económico de la región, especialmente en Buenaventura, donde el sector de transporte es una de las principales actividades económicas, debido a que allí se encuentra el principal puerto del país. Esto implica un alto flujo de mercancía que entra a la ciudad vía marítima y sale para ser distribuida en el país por vía terrestre. Además, es de gran importancia la constitución del sector servicios en el Distrito, a partir del crecimiento de la economía del turismo. Por ello, se analizan indicadores en materia de movilidad en Buenaventura, en relación con los ODS, específicamente el ODS 11 **Ciudades y comunidades sostenibles**, el cual señala que:

Mejorar la seguridad y la sostenibilidad de las ciudades implica garantizar el acceso a viviendas seguras y asequibles y el mejoramiento de los asentamientos marginales. También incluye realizar inversiones en transporte público, crear áreas públicas verdes y mejorar la planificación y gestión urbana de manera que sea participativa e inclusiva<sup>10</sup>.

10. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. Objetivo 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-11-sustainable-cities-and-communities.html>>

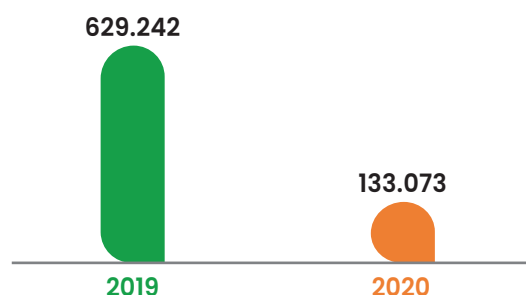
El número de empresas de transporte terrestre de pasajeros intermunicipal registradas en Buenaventura en 2020 y 2019 se ha mantenido en 9. Las empresas se agremiaron en una compañía de nombre Corredor del Pacífico S.A.S. (Tabla 8).

● **Tabla 8.** Empresas de transporte terrestre 2019-202

Empresas	2019	2020
	9	9

En cuanto al número de personas que salieron por la terminal de transportes de Buenaventura durante los últimos dos años, en 2020 se registraron 133.073 pasajeros, mientras que en 2019 se registraron 629.242 (Gráfica 61), lo que representa una disminución del 78,8% en 2020 con respecto a 2019. Lo anterior se debe, entre otros aspectos, a los efectos en la restricción de la movilidad motivada por la pandemia que generó la COVID-19 en el año mencionado.

● **Gráfica 61.** Número de pasajeros que se movilizaron (saliendo) por la Terminal de Transportes Distrital 2019-2020



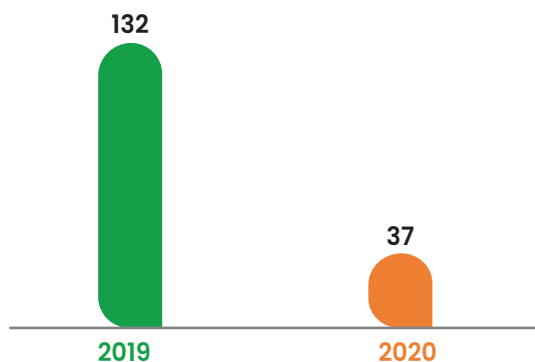
**Fuente:** elaboración propia basada en Terminal de Transportes Distrital.



## Accidentalidad urbana

De 2020 a 2019, el número de accidentes de tránsito se redujo ostensiblemente. En 2020 se presentaron 37 accidentes de tránsito, 95 casos menos que en 2019, lo que representa una disminución del 72%. Esto puede deberse a que la movilidad se disminuyó significativamente en 2020, por las restricciones a causa de la pandemia (Gráfica 62).

● **Gráfica 62.** Accidentes de tránsito 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

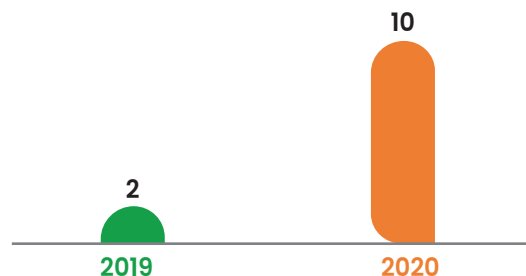
## Mortalidad

La mortalidad en accidentes de tránsito para 2020 presentó una tasa de 10 muertes por cada 100.000 habitantes. Este dato refleja un incremento significativo en comparación con 2019, en el cual la tasa fue la quinta parte, es decir, 2 muertes por cada 100.000 habitantes (Gráfica 63). Este indicador debe ser atendido especialmente, ya que en 2020 la accidentalidad se redujo seguramente por las medidas restrictivas



generadas por la pandemia, pero aun así, la mortalidad en dichos accidentes aumentó, es decir, hubo menos accidentes en el Distrito, pero fueron más mortales.

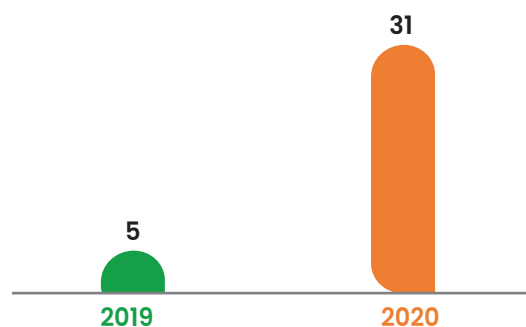
● **Gráfica 63.** Mortalidad por accidentes de tránsito - Tasa por cada 100.000 habitantes 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

Para 2020, el número de muertes por accidente de tránsito en Buenaventura fue de 31, esto se traduce en un significativo incremento de 6 veces en el número de víctimas fatales en relación con 2019, año que registró 5 casos (Gráfica 64).

● **Gráfica 64.** Víctimas fatales en accidentes de tránsito 2019-2020



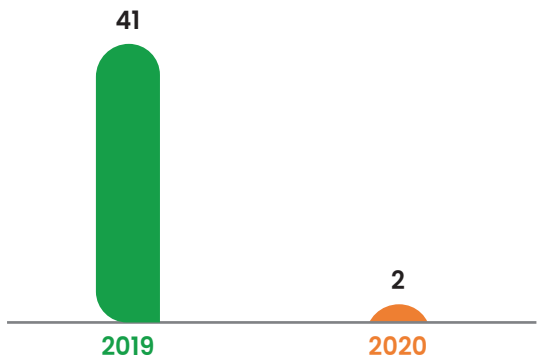
Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

En cuanto a los lesionados en accidentes de tránsito, en 2020, la tasa fue de 2 lesionados por cada 100.000 habitantes, cifra muy inferior comparada con 2019, año en el que se registraron 41 lesionados por cada



100.000 habitantes. Esta situación pudo deberse a las restricciones generadas por la pandemia del coronavirus (Gráfica 65).

● **Gráfica 65.** Lesionados en accidentes de tránsito 2019-2020

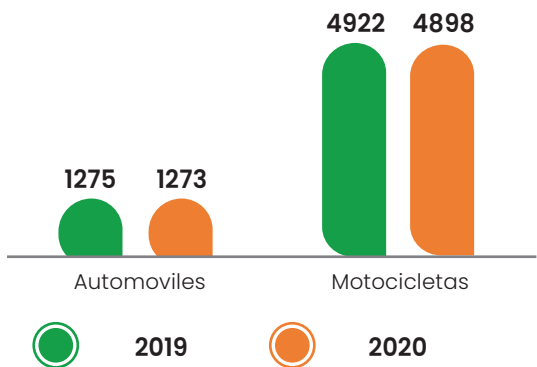


Fuente: elaboración propia basada en Siedco Plus Dijin - Policía Nacional.

Parque automotor

En relación con la cantidad de automotores en Buenaventura, en 2020, la tasa de automóviles por cada 100.000 habitantes fue de 1.273, lo que representa un total de 3.969 automóviles; y en 2019, la tasa fue de 1.275, es decir, 3.956 automóviles. Con respecto al número de motocicletas, en 2020, la tasa por cada 100.000 habitantes fue de 4.898, lo que representa 15.272 motocicletas; y en 2019, la tasa fue de 4.922, es decir, 15.269 motocicletas (Gráfica 66).

● **Gráfica 66.** Automóviles y motocicletas por cada 100.000 habitantes 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en la Secretaría de Tránsito de Buenaventura.

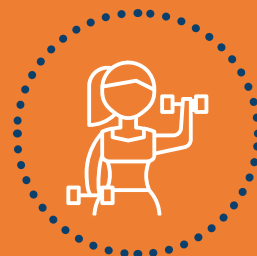
En relación con el número y tipo de vehículos registrados en el Distrito, se encuentran 17 tipos de vehículos que suman un total de 22.813 para 2020 y 22.844 para 2019, siendo la motocicleta la que ocupa el primer lugar (Tabla 9).

● **Tabla 9.** Parque automotor de Buenaventura 2019-2020

Tipo vehículo	Año	
	2019	2020
Automóvil	3.956	3.969
Bus	136	136
Buseta	105	105
Camión	260	260
Camioneta	454	445
Campero	1.120	1.121
Cuatrimoto	7	7
Máquina agrícola	7	7
Máquina industrial	487	448
Microbus	848	848
Motocarro	11	11
Motocicleta	15.269	15.272
Mototriciclo	2	2
Remolque	1	1
Semirremolque	1	1
Tractocamión	54	54
Volqueta	126	126
TOTAL	22.844	22.813

Fuente: Secretaría de Tránsito de Buenaventura.





# Cultura y Responsabilidad Ciudadana

Este anillo está asociado con el acceso y promoción de la cultura, el deporte, además del fortalecimiento del turismo. Estos elementos son importantes para el desarrollo económico y social de los territorios, y son relevantes para la preservación de los saberes, las formas de vida, la salud y la comunicación entre las comunidades.





El acceso y la promoción de la cultura y el deporte, además del fortalecimiento del turismo, son elementos de gran importancia para el desarrollo tanto económico como social de los territorios. Por lo tanto, los escenarios que promuevan la cultura, el deporte y el turismo en Buenaventura son relevantes para la preservación de los saberes, las formas de vida, la salud y la comunicación entre las comunidades que habitan el territorio y las que lo visitan. Pero durante la pandemia por la COVID-19, estos tres temas estuvieron profundamente afectados, dado que para enfrentar las altas cifras de contagios y evitar que el número creciera, las restricciones incluyeron la imposibilidad de hacer eventos masivos y de movilizarse a zonas turísticas.

La cultura, como elemento central de los ODS, desempeña un papel esencial en su finalidad de construir ciudades “seguras y sostenibles, fomentar el crecimiento económico y el trabajo decente, reducir la desigualdad, detener la degradación del medio ambiente, lograr la igualdad de género y promover sociedades pacíficas e inclusivas”<sup>11</sup>. Según la Unesco, para lograr ciudades incluyentes, el patrimonio cultural y la creatividad son recursos que se deben gestionar y proteger.

Por su parte, el deporte, de acuerdo con las Naciones Unidas, es esencial debido a que se considera una herramienta eficaz para la promoción de la paz, dado que es

facilitador de los ODS y promotor de la tolerancia, el respeto, el empoderamiento de las comunidades vulnerables y es elemento fortalecedor de objetivos en función de la salud, la educación y la inclusión<sup>12</sup>.

De igual forma, el turismo contribuye de forma significativa en el fortalecimiento económico de las regiones. Este sector permite exponer las particularidades de los territorios que, para el caso de Buenaventura, por su posición geográfica y su biodiversidad, es bastante llamativa para ejercicios tanto de recreación y disfrute como para la investigación académica sobre especies de flora y fauna.

En los ODS 8, 12 y 14 se hace referencia al turismo de forma indirecta en las áreas del

(...) desarrollo económico inclusivo y sostenible, la producción y el consumo y el uso sostenible de los océanos y los recursos marinos. Para alcanzar estos objetivos se necesita un marco de actuación claro, además de fondos, inversiones en tecnología, infraestructura y recursos humanos<sup>13</sup>.

**11.** HOSAGRAHAR, Jyoti. La cultura, elemento central de los ODS. Correo de la Unesco [en línea]. Abril - Junio de 2017. Disponible en <<https://share.abzTtU>>

**12.** LEMKE, Wilfried. El papel del deporte en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Nueva York: ONU, 2015. Disponible en <<https://www.un.org/es/chronicle/article/el-papel-del-deporte-en-la-consecucion-de-los-objetivos-de-desarrollo-sostenible>>

**13.** ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS [ONU]. Reconstruir el turismo de manera segura, equitativa y respetuosa con el clima. Nueva York: ONU, 2017. Disponible en <<https://www.un.org/es/events/tourismday/sdg.shtml>>



En correspondencia con lo anterior, identificar cómo se han desarrollado las actividades y los escenarios en torno a la cultura, el deporte y el turismo en Buenaventura, es clave para avanzar en un análisis integral sobre lo que complementa la calidad de vida de los bonaverenses. En ese sentido, este apartado desarrolla la descripción de variables para cada uno de los elementos mencionados.

## Cultura

Desde la Dirección Técnica de Cultura del Distrito Especial de Buenaventura, se plantea el objetivo de propiciar la sana convivencia de la población mediante el arte, la investigación de las raíces etnoculturales y la promoción de expresiones de la identidad cultural de la población bonaverense, para que las comunidades tengan acceso a ellas\*. Para este propósito, en el Distrito hay tres escenarios artísticos y culturales: la Casa de

la Cultura Margarita Hurtado, la Biblioteca Fidel Ordóñez Santos y la Biblioteca Pública Distrital Torre Fuerte. En estos escenarios se ofrecen a la población diversos talleres y eventos asociados con la cultura.

No obstante, la pandemia afectó la agenda de eventos culturales en el Distrito, de ahí que durante 2020 y el primer trimestre de 2021 se hayan registrado solo seis eventos (Tabla 10).

● **Tabla 10.** Eventos realizados por la Dirección Técnica de Cultura

Evento	Actividades/Objetivos
Fortalecimiento de las escuelas de formación en las diversas comunas de Buenaventura.	Se fortalecieron los cursos de danza tradicional, danza moderna, música urbana, música tradicional, artes plásticas, baile urbano, teatro, manualidades y pintura.
Lanzamiento del programa "Incentivos cultura en casa".	Las familias desde sus casas llevaron a cabo actividades culturales. Las familias ganadoras por categorías recibieron un incentivo.
"Cantaos de río"	Participaron varios grupos del Distrito y cantaores de los ríos asentados en las orillas del océano Pacífico.
Programa "Bibliotecas al barrio"	Su objetivo era incentivar la lectura en niños, niñas y adolescentes de los barrios del Distrito, como también pasar un momento de esparcimiento mediante juegos y dinámicas.

⏪ \* Para más información ver: <<https://www.buenaventura.gov.co/articulos/direccion-tecnica-de-cultura>>



Evento	Actividades/Objetivos
Gestión de los beneficios económicos periódicos (BEPS)	La Dirección Técnica de Cultura (DTC) gestionó los BEPS para personas del sector cultural que cumplieran los requisitos para reclamar mensualmente esos recursos.
Lanzamiento del libro "Narrativas de cuarentena"	Los poetas del Distrito fueron los protagonistas con sus escritos. La DTC entregó premios a los primeros tres puestos por categoría.

**Fuente:** elaboración propia basada en la Dirección Técnica de Cultura.

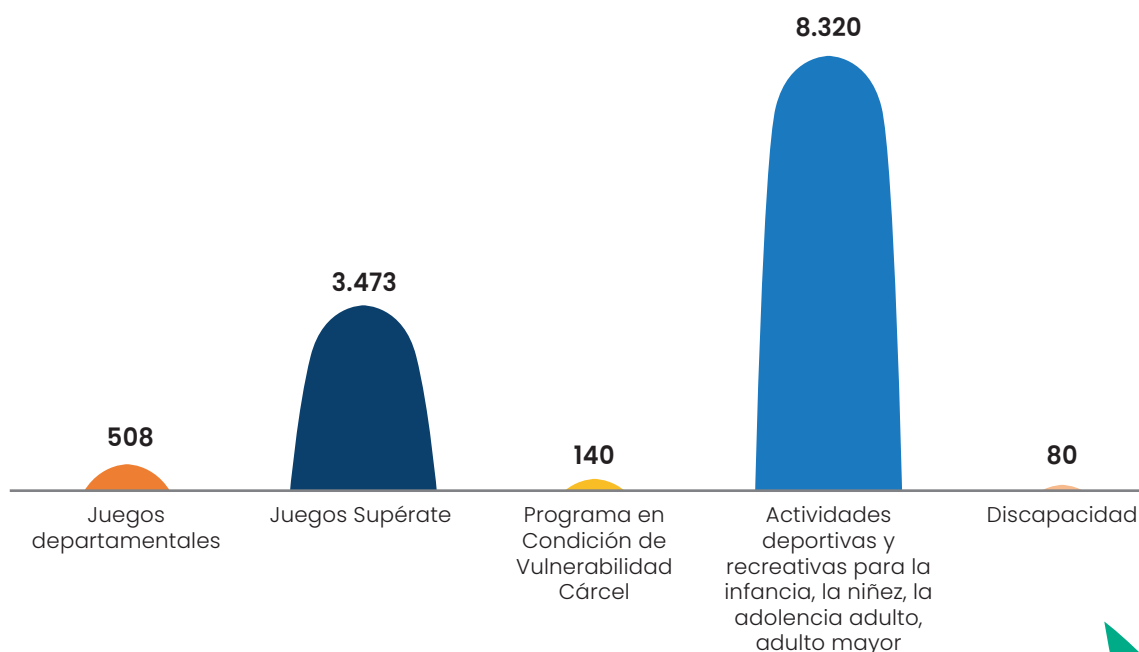
## Deporte



En cuanto al deporte, se cuenta con algunos indicadores solo para 2019, resaltando que si bien no tenemos los datos de 2020, sabemos que la pandemia restringió significativamente la posibilidad de hacer eventos deportivos en el Distrito.

De acuerdo con la información, para 2019 se registró un total de 12.521 personas que participaron en los programas deportivos ofrecidos por la Alcaldía, desagregados por programa deportivo en la Gráfica 67.

● **Gráfica 67.** Participantes en los programas deportivos desarrollados por el Instituto de Deporte y Recreación de Buenaventura (Inderbuenaventura) 2019



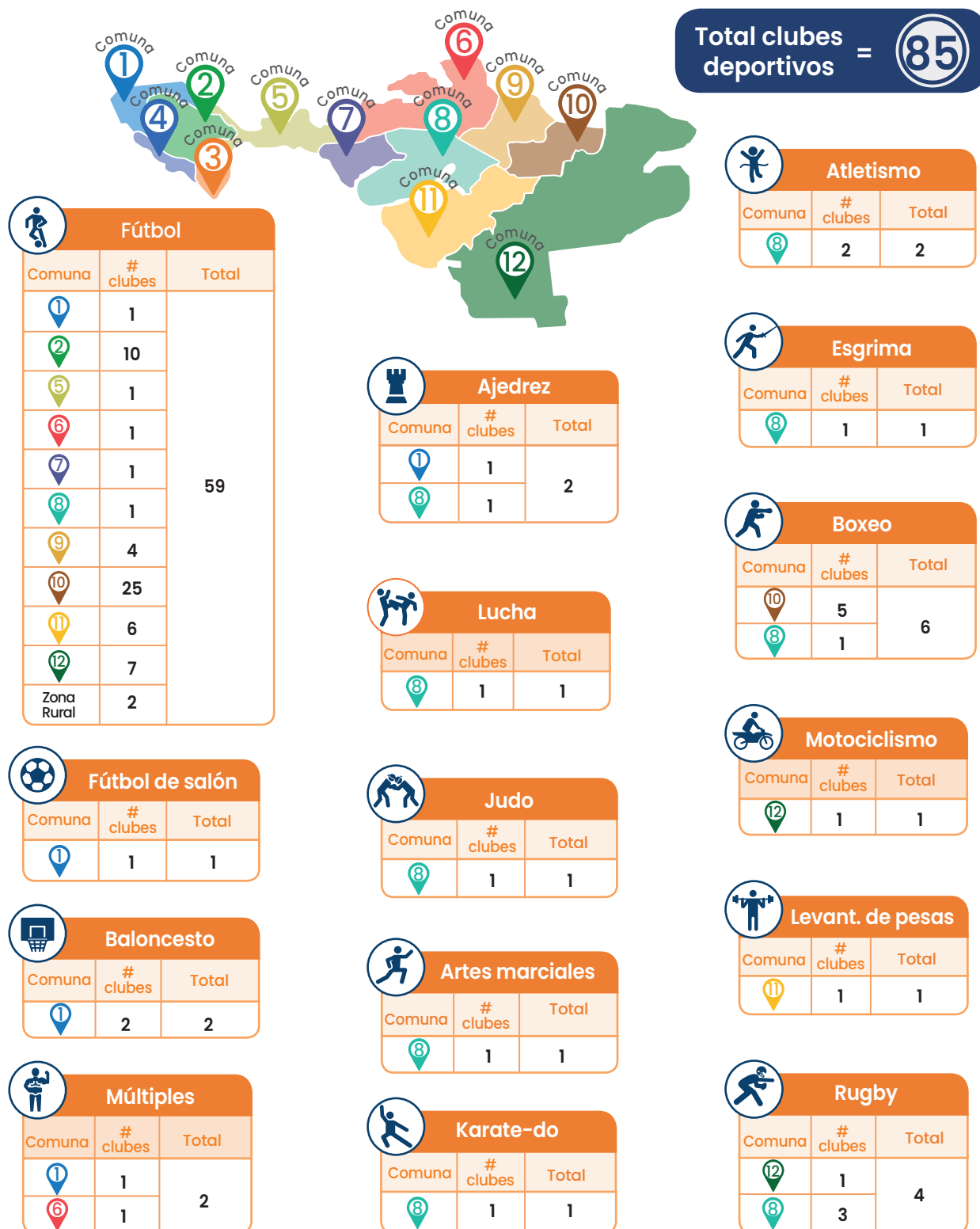
**Fuente:** elaboración propia basada en Inderbuenaventura.

2019



En materia de legalización de clubes deportivos, para 2019, en el Distrito se habían legalizado 91 clubes de las zonas rural y urbana. En el Mapa 2 se pueden observar distribuidos por comunas.

● **Mapa 2.** Clubes por comunas – zona rural y zona urbana 2019







Es de resaltar que, aunque no hay presencia de clubes en todas las comunas, los clubes legalizados en el Distrito alcanzan a cubrir la mayor parte del territorio. Además, se destaca que el fútbol y el boxeo son los deportes con mayor número de clubes legalizados.

En términos de los escenarios deportivos, a pesar del gran número de clubes deportivos legalizados, solo 4 de las 12 comunas de Buenaventura cuentan con escenarios deportivos; es decir, solo tienen presencia en un tercio de las comunas (Mapa 3).

● **Mapa 3.** Escenarios deportivos por comunas – zona rural y zona urbana 2019



Así las cosas, para el fortalecimiento de la recreación y el deporte en el territorio, es indispensable que se amplíe la cobertura de los escenarios deportivos. Una mayor cobertura de escenarios deportivos le facilitará a la población el acceso a las actividades deportivas y a la participación en programas ofertados por la Administración Distrital. Además, debido a la pandemia, se requieren unas

especificidades en su infraestructura y en el acceso a servicios públicos en los escenarios deportivos, que permitan mejores prácticas para implementar comportamientos bioseguros, como el lavado frecuente de manos y el distanciamiento físico.

## Turismo

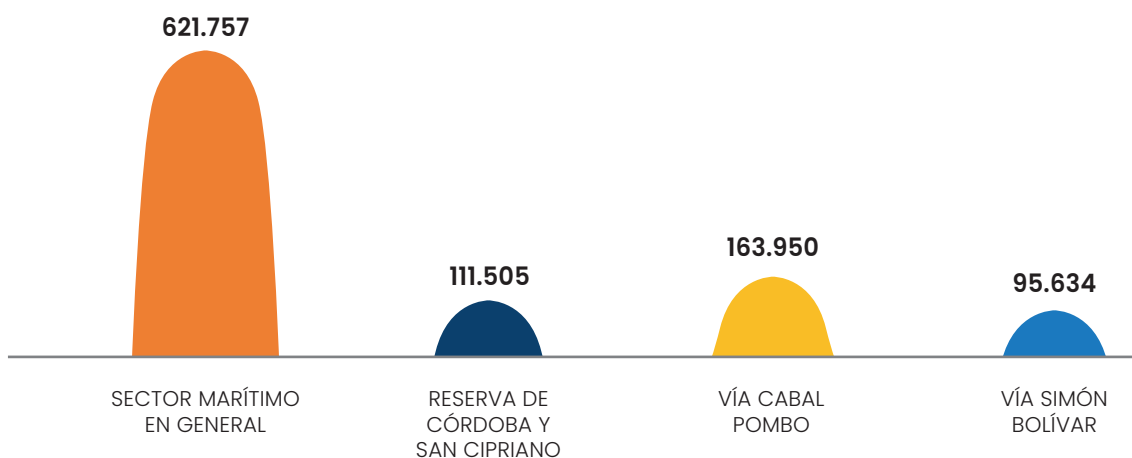
Las características geográficas y la biodiversidad de Buenaventura han permitido que se consolide como un referente para el turismo en la región. La Ley 1617 de 2013 de Distrito Especial resalta dichas particularidades geográficas, junto con las económicas, y define a Buenaventura como Distrito Especial Industrial, Portuario, Biodiverso y Ecoturístico, cuyo objetivo es fortalecer el desarrollo de la región.

En este marco, la ocupación de la población se ha concentrado mayoritariamente en el sector de servicios, tales como comercio, hotelería y restaurantes. Entre tanto, el arribo de turistas al Distrito presentó un progresivo

aumento llegando a 992.847 turistas en 2019, siendo el sector marítimo el de mayor número de visitantes (Gráfica 68), cifra que aún no se puede contrastar con 2020 porque no contamos con el dato, pero seguramente disminuyó de manera significativa, dadas las restricciones de movilidad por la pandemia.



● **Gráfica 68.** Arribo de turistas por sitio turístico 2019

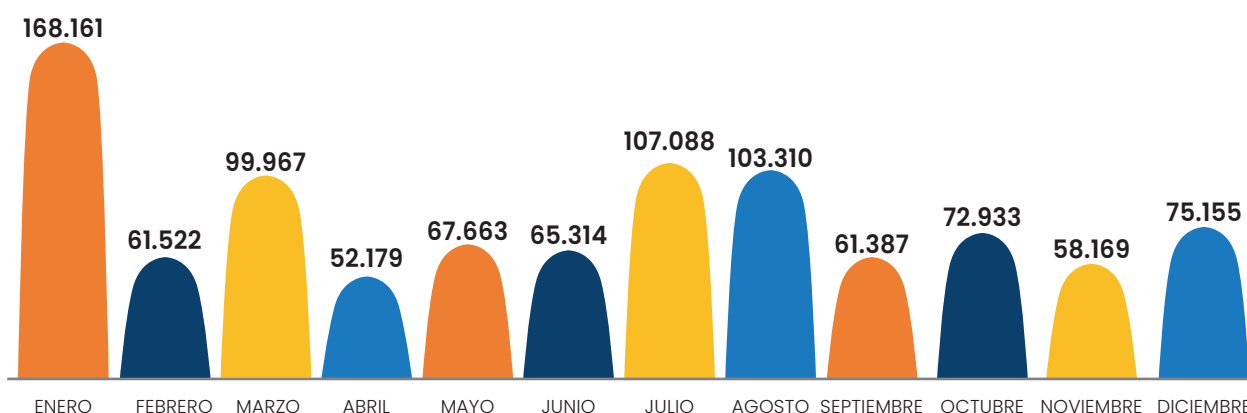


Fuente: elaboración propia basada en Dirección Técnica de Turismo.



Con relación a los meses con mayor arribo de turistas, se observa cómo para 2019 se registraron visitas que superaron los 100.000 turistas para los meses de enero, julio y agosto. Es importante resaltar que a finales de julio e inicios de agosto empieza la temporada de avistamiento de ballenas, uno de los principales atractivos de Buenaventura (Gráfico 69).

**Gráfica 69.** Arribo de turistas por meses del año 2019



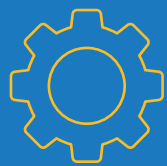
**Fuente:** elaboración propia basada en Dirección Técnica de Turismo.

En definitiva, Buenaventura ha logrado consolidarse como un escenario turístico a partir de su diversidad, lo que le ha permitido fortalecerse en la región y experimentar el crecimiento de este sector económico. Es importante destacar que los proyectos de infraestructura vial impulsados durante los últimos años por los gobiernos nacionales, han permitido no solo la movilización diaria de la mercancía desde y hacia el puerto, sino también la mejora en la movilización de la población que llega a hacer turismo en el Distrito.

Para el fortalecimiento del sector, es fundamental que se genere un diálogo permanente entre los sectores público y empresarial y las instituciones relacionadas con el turismo, como la Asociación

Colombiana de Agencias de Viajes y Turismo (Anato) o la Asociación Hotelera y Turística de Colombia (Cotelco). Este diálogo tiene el potencial de propiciar alianzas locales, necesarias para insertar a Buenaventura en el circuito turístico nacional e internacional, sin descuidar la importancia de las nuevas tecnologías para el conocimiento global del turismo, especialmente del ecoturismo, y más aún con lo que ha significado la pandemia para el territorio. Este diálogo se debe establecer con las autoridades, dados los retos en materia de seguridad que enfrentan algunas zonas con potencial turístico.





# Buen gobierno



Este anillo se constituye a partir del reconocimiento del Estado como protagonista en la búsqueda de bienestar y desarrollo de las regiones, desde su institucionalidad y con la asignación de recursos necesarios para el funcionamiento de la administración pública. Este anillo incluye indicadores de gestión y finanzas públicas.





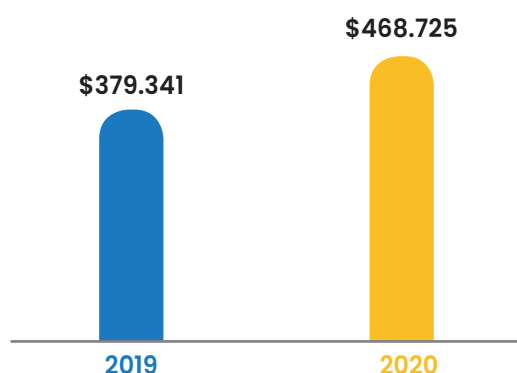
# Gestión y finanzas públicas

Todos los ODS van de la mano con el ejercicio de un buen gobierno, puesto que implican la ejecución de políticas públicas en función de los retos determinados para cada objetivo. Es pertinente centrar la atención en este punto, ya que de ahí surgen elementos que permiten analizar tanto la participación política de la ciudadanía como la correspondencia por parte de la Administración Distrital. Así, el Estado es protagonista en la conducción de la búsqueda de bienestar y desarrollo de las regiones, desde su institucionalidad y con la asignación de los recursos necesarios para el funcionamiento de la administración pública.

En relación con el desempeño fiscal de Buenaventura, para 2020, los ingresos totales propios del Distrito fueron del 25%.

En cuanto a los ingresos tributarios por habitante, para 2020 se presentó un significativo aumento en el valor que cada contribuyente debe pagar obligatoriamente al Estado, resaltando que durante el año, a causa de la pandemia, se presentaron restricciones en el recaudo (Gráfica 70). De acuerdo con la información obtenida, los contribuyentes pasaron de pagar \$379.341 en 2019, a \$468.725 en 2020, lo que significa un incremento del 23,5%.

● **Gráfica 70.** Ingresos tributarios por habitante 2019-2020



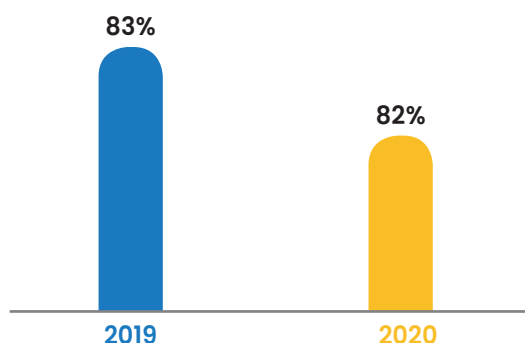
**Fuente:** elaboración propia basada en Cámara de Comercio de Buenaventura.

El gasto de inversión en relación con el gasto total que se ejecuta, corresponde a los gastos que asume el Distrito para invertir en la mejora de la calidad de vida de la población. Para 2020, el gasto de inversión fue del 82% con relación al gasto total, lo que corresponde a más de \$458.169.082.988; este valor es menor comparado con 2019 que cuantifica un gasto de inversión del 83% del gasto total, equivalente a \$490.00.344.1793 (Gráfica 71). El comportamiento de los últimos dos años muestra cómo baja de un año a otro el porcentaje de recursos destinados a la inversión. Lo anterior dificulta la implementación de políticas públicas orientadas a sostener planes, programas y proyectos que logren la mejora de la calidad de vida en el territorio.





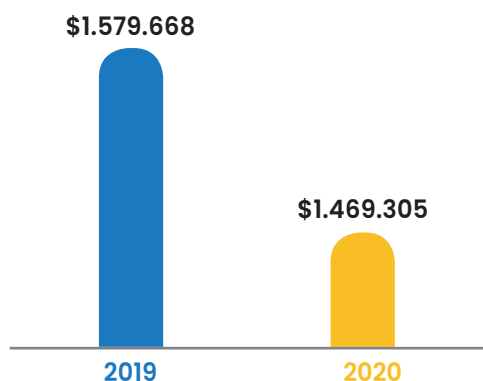
● **Gráfica 71.** Gasto inversión como porcentaje del gasto total 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Contraloría General de la Nación.

La inversión total por habitante para 2020 fue de \$1.469.305, disminuyó de forma leve en relación con 2019, que registró un poco más de \$1.500.000 (Gráfica 72); este valor corresponde a la inversión pública del Distrito por cada habitante. En la medida en que se puedan generar mayores ingresos, la administración podrá y deberá aumentar los recursos destinados a iniciativas sociales, económicas, culturales, ambientales, entre otras que contribuyan al bienestar de la población.

● **Gráfica 72.** Inversión total por habitante 2019-2020

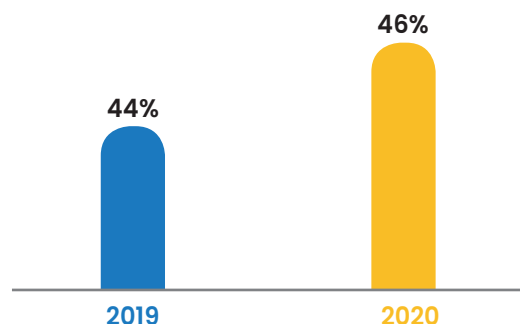


Fuente: elaboración propia basado en Contraloría General de la Nación.

Las transferencias totales como porcentaje del ingreso total obedecen a ingresos por salud, educación y al Sistema General de

Participaciones. De acuerdo con la información obtenida, en 2020 se produjo un aumento del 2%, en relación con 2019, es decir, el 46% y el 44%, respectivamente, del ingreso total que corresponden a transferencias totales (Gráfica 73).

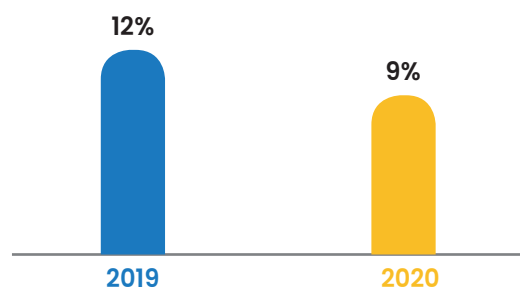
● **Gráfica 73.** Transferencias totales como porcentaje del ingreso total 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Contraloría General de la Nación.

Cuando se mide la proporción de la deuda sobre los ingresos corrientes, en 2020 se observa el 9%, cifra favorable si se compara con 2019, que fue de 12%. Este comportamiento de la deuda se mantiene en un nivel relativamente aceptable, es decir, no se ocasionan muchas deudas. Sin embargo, frente a las dificultades de generar mayores ingresos de manera constante, se debe tener un seguimiento permanente al nivel de endeudamiento del Distrito.

● **Gráfica 74.** Saldo de la deuda/ingresos corrientes Ley 358/1997 2019-2020



Fuente: elaboración propia basada en Departamento Nacional de Planeación Sisfut 2.





## Índice de desempeño institucional del Distrito de Buenaventura 2018–2020

La medición del desempeño institucional, según el Departamento Administrativo de la Función Pública, “es una operación estadística que mide anualmente la gestión y desempeño de las entidades públicas, proporcionando información para la toma de decisiones en materia de gestión”<sup>14</sup>.

De acuerdo con lo anterior, la calidad de las políticas y la implementación de programas en una entidad territorial dependerá de qué tan eficaz sea la gestión, a partir del desarrollo de las capacidades que le permitan generar los cambios en los procesos, procedimientos y funciones, así como en los productos elaborados o en los servicios prestados, de modo que el nivel de desempeño mejore de manera continua.

A continuación, se presentan los resultados de la medición del Desempeño Institucional\*, en el Distrito de Buenaventura, entre 2018 y 2020. En estos datos se puede conocer el nivel de avance de la implementación del Modelo Integrado de Planeación y Gestión (MIPG) y del Modelo Estándar de Control Interno (MECI) durante el periodo en mención.

El índice de desempeño institucional se define considerando los índices de las dimensiones de gestión y desempeño (Talento Humano, Dirección y Planeación, Gestión para Resultados, Evaluación de Resultados, Información y Comunicación, Gestión del Conocimiento, Control Interno).

A partir de los índices señalados, se muestra el promedio del grupo Par\*\*, es decir, del grupo territorial (municipios o Gobernación). El índice de desempeño institucional se presenta en una escala de 1 a 100, siendo 100 el máximo puntaje. Los mínimos y máximos de cada índice están determinados por la complejidad de cada política medida.

Para 2020, el puntaje del grupo Par estuvo entre el 41,6 (mínimo) y el 97,7 (máximo). El Distrito de Buenaventura tuvo un resultado de 47,4, es decir, 24 puntos por debajo del promedio del grupo Par (71,4), un desempeño muy cercano al mínimo puntaje del grupo Par.

Con relación a 2019, el puntaje mínimo fue de 30,2 y el máximo de 90,7, con un promedio de 62,1. El Distrito de Buenaventura tuvo un resultado de 59,4, solo 2,7 puntos por debajo del promedio del grupo Par, es decir, el resultado se alejó del puntaje mínimo del grupo.

El 2018 mostró un promedio del grupo Par de 58,0, siendo el mínimo 38,6 y el máximo 77,2. Buenaventura tuvo un puntaje de 48,9, es decir, 9 puntos menos que el promedio del grupo.

Por todo lo expresado, en el Distrito de Buenaventura, el desempeño institucional no ha sido el mejor en los últimos tres años. Para mejorar la gobernabilidad, es necesario fortalecer la planeación y la gestión, así se aumenta la capacidad institucional, se genera coordinación interinstitucional, servidores públicos más comprometidos, resultados con valores; en síntesis, se convierte en un incremento de la confianza ciudadana en las entidades públicas.

14. DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA. Resultados Medición del Desempeño Institucional 2020. Colombia: Gobierno de Colombia. 2020. Consultado en <<https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>>

\* MIPG. Resultados desempeño Institucional Alcaldías y Gobernaciones, 2018-2020.

\*\* El grupo Par hace referencia al promedio de puntajes de las entidades que forman parte de dicho grupo.



DESARROLLO

# económico y competitividad



Este anillo  
aborda elementos que  
aportan contenido para la  
comprensión de la economía  
del territorio. En el análisis  
de la calidad de vida de  
Buenaventura se resaltan  
indicadores relacionados con  
el entorno económico y la  
dinámica empresarial  
del Distrito.

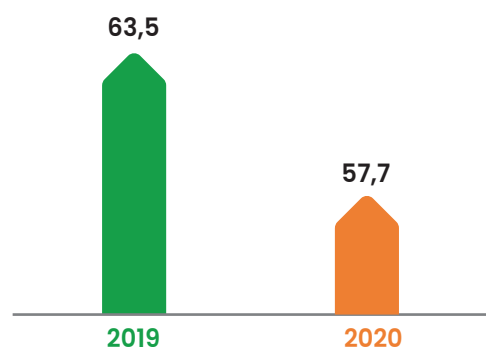




Para el análisis de la calidad de vida de Buenaventura, en el presente informe se resaltan algunos elementos relacionados con el entorno económico y la dinámica empresarial del Distrito. Estos elementos aportan contenido para la comprensión de la economía del territorio. Cabe destacar que, en relación con los ODS, el Objetivo 8 **Trabajo decente y crecimiento económico** plantea retos que tienen que ver con el desarrollo sostenible de las regiones.

Para 2020, la tasa global de participación en Buenaventura fue de 57,7%, menor con respecto a 2019, que fue de 63,5% (Gráfica 75).

● **Gráfica 75.** Tasa global de participación 2019-2020

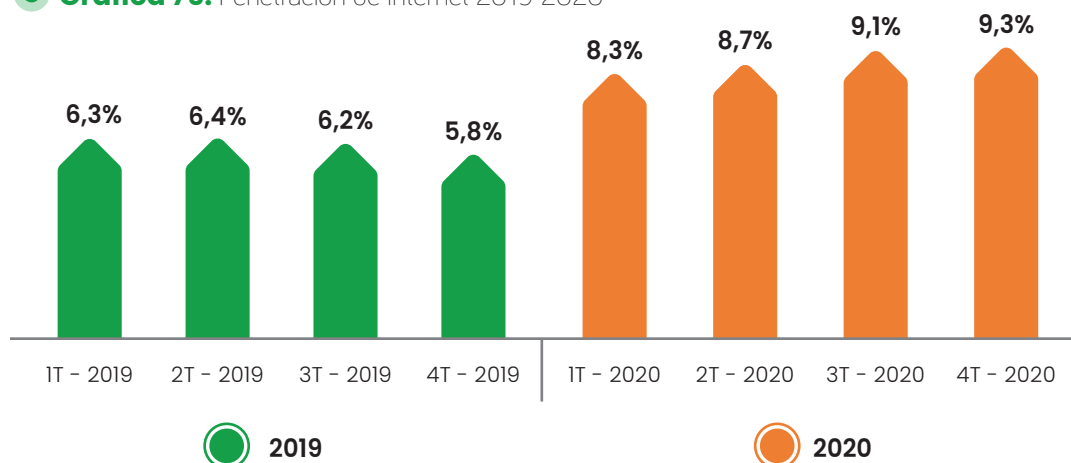


Fuente: elaboración propia basada en DANE.

## Penetración de internet

Entre 2019 y 2020, el acceso a la conexión de internet en los hogares del Distrito de Buenaventura llegó a ser de 9,3% en el último trimestre de 2020 (Gráfica 76). Esto evidencia una brecha en el número de suscriptores con acceso a internet, convirtiéndose en una problemática para el territorio que se debe atender de manera urgente, dada la demanda de conectividad que ha implicado la pandemia tanto para temas educativos como laborales.

● **Gráfica 76.** Penetración de internet 2019-2020



Fuente: Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

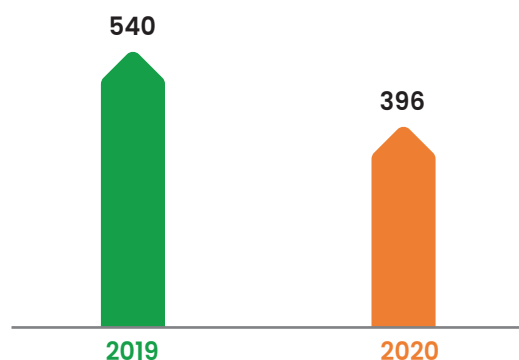


# Dinámica empresarial

En Colombia, «la tasa de supervivencia de los nuevos emprendimientos es baja, 29,7%. Alrededor del 70% de las empresas creadas fracasa antes de los primeros cinco años de vida»<sup>15</sup>. Buenaventura no es ajena a este fenómeno, más aún cuando el tejido empresarial es vulnerable; de hecho, el 94% de las empresas son pequeñas,

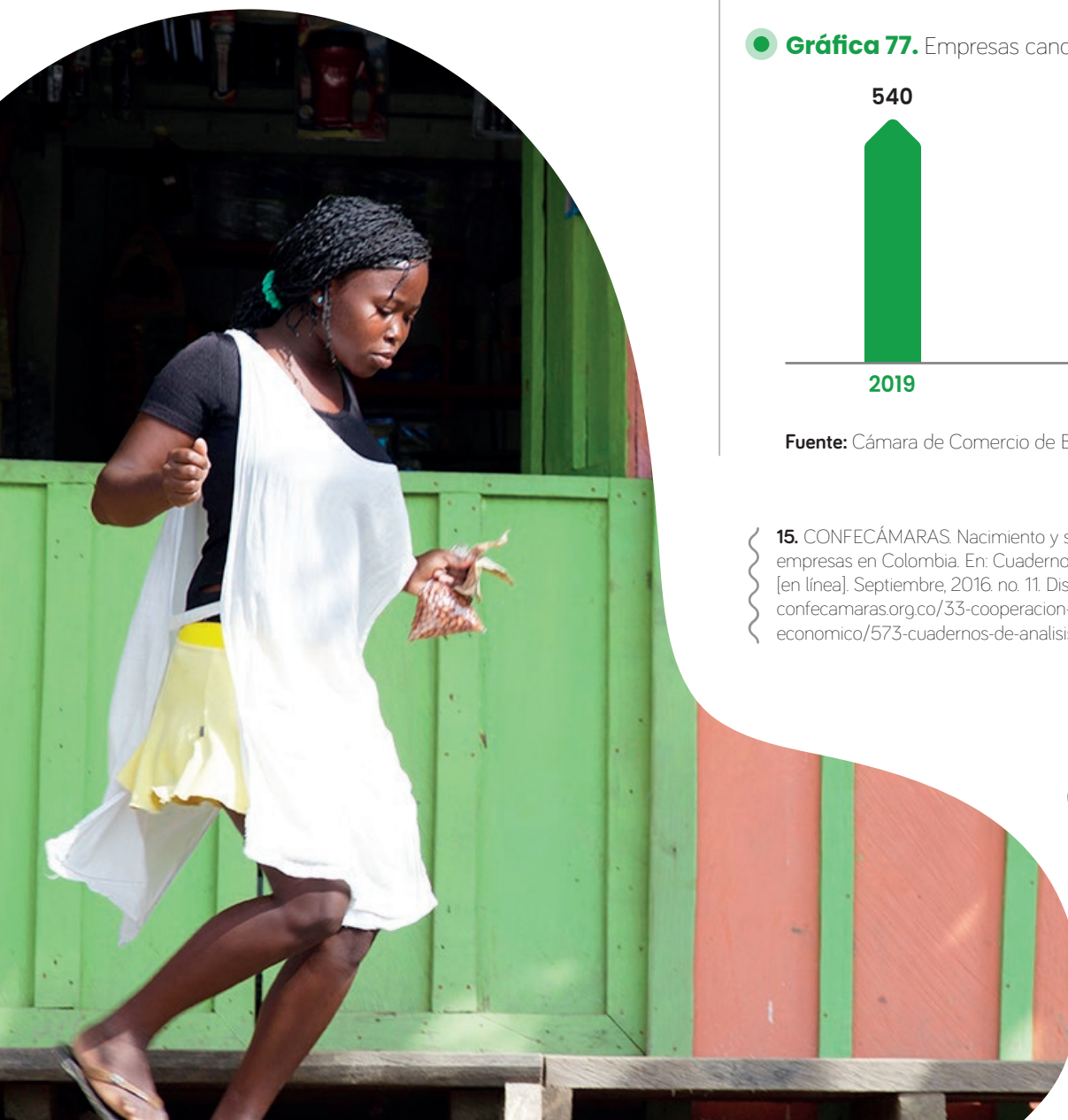
pero aun con el contexto de afectación por la pandemia, en 2020 hubo 396 empresas canceladas, una cifra menor que en 2019, cuando se presentaron 540 (Gráfica 77). Se resalta que las personas naturales son quienes en mayor medida han cancelado sus empresas, para 2020 el 93% y para 2019 el 90%.

● **Gráfica 77.** Empresas canceladas 2019-2020



Fuente: Cámara de Comercio de Buenaventura.

15. CONFECÁMARAS. Nacimiento y supervivencia de las empresas en Colombia. En: Cuadernos de Análisis Económico [en línea]. Septiembre, 2016. no. 11. Disponible en <<http://www.confecamaras.org.co/33-cooperacion-y-competitividad/analisis-economico/573-cuadernos-de-analisis-economico>>

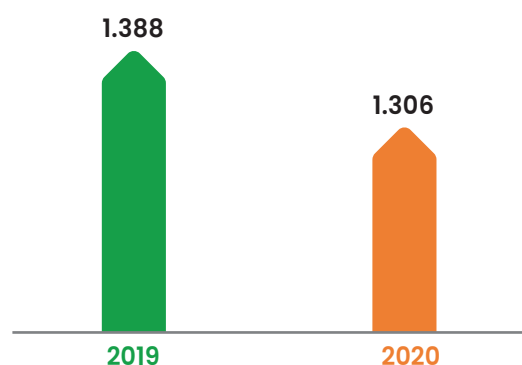




En Colombia, la tasa de entrada de empresas sigue un patrón similar al comportamiento de la actividad económica. En la medida que el crecimiento del producto interno bruto (PIB) aumenta, también lo hace la dinámica de creación de empresas. Buenaventura no cuenta con mediciones periódicas del PIB, sin embargo, al mirar el número de empresas creadas, es posible observar una reducción entre 2020 y 2019, con 1.306 y 1.388, respectivamente (Gráfica 78). Iniciativas como las Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado (ZOMAC), como instrumento para

incentivar su creación, parecen no haber generado el incremento esperado en número de empresas creadas. Es importante mencionar que, de las empresas nuevas registradas en la Cámara de Comercio de Buenaventura en los últimos dos años, el mayor porcentaje corresponde a persona natural, para 2020 representó el 83% y para 2019 el 82%. Lo anterior demuestra que las microempresas son las que soportan en gran medida el tejido empresarial de Buenaventura, y el sector Comercio y Servicios es el que genera mayor empleo.

● **Gráfica 78.** Empresas creadas 2019-2020



Fuente: Cámara de Comercio de Buenaventura.

En Colombia,  
la tasa de supervivencia  
de los nuevos  
emprendimientos es baja,

**29,7%**

Alrededor del **70%**  
de las empresas creadas  
fracasa antes de los primeros  
cinco años de vida.



Buenaventura  
no es ajena a este  
fenómeno, más aún  
cuando el tejido empresarial  
es vulnerable; de hecho, el

**94%**

de las empresas son  
pequeñas.



VIOLENCIA

# basada en género



En este apartado  
se resalta el  
comportamiento de los  
indicadores relacionados  
con las violencias  
basadas en género que se  
viven en el Distrito.







El Distrito de Buenaventura, en febrero de 2020 creó la Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural, lo que indica una disposición institucional para atender la realidad que se presenta respecto a la violencia basada en género, y que corresponde al ODS 5 **Igualdad de género**, el cual señala que:

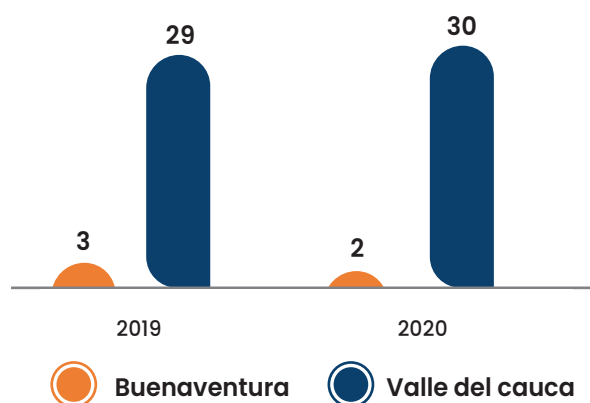
(...) empoderar a las mujeres y promover la igualdad de género es fundamental para acelerar el desarrollo sostenible. Poner fin a todas las formas de discriminación contra mujeres y niñas no es solo un derecho humano básico, sino que además tiene un efecto multiplicador en todas las demás áreas del desarrollo<sup>16</sup>.

Así, Buenaventura empieza a contar con indicadores detallados sobre la realidad de la violencia basada en género.

Para 2020, en Buenaventura se presentó 1 caso de feminicidio, lo que representa una disminución con respecto a 2019, que fueron 3 casos, pero fue un comportamiento diferente en relación con las cifras departamentales, en donde se presentó aumento en 1 caso, llegando a 30 para 2020, mientras que en 2019 fueron 29 (Gráfica 79), lo que sigue requiriendo especial atención, dado que el objetivo es ser llegar a cero.

16. ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. Objetivo 5: Igualdad de género [en línea]. Nueva York, 2020. Disponible en <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/gender-equality/>>

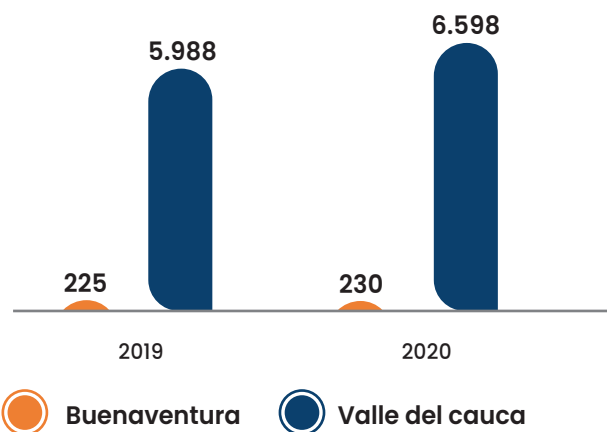
● **Gráfica 79.** Número de feminicidios 2019-2020



**Fuente:** elaboración propia basada en Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural.

Referente al indicador de casos de violencia intrafamiliar en Buenaventura, se presentó un incremento de 5 casos para 2020 llegando a ser de 230, mientras que en 2019 fue de 225. No obstante, en el Valle del Cauca se presentó un alarmante aumento que para 2020 fue de 6.598 casos, cifra superior a 2019, que fue de 5.988 (Gráfica 80).

● **Gráfica 80.** Número de casos de violencia intrafamiliar 2019-2020

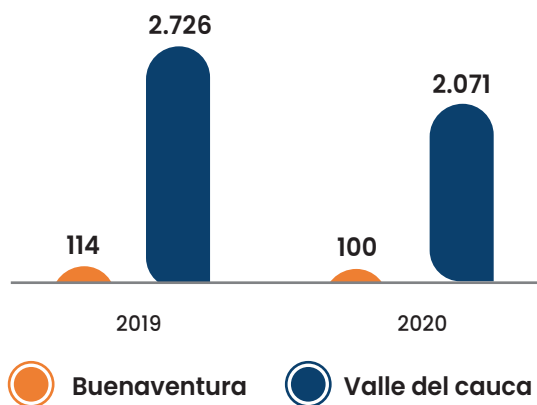


**Fuente:** elaboración propia basada en Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural.



En 2020, en el Distrito se presentaron 100 casos de violencia sexual, disminuyendo en 14 respecto a 2019, que se registraron 114. Este indicador en el departamento presentó una considerable disminución, llegando a 2.071 casos en 2020, mientras que en 2019 se presentaron 2.726.

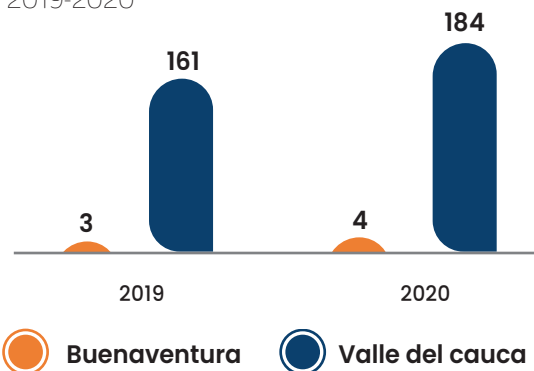
**Gráfica 81.** Número de casos de violencia sexual 2019-2020



**Fuente:** elaboración propia basada en Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural.

En relación con el acoso sexual, para 2020, en Buenaventura se presentaron 4 casos, lo que indica un aumento de 1 con respecto a 2019 que fueron 3. Mientras que las cifras departamentales muestran que para 2020 se presentaron 184 casos y en 2019 fueron 161. Lo que representa que ha aumentado la disposición para denunciar el delito y esto le permite a la institucionalidad atender de forma acertada esta realidad.

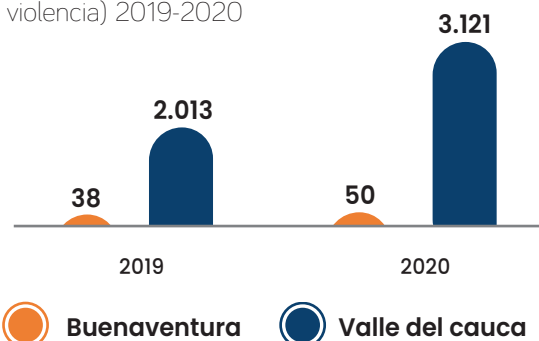
**Gráfica 82.** Número de casos de acoso sexual 2019-2020



**Fuente:** elaboración propia basada en Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural.

La Línea 155 que orienta a las mujeres víctimas de violencia tuvo un significativo aumento tanto en el Distrito como en el departamento, mostrando que en 2020, en Buenaventura se presentaron 50 llamadas, y en 2019 fueron 38, mientras que en el Valle del Cauca fueron 3.121 llamadas en 2020 y 2.013 en 2019. No obstante, se siguen presentando grandes retos, por un lado, en materia de pedagogía, para que un mayor número de mujeres conozcan la existencia de esta línea orientadora, y por otro lado, con referencia a la capacidad institucional, para responder de manera adecuada a la demanda.

**Gráfica 83.** Número de llamadas recibidas a la Línea 155 (Línea de orientación a mujeres víctimas de violencia) 2019-2020



**Fuente:** elaboración propia basada en Secretaría de las Mujeres Equidad de Género e Igualdad de Derechos Urbano y Rural.





# CAPÍTULO *especial*

Este capítulo contiene indicadores de los tres temas que la ciudadanía bonaverense ha considerado que la administración pública local debe priorizar en su gestión, según la última Encuesta de Percepción Ciudadana.





# S.O.S Buena Ventura: seguridad, empleo y salud

La Encuesta de Percepción Ciudadana (EPC) aplicada por el Programa Buenaventura Cómo Vamos, en 2019 y 2020, en la última pregunta, ¿cuáles serían los TRES temas claves a los que debería prestarle más atención la administración de la ciudad?, las personas encuestadas identificaron los mismos temas en las dos mediciones, pero el orden de prioridad cambió.

(...) en el año 2020 para zona urbana son: seguridad ciudadana y convivencia, empleo y salud. Para zona rural: salud empleo, seguridad ciudadana y convivencia. Esto indica que se han tomado medidas para atender la salud, aprovechando la situación generada por la emergencia sanitaria del coronavirus, sin embargo, aún hay oportunidades por desarrollar en materia de seguridad y más aún, en empleo.

En este apartado del informe de calidad de vida se analiza la transferencia de bienes y servicios que la ciudadanía bonaverense percibe y recibe en estos temas, observando los aspectos más relevantes de cada tema en 2019, 2020 y el primer trimestre de 2021.

## Seguridad

Al observar los resultados de la EPC 2019 y 2020, en relación con la seguridad en Buenaventura, se encontró lo siguiente:

**Comunas más inseguras:** Las comunas percibidas como las más inseguras son:

- ★ Comuna 4 con 57%
- ★ Comuna 3 con 53%
- ★ Comuna 7 con 50%


**Problemas más graves:** Entre los que persisten de forma repetitiva se encuentran:

- ★ La drogadicción
- ★ Los atracos callejeros
- ★ Las pandillas

**Sanción de delitos:** La población de Buenaventura considera muy baja la posibilidad de que un delito sea sancionado, percepción que creció en 10 puntos desde 2019, llegando a 62% en 2020.

**Seguridad en el barrio y en el Distrito:** El 62% de la población se siente segura en el barrio, tanto en 2019 como en 2020, sin embargo, este indicador cambia al indagar por la ciudad, donde el 46% de los encuestados en 2019 no se sentían seguros y el 36% en 2020. Cabe recordar que la EPC 2020 se aplicó del 13 al 26 de noviembre, y días después la situación empeoró dramáticamente. Según datos de la Policía Nacional, en 2020 se registraron 111 homicidios, de los cuales, solo



Esto indica que se han tomado medidas para atender la salud, aprovechando la situación generada por la emergencia sanitaria del coronavirus, sin embargo, aún hay oportunidades por desarrollar en seguridad y más aún, en empleo.

en diciembre se presentaron 20. De acuerdo con las autoridades del Distrito, el 30 de diciembre dejó 6 personas muertas y una más gravemente herida. Ese día se dio inicio a una serie de muertes violentas/homicidios que persisten, desafortunadamente, hasta la fecha.

**Tasa de homicidios de jóvenes entre los 13 y los 17 años:** Según los datos de la Policía Nacional, en 2020 se presentaron 19 homicidios por cada 100.000 bonaverenses, cifra que superó tres veces el dato de 2019, el cual fue de 6 por cada 100.000 habitantes. En 2021, la perspectiva no es la mejor, considerando que este rango de edad representa entre el 35% y el 40% de la población.

El primer trimestre de 2021 continuó siendo un periodo de inseguridad y violencia, presentando 60 homicidios, lo cual representa más de la mitad de los homicidios registrados en 2020. Solo en el mes de enero fueron 28 homicidios, equivalentes al 25% del total de 2020. Si bien es cierto que

se aumentan las capturas por el despliegue de la fuerza pública y se capturan cabecillas de bandas criminales, siguen presentándose denuncias por personas desaparecidas, que en lo que va corrido de 2021 ya se reportan 24, así como también desplazamientos masivos (urbanos e intraurbanos) y la inseguridad se multiplica en las calles.

**Tasa de muertes violentas:** Según el Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, para 2020 fue de 49 por cada 100.000 habitantes, mientras que para 2019 fue de 53. Estas cifras son preocupantes, considerando que 2020 fue un año de restricciones por la pandemia. Buenaventura continúa experimentando una de las tasas promedio más elevadas de homicidios en el país, llegando a cifras de periodos anteriores (1991 y 2013), cuando tuvo las tasas promedio más elevadas de homicidios en el país: 69,58 por cada 100.000 habitantes, por encima del promedio nacional que fue de 50.

**Confrontaciones armadas:** El Gobierno Nacional manifiesta que son protagonizadas por grupos residuales y bandas criminales; entre ellas, las divisiones internas entre “Los Espartanos” y “Los Chotas”. Por su parte, la Alcaldía distrital se ha pronunciado advirtiendo que la situación se debe a la presencia de grupos al margen de la ley que forman parte de estructuras nacionales que se enfrentan en Buenaventura, debido a su posición geoestratégica.

**Delitos de secuestro y extorsión:** En 2020 se presentaron 31 casos, y en el primer trimestre de 2021 se presentaron 24, lo que representa aproximadamente el 80% de los casos del año anterior, situación que debe alertar a las autoridades.

### Delito de hurto a vehículos y motocicletas:

Según la Policía Nacional, entre enero y abril de 2021 se presentaron 78 hurtos a motocicletas y 3 hurtos a vehículos, situación preocupante y más cuando la mayoría de estos episodios han ocurrido con armas de fuego, lo que pone en mayor riesgo a la víctima.

**Crisis social** (extorsión, desplazamientos, desempleo, entre otros): Es preocupante, ya que en el mediano plazo no se avizora un horizonte de tranquilidad y estabilidad, necesario para avanzar en los propósitos de la administración distrital y de la comunidad en general.

**Suicidios:** Según datos de la Alcaldía distrital, para 2020, el número de casos aumentó. En 2019 se presentaron 10 casos (6 hombres y 4 mujeres), y 1 de los casos era menor de 18 años. En 2020 se presentaron 19 casos (16 hombres y 3 mujeres), de los cuales, 1 era menor de 18 años. En el primer trimestre de 2021 se presentaron 7 casos (6 hombres –uno de la zona rural– y 1 mujer), y de estos,

1 era menor de 18 años. Estas situaciones pueden estar relacionadas con la crisis social y económica generada por la pandemia y demás problemáticas sociales, atención no oportuna a enfermedades mentales, contextos violentos, entre otros. Lo anterior hace que el horizonte no sea muy alentador, de ahí la importancia de atender este flagelo, con especial atención a la población menor de 18 años, desde el fortalecimiento de las campañas de prevención del suicidio y atención a la salud mental de forma prioritaria.

### Mitigación del impacto de los fenómenos ligados a la violencia y la inseguridad:

En los últimos años, el Gobierno Nacional y local han hecho esfuerzos para mitigar el impacto de los fenómenos ligados a la violencia y la inseguridad, por ejemplo, durante el segundo periodo de gobierno del ingeniero José Félix Ocoró Minota, se instalaron 32 cámaras de seguridad; en 2017, en el gobierno del licenciado Eliécer Arboleda Torres, se instalaron 49 cámaras más.

Si bien son resaltables estos esfuerzos, es importante conocer cuántas están instaladas y si están funcionando, ya que es una de las herramientas que complementan la lucha contra las actividades delictivas y violentas, y que, además, permite hacer seguimientos capturas y judicialización; sin embargo, la continuidad en el mantenimiento de las cámaras debe garantizarse, incluso es una oportunidad para trabajar en equipo con el sector privado.

No obstante, todas las medidas que se toman desde los gobiernos para enfrentar los problemas de violencia e inseguridad deben estar acompañadas de campañas que promuevan en la ciudadanía la denuncia







de los delitos, y también campañas para fortalecer la confianza en las instituciones de justicia y evitar que las personas asuman conductas para tomar justicia por mano propia.

En 2021,  
según información  
estadística de la  
Cámara de Comercio  
de Buenaventura,  
solo 3 de cada 10  
personas tienen un  
empleo formal en el  
Distrito.



## Empleo

Al revisar algunos indicadores relacionados con la empleabilidad en Buenaventura, se encuentra:

**Población Económicamente Activa entre 2015 y 2020:** Presenta una tendencia creciente, con una variación promedio de 3,11%, en la que se evidencia que la mayor variación fue de 6,5% en 2019, con 193.227 habitantes, y la menor variación fue de 0,9% en 2018, con 180.741 habitantes.

**Población Ocupada:** Se aprecia una tendencia positiva, con una variación promedio de 1,84%, en la que se evidencia que la mayor variación fue de 7,2% en 2016, con 142.686 habitantes, y la menor variación fue de -5,5% en 2020, con 146.023 habitantes.

**Población Desocupada:** Se aprecia una preocupante tendencia creciente, con una variación promedio de 5,76%, en la que se evidencia que la mayor variación fue de 23,2% en 2020, con 51.305 habitantes. Se evidencia que en promedio, el 79,28% de la Población Económicamente Activa corresponde a Población Ocupada, y en promedio, el 20,72% restante corresponde a Población Desocupada.

**Empleo/Desempleo:** Los datos recientes focalizados para el presente informe de calidad de vida 2019-2020, revelan el creciente desempleo, llegando a una tasa de 33,9 en 2020, y en contraste, la percepción ciudadana en igual periodo, valida los datos objetivos. Alrededor del 80% de las personas encuestadas en 2020, considera que es difícil conseguir empleo; este porcentaje no varía en mayor proporción respecto a 2019, que fue de 83%.

En 2021, según información estadística de la Cámara de Comercio de Buenaventura, solo 3 de cada 10 personas tienen un empleo formal en el Distrito.

La medición más reciente, en relación con la percepción ciudadana sobre la calidad de vida, es la encuesta virtual #mivozmiciudad fase 3, realizada en febrero de 2021, en la cual se subrayan con mayor contundencia las cifras de desempleo en el Distrito.

Además, 6 de cada 10 personas que respondieron la encuesta virtual manifestaron que los ingresos no les alcanzan para cubrir los gastos mínimos. Por otro lado, 7 de cada 10 personas expresaron haber perdido el empleo en el último año. Es de resaltar que ese mismo comportamiento es evidenciado en la población joven (entre los 18 y los 25 años), 7 de cada 10 han perdido el empleo durante la pandemia.

El panorama en 2021 no es el más alentador, si se suman situaciones como la crisis generada por la pandemia, el recrudecimiento de la violencia debido a los enfrentamientos entre grupos delincuenciales, las consecuencias económicas derivadas del Paro Nacional, que ha desencadenado numerosas dificultades socioeconómicas a lo largo y ancho del país, con especial afectación en territorios como Buenaventura, que es el principal puerto hacia Asia-Pacífico.

Históricamente, Buenaventura dobla el porcentaje de desempleo a la media nacional. Para el mes de abril, antes del paro nacional, la media nacional se situaba en el

**15,1%.**

Este dato advierte que el Distrito puede estar bordeando el

**30%**

de desempleo.



Históricamente, Buenaventura dobla el porcentaje de desempleo a la media nacional. Para el mes de abril, antes del paro nacional, la media nacional se situaba en el 15,1%. Este dato advierte que el Distrito puede estar bordeando el 30% de desempleo.

#### **Optimismo sobre el futuro de la ciudad y las posibilidades para llevar a cabo un emprendimiento con éxito:**

La población tiene una percepción negativa. En 2020, solo el 27% era optimista sobre el futuro, esta cifra cayó dos puntos desde 2019, y el 31% cree en el éxito de los emprendimientos; esta percepción se mantiene de 2019 a 2020.





## Salud

**Demanda por servicios de salud:** Según la EPC, se presenta una alta demanda por servicios de salud, pasando de 779 personas encuestadas en 2019 a 974 que utilizaron el servicio durante 2020. Frente a esta demanda por el servicio, en 2020, el nivel de insatisfacción creció a 57%, comparado con 45% en 2019. Concentrándose el nivel de insatisfacción en el estrato 3, con 67%, y entre las edades de 46 y 55 años, con 64%.

**Estado de salud:** En general, los habitantes de Buenaventura consideran que tienen un buen estado de salud, el cual aumentó 7 puntos para 2020, alcanzando 58% de personas que manifestaron gozar de una buena salud física. Además, se registró que a mayor edad, el estado de salud se va deteriorando.

**Salud mental:** Sin duda, la pandemia ha generado agravantes que preocupan en especial la situación de las mujeres, así lo indican los datos recientes de la encuesta virtual #mivozmiciudad fase 3, el 30,5% de las que respondieron la encuesta consideran que su salud mental empeoró.

**Niveles de contagio de la COVID-19:** Se presentó un incremento continuo en el primer semestre de 2021, especialmente en los meses de mayo y junio, cuando a nivel nacional se presentaron cifras que superaron 500 muertes diarias. Para el caso de Buenaventura, según los registros de la Alcaldía distrital, el número de fallecidos creció significativamente, pasando de 1 y 2 casos, en 15 días, a 5 y 9 en el mes de mayo, lo cual representa una ocupación de las camas UCI que supera el 80%.

**Vacunación:** Es uno de los elementos más importantes para enfrentar la pandemia; de esta manera, es posible lograr la inmunidad necesaria y contrarrestar las consecuencias del virus. Hasta el 1 de junio del presente año, en el Distrito se han aplicado 24.233 dosis de vacunas.



# Conclusiones

El panorama descrito en este informe de calidad de vida expone los resultados en materia de transferencia de bienes y servicios a la ciudadanía bonaerense, en el periodo 2019-2020. Esto nos permite validar algunos elementos percibidos al interactuar con las comunidades, organizaciones de base, funcionarios(as) públicos(as), académicos(as), entre otros actores del territorio, quienes manifiestan preocupación frente a las problemáticas que engloban los temas tratados.

Cabe resaltar que el presente ejercicio implicó enfrentar una realidad que muestra una continua debilidad en la cultura de organización de la información por parte de las entidades públicas, ya que muchas de ellas no cuentan con el registro necesario para una adecuada sistematización de la información



de cara a los intereses de la población. Esta realidad representó un reto y un esfuerzo mayor para la recolección y tratamiento de la información expuesta, especialmente porque se tomaron los años 2019, que corresponde al cierre del periodo de gobierno anterior, y 2020, que corresponde al inicio del gobierno actual, lo que representa brechas en la forma como las diversas dependencias organizan y comunican la información.

A partir de lo desarrollado en el presente informe, proponemos las siguientes reflexiones respecto al reto que significa la mejora de la calidad de vida en el Distrito:

- ★ Los altos niveles de inseguridad deben ser atendidos de manera urgente, dado que esto afecta las dinámicas del Distrito en relación con el sano crecimiento de la niñez bonaerense, la salud mental de la población, el desarrollo de las iniciativas de liderazgo y participación ciudadana, y el comportamiento empresarial local y regional que repercute en las cifras de desempleo e informalidad.
- ★ Propiciar espacios de diálogo entre el sector privado, la administración local y departamental, y el Gobierno Nacional, para aprovechar la actividad portuaria, y así generar atracción de inversión







industrial y logística, además de identificar otras fortalezas comerciales en el Distrito.

- ★ Avanzar en la planificación, gestión y operación del Fondo Autónomo para el Desarrollo de Buenaventura (Fonbuenaventura), el cual debe implementar la hoja de ruta que viabilice los acuerdos del paro cívico de 2017.

Del mismo modo, recomendamos:

- ★ Generar lineamientos que permitan proyectar mejores prácticas en el ejercicio de registro y tratamiento de la información que maneja cada dependencia.
- ★ Propiciar un diálogo con el DANE, para promover ejercicios estadísticos que permitan calcular indicadores que hasta el momento solo se registran para grandes ciudades o capitales de departamentos, como el PIB, el GINI\*, el desempleo juvenil, entre otros.

- ★ Atender los temas que tienen que ver con la sostenibilidad ambiental. Dadas las características de Buenaventura, como Distrito Especial enfocado en biodiversidad y ecoturismo, necesita capacidad organizativa y de gestión para responder con eficacia a la crisis ambiental global; especialmente, considerando la existencia de focos de contaminación del recurso hídrico y del aire en el territorio.

Finalmente, el gran reto en la búsqueda de una mejor calidad de vida en el territorio implica un ejercicio de comunicación con la ciudadanía de forma permanente, en el que, además, se vea fortalecida la gobernanza de la administración pública y el trabajo articulado con el Gobierno Nacional y el sector privado.

↳ \* GINI: Medida de desigualdad de los ingresos en un territorio.





# Referencias bibliográficas

BUENAVENTURA CÓMO VAMOS. Encuesta de Percepción Ciudadana 2019. Buenaventura: Fundación Carvajal Sede Ubuntu. 2019. Disponible en <<https://www.buenaventuracomovamos.org/encuesta-de-percepcion-ciudadana/>>

BUENAVENTURA CÓMO VAMOS. Encuesta de Percepción Ciudadana 2020. Buenaventura: Fundación Carvajal Sede Ubuntu. 2020. Disponible en <<https://www.buenaventuracomovamos.org/encuesta-de-percepcion-ciudadana/>>

CELSIA S.A. Así funciona el mercado no regulado de energía. Colombia: Celsia. 10 mayo, 2017. Disponible en <<https://blog.celsia.com/new/mercado-no-regulado-energia/>>

CONFECÁMARAS. Nacimiento y Supervivencia de las Empresas en Colombia. En: Cuadernos de Análisis Económico [en línea]. Septiembre, 2016. no. 11. Disponible en <<http://www.confecamaras.org.co/33-cooperacion-y-competitividad/analisis-economico/573-cuadernos-de-analisis-economico>>

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO DE LA FUNCIÓN PÚBLICA. Resultados Medición del Desempeño Institucional 2020. Colombia: Gobierno de Colombia. 2020. Consultado en <<https://www.funcionpublica.gov.co/web/mipg/resultados-medicion>>

HOSAGRAHAR, Jyoti. La cultura elemento central de los ODS. Londres: Unesco, 2017. Disponible en <<https://es.unesco.org/courier/april-june-2017/cultura-elemento-central-ods#:~:text=La%20cultura%20desempe%C3%B1a%20un%20papel,cultural%20y%20natural%20del%20mundo%E2%80%9D>>

LEMKE, Wilfried. El papel del deporte en la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Crónica ONU. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.un.org/es/chronicle/article/el-papel-del-deporte-en-la-consecucion-de-losobjetivos-de-desarrollo-sostenible>>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. Misión y Visión. Colombia: Mineducación. Mayo 31, 2020. Disponible en <<https://www.mineduccion.gov.co/portal/Ministerio/Informacion-Institucional/89266:Mision-y-Vision>>

MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL. Sistema Educativo Colombiano. Colombia: Mineducación. 2020. Disponible en <[https://www.mineduccion.gov.co/1759/w3-article-231235.html?\\_noredirect=1](https://www.mineduccion.gov.co/1759/w3-article-231235.html?_noredirect=1)>

NACIONES UNIDAS. El turismo y los objetivos de desarrollo sostenible. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.un.org/es/events/tourismday/sdg.shtml>>





NACIONES UNIDAS. Objetivo 4: Garantizar una educación inclusiva, equitativa y de calidad y promover oportunidades de aprendizaje durante toda la vida para todos. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/education/>>

NACIONES UNIDAS. Objetivo 7: Garantizar el acceso a una energía asequible, segura, sostenible y moderna. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/energy/>>

NACIONES UNIDAS. Objetivo 8: Promover el crecimiento económico inclusivo y sostenible, el empleo y el trabajo decente para todos. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/economic-growth/#:~:text=Los%20objetivos%20de%20desarrollo%20sostenible,la%20paz%20y%20la%20prosperidad>>

LA ONU Y EL ESTADO DE DERECHO. Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos – ONU Hábitat. Nueva York: ONU. 2020. Disponible en <<https://www.un.org/ruleoflaw/es/un-and-the-rule-of-law/united-nations-human-settlements-programme/>>

OBSERVATORIO DE TRANSPARENCIA Y ANTICORRUPCIÓN. Índice de Gobierno Abierto. Colombia: Procuraduría General de la Nación. 2020. Disponible en <<http://www.anticorrupcion.gov.co/Paginas/indice-gobierno-abierto>>

aspx#:~:text=El%20%C3%ADndice%20de%20Gobierno%20Abierto,de%20la%20gesti%C3%B3n%20p%C3%BAblica%20territorial>

PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. Dirección Técnica de Cultura. Colombia: Presidencia de la República. Mayo 12, 2009. Disponible en <<https://www.buenaventura.gov.co/articulos/direccion-tecnica-de-cultura>>

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Objetivo 11: Ciudades y Comunidades Sostenibles. Nueva York: PNUD. 2020. Disponible en <<https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-11-sustainable-cities-and-communities.html>>

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Objetivo 16: Paz, Justicia e Instituciones Sólidas. Nueva York: PNUD. 2020. Disponible en <<https://www.undp.org/content/undp/es/home/sustainable-development-goals/goal-16-peace-justice-and-strong-institutions.html>>

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. Sinopsis de Seguridad Ciudadana. Nueva York: PNUD. 2020. Disponible en <<https://www.undp.org/content/undp/es/home/librarypage/crisis-prevention-and-recovery/IssueBriefCitizenSecurity.html>>



# Fuentes de información

Buenaventura Medio Ambiente (BMA)

Cámara de Comercio de Buenaventura

Celsia S.A.

Colombia Telecomunicaciones S.A.  
(Telefónica - Movistar)

Contraloría General de la Nación

Corporación Autónoma Regional del Valle del  
Cauca (CVC)

Departamento Administrativo Nacional de  
Estadística (DANE)

Departamento Nacional de Planeación (DNP)

Dirección Técnica de Turismo

Documento Borrador Plan de Desarrollo  
Buenaventura

Gases de Occidente

Instituto Colombiano de Bienestar Familiar -  
Centro Zonal Buenaventura

Instituto Colombiano para la Evaluación de la  
Educación (Icfes)

Instituto Distrital del Deporte, la Recreación y  
el Tiempo Libre

Instituto Nacional de Medicina y Ciencias  
Forenses

Ministerio de Salud y Protección Social

Ministerio de Tecnologías de la Información y  
las Comunicaciones

Policía Nacional

Procuraduría General de la Nación

Secretaría de Educación de Buenaventura

Secretaría de las Mujeres, Equidad de Género  
e Igualdad de Derechos Urbano y Rural

Secretaría de Salud de Buenaventura

Secretaría de Tránsito y Transporte de  
Buenaventura

Terminal de Transportes Distrital

Unidad de Planeación Minero-Energética  
(UPME)





# BUENAVENTURA cómo vamos



## Activa Buena- ventura

Hagamos parte de la transformación de nuestra ciudad



Fundación corona

Fundación Carvajal  
VOLUNTARIADO CÍVICO Y SOCIAL



f t i @bturacomovamos

*Este producto es posible gracias al generoso apoyo del pueblo estadounidense a través de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Los contenidos son responsabilidad de Activa Buenaventura y no necesariamente reflejan la opinión de USAID o del gobierno de los Estados Unidos*

